2025

Оперативный доклад

об исполнении федерального бюджета

январь – декабрь 2024 года

Содержание

Ключевые выводы 3

1. Макроэкономические условия исполнения федерального бюджета 18

2. Анализ исполнения основных характеристик федерального бюджета 33

3. Анализ исполнения доходов федерального бюджета 44

4. Анализ исполнения расходов федерального бюджета 76

5. Анализ исполнения бюджетных ассигнований на реализацию государственных программ Российской Федерации 100

6. Анализ исполнения расходов главными распорядителями средств федерального бюджета 118

7. Анализ формирования и использования резервных средств, включая резервный фонд Правительства Российской Федерации 139

8. Анализ исполнения бюджетных ассигнований на предоставление межбюджетных трансфертов бюджетам субъектов Российской Федерации 151

9. Анализ исполнения бюджетных ассигнований на капитальные вложения в рамках реестра объектов капитального строительства, объектов недвижимого имущества, строительство (реконструкция, в том числе с элементами реставрации, техническое перевооружение) или приобретение которых осуществляется (планируется осуществлять) за счет средств федерального бюджета 164

10. Анализ исполнения бюджетных ассигнований на предоставление взносов в уставные капиталы, имущественные взносы Российской Федерации, субсидии юридическим лицам 170

11. Источники финансирования дефицита федерального бюджета, Фонд национального благосостояния, государственный долг Российской Федерации 187

Б.Ю. КОВАЛЬЧУК
Председатель Счетной палаты
Российской Федерации

Ключевые выводы

1. В 2024 году российская экономика развивалась в условиях нарастающего санкционного давления, развития торговых отношений со странами-участниками БРИКС, а также обострения геополитической ситуации на Ближнем Востоке.

   Ключевыми вызовами 2024 года для российской экономики стали высокая инфляция, жесткая денежно-кредитная политика, ограничения на рынке труда, а также сокращение стоимостных объемов экспорта и импорта товаров.

   Основные показатели социально-экономического развития[1] в 2024 году продолжали расти, при этом динамика реального сектора (промышленное производство, строительство) и потребительского спроса во второй половине года начала постепенно замедляться.

- Цена на нефть марки «Юралс», рассчитанная в соответствии с Налоговым кодексом Российской Федерации и с использованием данных агентства Argus Media, в среднем за 2024 год составила 67,9 доллара США за баррель[2]. Настроения на сырьевом рынке поддерживались действием ограничений на добычу и экспорт нефти в рамках соглашения ОПЕК+. Давление на сырьевой рынок оказывали ожидания экспертов по замедлению роста экономик Китая и США, статистика по запасам и предложению со стороны стран, не входящих в ОПЕК+.

- Курс рубля в течение 2024 года колебался в диапазоне от 87,4 до 102,4 рубля за доллар США с общей тенденцией к ослаблению. В среднем за 2024 год курс доллара США к рублю составил 92,4 рубля за доллар США, что на 9,2 % выше значения за 2023 год (84,7 рубля за доллар США). Ослаблению курса национальной валюты могло способствовать усиление санкционного давления в IV квартале 2024 года и недостаточное поступление валюты на внутренний рынок, в том числе из-за смягчения правила обязательной продажи валютной выручки экспортерами[3].

---

1. Здесь и далее до конца раздела 1, если не указано иное, использованы данные, доступные по состоянию на 10 февраля 2025 года.

2. С учетом изменения способа расчета стоимости нефти марки «Юралс» сравнение данных за 2024 год с данными за аналогичные периоды 2023 года нецелесообразно.

3. В соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 11 октября 2023 г. № 771 «Об обязательной продаже иностранной валюты некоторыми российскими экспортерами», а также постановлением Правительства Российской Федерации от 12 октября 2023 г. № 1681 «О мерах по реализации Указа Президента Российской Федерации от 11 октября 2023 г. № 771» с 16 октября 2023 года для 43 групп компаний из отраслей топливно-энергетического комплекса, черной и цветной металлургии, химической и лесной промышленности, зернового хозяйства была введена обязательная репатриация и продажа валютной выручки в размере не менее 80 % выручки, которая впоследствии в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 20 июня 2024 г. № 825 снижена до 60 %; постановлением Правительства Российской Федерации от 12 июля 2024 г. № 953 – до 40 %.

- Инфляция стала одним из основных вызовов 2024 года. По итогам года потребительские цены выросли на 9,52 %, что на 2,10 процентного пункта выше показателя за 2023 год. Основной вклад в рост потребительских цен внесло удорожание продовольственных товаров на 11,05 % и услуг на 11,52 %. В наименьшей степени выросла стоимость непродовольственных товаров на 6,12 % с начала года.

- ВВП в 2024 году вырос на 4,1 %, что соответствует уровню предыдущего года, и в номинальном выражении достиг 200 трлн рублей, что выше наиболее актуальных прогнозов. Поддержку российской экономике оказали реальный сектор и отрасли, характеризующие потребительский спрос. Так, промышленное производство выросло на 4,6 %, в частности, обрабатывающие производства – на 8,5 %. Оборот розничной торговли вырос на 7,2 %, платные услуги населению – на 3,3 %.

- Прирост реальных располагаемых денежных доходов населения в 2024 году составил 7,3 %. Уровень безработицы в конце года стабилизировался на исторически минимальном уровне 2,3 % общей численности рабочей силы, в среднем за год составил 2,5 % общей численности рабочей силы.

2. Общий объем доходов федерального бюджета составил 36 708,8 млрд рублей[4], или 104,7 % прогнозируемого общего объема доходов, из них нефтегазовых доходов – 11 131,1 млрд рублей, или 101,3 %, ненефтегазовых доходов – 25 577,7 млрд рублей, или 106,2 %.

   По сравнению с 2023 годом объем доходов федерального бюджета увеличился на 7 584,8 млрд рублей, или на 26 %, из них:

   - нефтегазовые доходы увеличились на 2 308,8 млрд рублей, или на 26,2 %, в основном в результате роста средней цены на нефть, используемой для расчета, среднего обменного курса доллара США по отношению к рублю. При этом сформированы дополнительные нефтегазовые доходы в объеме 1 299,8 млрд рублей (сальдо), в том числе недополученные нефтегазовые доходы составили 37,5 млрд рублей и дополнительные нефтегазовые доходы – 1 337,3 млрд рублей;
   - ненефтегазовые доходы увеличились на 5 276,0 млрд рублей, или на 26 %, что в основном связано с увеличением поступлений НДС, налога на прибыль организаций, налога на доходы физических лиц, доходов от операций по управлению остатками средств на едином казначейском счете (ЕКС), зачисляемых в федеральный бюджет, доходов от управления средствами Фонда национального благосостояния, доходов, полученных от продажи на аукционах права на заключение договора о закреплении и предоставлении доли квоты добычи (вылова) водных биологических ресурсов (крабов), доходов от перечисления части прибыли Банка России, денежных средств, полученных от распоряжения и реализации конфискованного и иного имущества, обращенного в собственность Российской Федерации, утилизационного сбора, ввозных и вывозных таможенных пошлин.

4. Отчет об исполнении федерального бюджета по форме № 0503117.

3. Организация исполнения федерального бюджета в условиях текущей и прогнозируемой экономической и геополитической ситуации осуществлялась с учетом ряда основных особенностей.

- Впервые установлены нормы, регламентирующие:
  - увеличение общего объема расходов и резервного фонда Правительства Российской Федерации в объеме до 1500,0 млрд рублей, а также возможность осуществления внутренних заимствований с превышением показателей верхнего предела государственного внутреннего долга Российской Федерации и соответствующей программы;
  - возможность уменьшения общего объема расходов на сумму уменьшения прогноза поступлений отдельных видов доходов;
  - увеличение резервного фонда Правительства Российской Федерации за счет спрогнозированных главными распорядителями остатков неиспользованных бюджетных ассигнований, в том числе по принятым бюджетным обязательствам с возможностью их дальнейшего восстановления и использования.
- Продлены с предыдущих лет (скорректированы) нормы, регламентирующие:
  - бюджетное правило в части возврата к установлению базовой цены на нефть и экспортной цены на газ природный вместо абсолютной величины расчетного объема;
  - увеличение общего объема расходов и резервного фонда Правительства Российской Федерации за счет ненефтегазовых доходов сверх учтенных в прогнозе и за счет увеличения прогнозируемого объема ненефтегазовых доходов в связи с изменением прогноза социально-экономического развития;
  - возможность внесения изменений в сводную роспись в случае перераспределения (увеличения) зарезервированных бюджетных ассигнований, а также в случае перераспределения (увеличения) на цели, определенные Правительством Российской Федерации;
  - возможность использования ФНБ на покрытие дефицита федерального бюджета в объеме до 1300 млрд рублей в связи с увеличением общего объема расходов и замещением госзаимствований;
  - возможность предоставления госгарантий, не предусмотренных соответствующими программами, и на условиях, отличных от установленных, а также с превышением утвержденного объема, но без превышения соответствующих верхних пределов;
  - правила предоставления госгарантий в рамках мер, направленных на решение неотложных задач по обеспечению устойчивости экономического развития, и для оказания государственной поддержки экспорта промышленной продукции.

4. Объем сводной росписи с изменениями по состоянию на 1 января 2025 года составил 40 578,7 млрд рублей, что превышает показатель за 2023 год на 7 611,2 млрд рублей, или на 23,1 % (32 967,5 млрд рублей). Объем сводной росписи с изменениями превысил законодательно утвержденный объем расходов на 3 396,1 млрд рублей (на 9,1 %) в основном за счет:

- остатков не использованных в 2023 году средств федерального бюджета, подлежащих использованию в 2024 году (640,2 млрд рублей);
- увеличения резервного фонда Правительства Российской Федерации за счет отдельных ненефтегазовых доходов (1 232,2 млрд рублей) и общего объема увеличения расходов федерального бюджета (1 500,0 млрд рублей).

5. Общий объем положительных изменений сводной росписи (включает увеличение бюджетных ассигнований и их перераспределение) составил 16 694,2 млрд рублей, или 44,9 % бюджетных ассигнований, утвержденных Федеральным законом № 540-ФЗ (с изменениями), что на 447,9 млрд рублей, или на 2,8 %, больше, чем за январь – декабрь 2023 года (16 246,3 млрд рублей).

- В IV квартале 2024 года перераспределено 57,7 % общего объема положительных изменений.

6. Правительственной комиссией по вопросам оптимизации и повышения эффективности бюджетных расходов в 2024 году принимались в основном решения по перераспределению бюджетных ассигнований в целях снижения рисков их неисполнения, по увеличению в государственных контрактах размера авансового платежа, по продлению сроков принятия бюджетных обязательств и другие вопросы.

- По принятым в 2024 году решениям в сводную роспись внесены изменения по 48 главным распорядителям о перераспределении бюджетных ассигнований на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов в объеме 37,3 млрд рублей[5], а также направлено 584,9 млн рублей в резервный фонд Правительства Российской Федерации.
- По 76 предложениям 27 главных распорядителей приняты решения о продлении сроков принятия бюджетных обязательств, при этом по 8 главным распорядителям отмечается двукратное и трехкратное продление ранее принятых решений о продлении сроков принятия бюджетных обязательств. Так, по Минцифры России и Минпромторгу России, несмотря на неоднократное принятие решений о продлении сроков принятия бюджетных обязательств, соответствующие бюджетные ассигнования не исполнены и направлены на увеличение бюджетных ассигнований резервного фонда Правительства Российской Федерации.

5. Расчетно.

- По 39 предложениям 13 главных распорядителей приняты решения об увеличении в государственных контрактах размера авансового платежа до 70 – 100 %, из которых 25 предложений внесены главными распорядителями в IV квартале 2024 года (из них в декабре – 10).
- По 16 предложениям 5 главных распорядителей приняты решения о продлении сроков принятия решений о порядке предоставления субсидий отдельным юридическим лицам.

7. В соответствии с Федеральным законом № 540-ФЗ (с изменениями) резервный фонд Правительства Российской Федерации утвержден в объеме 240,0 млрд рублей, сводной росписью увеличен на 4 292,8 млрд рублей, в том числе:
   - на основании законодательно установленных особенностей на 1 500,0 млрд рублей (пункт 8.1 статьи 5 Федерального закона от 2 ноября 2023 г. № 520-ФЗ);
   - за счет поступлений отдельных видов ненефтегазовых доходов на 1 232,2 млрд рублей;
   - по иным решениям соответствующих Комиссий Федерального Собрания Российской Федерации и Правительства Российской Федерации на 936,3 млрд рублей;
   - за счет поступлений остатков неиспользованных средств федерального бюджета в 2023 году на 251,9 млрд рублей;
   - за счет не использованных на 1 января 2025 года бюджетных ассигнований, не связанных бюджетными обязательствами в объеме 234 млрд рублей и связанных бюджетными обязательствами – 133,5 млрд рублей[6].
   - В декабре 2024 года резервный фонд Правительства Российской Федерации увеличен на 1 013,3 млрд рублей, или на 23,6 % общего объема поступивших средств.

8. Использование средств резервного фонда Правительства Российской Федерации в соответствии со сводной росписью составило 4 400,4 млрд рублей. Остатки по состоянию на 1 января 2025 года составили 132,4 млрд рублей, что больше показателя аналогичного периода 2024 года на 18,1 млрд рублей.
   - В 2024 году принято 618 распоряжений об использовании средств резервного фонда Правительства Российской Федерации (с учетом распоряжений о внесении изменений в ранее принятые решения или признания их утратившими силу), из которых 6 решений Правительства Российской Федерации признаны утратившими силу, по 52 – вносились изменения в объемы бюджетных ассигнований от одного до четырех раз.

---

6. На основании пункта 15[1] Положения о мерах по обеспечению исполнения федерального бюджета, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 9 декабря 2017 г. № 1496, вступившего в силу 29 ноября 2024 года, главные распорядители прогнозируют объем остатка не использованных на 1 января 2025 года бюджетных ассигнований, в том числе с учетом прогнозируемого на указанную дату неисполнения принятых подведомственными им получателями средств федерального бюджета бюджетных обязательств, которые направляются не позднее 20 декабря на увеличение бюджетных ассигнований резервного фонда Правительства Российской Федерации.

- Ряд распоряжений Правительства Российской Федерации о выделении бюджетных ассигнований из резервного фонда Правительства Российской Федерации в 2024 году одобрялись на заседаниях Правительства Российской Федерации после их издания и начала реализации.
- В декабре 2024 года использование средств резервного фонда Правительства Российской Федерации составило 1183,7 млрд рублей, или 26,9 % общего объема выделенных средств.
- Средства резервного фонда Правительства Российской Федерации в соответствии со сводной росписью (открытая часть) направлены в основном[7]:
  - на предоставление субсидий российским кредитным организациям и АО «ДОМ.РФ» на возмещение недополученных доходов по выданным кредитам, предоставленным гражданам Российской Федерации (515,1 млрд рублей);
  - на предоставление межбюджетных трансфертов СФР на финансовое обеспечение в 2024 году выплат пенсий, пособий и иных социальных выплат (400,3 млрд рублей);
  - на поддержку предприятий, организаций, субъектов МСП различных отраслей экономики, а также физических лиц, осуществляющих предпринимательскую деятельность (229,0 млрд рублей);
  - на строительство, восстановление и реконструкцию автомобильных дорог (116,4 млрд рублей);
  - на финансовое обеспечение мероприятий по ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций (71,2 млрд рублей);
  - на другие мероприятия.

9. Использование средств резервного фонда Правительства Российской Федерации отдельными главными распорядителями не осуществлялось либо осуществлялось на низком уровне:

- по отдельным главным распорядителям (Минздраву России, Минпросвещения России, Росморречфлоту и Росжелдору) исполнение бюджетных ассигнований, выделенных из резервного фонда Правительства Российской Федерации на реализацию отдельных решений, не осуществлялось в объеме 598,3 млн рублей;
- по Минпромторгу России, Минэнерго России, Минкультуры России, Минстрою России, Минэкономразвития России и другим исполнение бюджетных ассигнований, выделенных из резервного фонда Правительства Российской Федерации на реализацию отдельных решений, осуществлялось на низком уровне (от 14,2 % до 88,4 %) (не исполнено 3 077,9 млн рублей);
- по Минпромторгу России исполнение бюджетных ассигнований, предоставленных в виде субсидий на НИР и ОКР за счет неиспользованных остатков 2023 года, выделенных из резервного фонда Правительства Российской Федерации, осуществлено на уровне 81,7 % (остаток составил 248,6 млн рублей).

7. По экспертной оценке Счетной палаты Российской Федерации, на основании нормативных правовых актов Правительства Российской Федерации, решений Комиссии по перераспределению, а также пояснительной записки, финансово-экономического обоснования к проектам распоряжений Правительства Российской Федерации.

10. Кассовое исполнение расходов составило 40 191,6 млрд рублей, или 99 % показателя сводной росписи с изменениями, что несколько выше уровня исполнения за 2023 год.

11. Объем неисполненных расходов составил 387,1 млрд рублей и уменьшился по сравнению с 2023 годом на 226,6 млрд рублей, или на 36,9 %.

- На основании распоряжения Правительства Российской Федерации от 27 декабря 2024 г. № 4099-р сводной росписью с изменениями Минфину России 28 декабря 2024 года, то есть в последний рабочий день года, из резервного фонда Правительства Российской Федерации выделены бюджетные ассигнования в объеме 400,3 млрд рублей для предоставления межбюджетных трансфертов бюджету СФР на финансовое обеспечение в 2024 году отдельных социальных выплат по четырем социальным обязательствам.

  Согласно письму Минфина России о внесении проекта распоряжения на рассмотрение на заседании Правительства Российской Федерации его подготовка осуществлена Минфином России в инициативном порядке в целях обеспечения СФР авансирования пенсий и иных социальных выплат за январь 2025 года в декабре 2024 года.

  Соответствующая пропорциональная корректировка объема межбюджетных трансфертов из федерального бюджета бюджету СФР осуществлена 21 января 2025 года путем уменьшения бюджетных ассигнований сводной росписи на предоставление межбюджетных трансфертов и направления средств в резервный фонд Правительства Российской Федерации. Согласно пояснительной записке, размещенной в подсистеме «Бюджетное планирование», в бюджете СФР по указанным мероприятиям по состоянию на 1 января 2025 года образовался остаток средств, который может компенсировать уменьшение объема межбюджетных трансфертов.

  По оценке Счетной палаты Российской Федерации, остаток средств бюджета СФР по средствам федерального бюджета по указанным социальным выплатам по состоянию на 1 января 2025 года составил 413,7 млрд рублей, что превышает объем бюджетных ассигнований, предусмотренных указанным распоряжением.

- Без учета перечисления в последний рабочий день 2024 года межбюджетного трансферта бюджету СФР на финансовое обеспечение в 2024 году отдельных социальных выплат объем неисполненных бюджетных ассигнований мог составить 787,4 млрд рублей, уровень исполнения расходов федерального бюджета – 98,1 %.

12. Как и в предыдущие годы, отмечается неравномерность исполнения расходов федерального бюджета.

- В IV квартале 2024 года осуществлены расходы в сумме 14 485,3 млрд рублей, что составляет 36,0 % общего объема расходов за год (в IV квартале 2023 года – 11 169,2 млрд рублей, что составляет 34,5 %). Доля расходов в IV квартале увеличилась за последние 9 лет на 5,6 процентного пункта.
- Высокая доля расходов отмечается в декабре, которая составила 18,8 %, или 7 552,1 млрд рублей (в 2023 году – 17,4 %, или 5 642,1 млрд рублей). Объем расходов в декабре является наибольшим за все последние годы.
- За последнюю неделю 2024 года расходы федерального бюджета исполнены в объеме порядка 3 576,2 млрд рублей, или 47,3 % объема исполненных расходов в декабре (в 2023 году – 2 708,4 млрд рублей, или 38,2 %), из них:
  - расходы на закупки товаров, работ и услуг – 1 057,8 млрд рублей (29,6 % общего объема исполненных расходов последней недели 2024 года);
  - оплата труда, денежное довольствие военнослужащих и иные выплаты, связанные с оплатой труда, – 613,2 млрд рублей (17,1 %);
  - предоставление субсидий юридическим лицам, государственным учреждениям, ФГУП – 483,6 млрд рублей (13,5 %);
  - предоставление межбюджетных трансфертов бюджету СФР – 400,6 млрд рублей (11,2 %);
  - осуществление капитальных вложений в объекты капитального строительства – 235,5 млрд рублей (6,6 %);
  - межбюджетные трансферты бюджетам субъектов Российской Федерации – 228,0 млрд рублей (6,4 %);
  - взносы в уставные капиталы и имущественные взносы – 85,9 млрд рублей (2,4 %).
- Около 30 % бюджетных ассигнований, исполненных за последнюю неделю 2024 года, выделено из резервного фонда Правительства Российской Федерации.

13. На уровне ниже 98 % исполнены расходы по 4 главным распорядителям, из них: по Минкультуры России (94,4 %), Минэнерго России (96,6 %), ГК «Роскосмос» (97,1 %), ГК «Росатом» (97,1 %), из которых по 3 (Минкультуры России, Минэнерго России и ГК «Роскосмос») низкий уровень исполнения отмечался и за 2023 год.

- По 75 главным распорядителям общий объем спрогнозированных остатков, не использованных на 1 января 2025 года бюджетных ассигнований и направленных на увеличение бюджетных ассигнований резервного фонда Правительства Российской Федерации (расчетно, в соответствии с изменениями сводной бюджетной росписи в период с 29 ноября по 20 декабря 2024 года), составил 351,0 млрд рублей (открытая часть), из которых значительные объемы отмечаются по Минфину России – 157,1 млрд рублей, ГК «Роскосмос» – 36,0 млрд рублей,

Минпромторгу России – 19,2 млрд рублей, Росморречфлоту – 18,5 млрд рублей, Минцифры России – 10,0 млрд рублей, Минпросвещения России – 5,0 млрд рублей, Минздраву России – 4,3 млрд рублей и другим.

- По ряду главных распорядителей уровень исполнения расходов составил более 99 %, однако с учетом остатков, направленных на увеличение резервного фонда Правительства Российской Федерации, уровень исполнения мог составить менее 98 % (расчетно): по Минцифры России – 99,98 % и 97,3 %, Росавиации – 99,98 % и 97,2 %, ФАС России – 99,98 % и 93,5 %, Росалкогольтабакконтролю – 99,9 % и 91 %, Роспотребнадзору – 99,8 % и 97,8 %, Роструду – 99,8 % и 89,8 %, Росморречфлоту – 99,8 % и 77 %, Минэкономразвития России – 99,6 % и 97,6 %, ФМБА России – 99,2 % и 97,8 %, ГК «Росатом» – 97,1 % и 95,8 %, ГК «Роскосмос» – 97,1 % и 85,8 % (соответственно).

- Несмотря на значительные объемы спрогнозированных остатков, направленных в резервный фонд Правительства Российской Федерации, объем неисполненных расходов (открытая часть) по Минфину России составил 175,6 млрд рублей[8], Минпромторгу России – 15,2 млрд рублей, Минздраву России – 13,5 млрд рублей, ГК «Роскосмос» – 8,1 млрд рублей, Минпросвещения России – 6,1 млрд рублей. Существенные объемы неисполненных расходов по указанным главным распорядителям сохраняются за ряд последних лет.

14. По ряду главных распорядителей (Минсельхоз России, Минпромторг России, Росавтодор, Росжелдор, Минэкономразвития России) отмечается значительное увеличение бюджетных ассигнований сводной росписи по сравнению с показателями, утвержденными Федеральным законом № 540-ФЗ (с изменениями), – от 81,0 млрд рублей до 163,1 млрд рублей (от 11,6 % до 112,2 %).

15. Уменьшение бюджетных ассигнований сводной росписи по сравнению с показателями, утвержденными Федеральным законом № 540-ФЗ (с изменениями), отмечается по 16 главным распорядителям (например, ППК «Единый заказчик», Роструд, НИЦ «Курчатовский институт», Росморречфлот) на общую сумму 56,0 млрд рублей, что в основном обусловлено направлением бюджетных ассигнований на увеличение резервного фонда Правительства Российской Федерации, перераспределением бюджетных ассигнований по иным главным распорядителям.

8. С учетом средств, связанных с исполнением Министерством функций финансового органа, включая резервные средства.

16. Анализ исполнения расходов по группам видов расходов показал следующее:

- по виду расходов «Закупка товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд» низкий уровень исполнения сложился по Минкультуры России (58,5 % показателя сводной росписи с изменениями), Минпросвещения России (76,8 %), Рослесхозу (77,2 %), Росжелдору (79,9 %), Минэнерго России (89,6 %), Минспорту России (94,9 %);
- по виду расходов «Социальное обеспечение и иные выплаты» низкий уровень исполнения сложился по РАЖВиЗ Ильи Глазунова (80,6 %), РАНХиГС (81,7 %), МГУ им. М.В. Ломоносова (84,3 %), Минздраву России (87,2 %), ГФС России (89,4 %), Минтрансу России (94,3 %);
- по виду расходов «Капитальные вложения в объекты государственной (муниципальной) собственности» низкий уровень исполнения сложился по Госкорпорации «Роскосмос» (77,4 %), Минздраву России (91 %);
- по виду расходов «Межбюджетные трансферты» низкий уровень исполнения сложился по Судебному департаменту при Верховном Суде Российской Федерации (69 %), Минпромторгу России (90 %);
- по виду расходов «Иные бюджетные ассигнования» низкий уровень исполнения сложился по Госкорпорации «Росатом» (83,8 %), Росздравнадзору (87 %), Минздраву России (94,8 %) и другим.

17. Объем принятых бюджетных обязательств превысил объем лимитов бюджетных обязательств на 1,4 млрд рублей (открытая часть).

- По ряду главных распорядителей объемы принятых бюджетных обязательств превышают лимиты бюджетных обязательств от 7,0 млрд рублей до 33,0 млрд рублей, или от 2 % до 12 %, (например, по ГК «Роскосмос», Минтрансу России, Росморречфлоту, Минпромторгу России, Минцифры России), что обусловлено в том числе спрогнозированными главными распорядителями остатками неисполненных на 1 января 2025 года бюджетных ассигнований, включая принятые бюджетные обязательства, направленными в резервный фонд Правительства Российской Федерации.
- По отдельным главным распорядителям отмечается объем непринятых бюджетных обязательств (открытая часть) (например, по Минкультуры России – 9,5 млрд рублей, ГК «Росатом» – 2,3 млрд рублей, Минздраву России – 1,2 млрд рублей, Минэнерго России – 1,0 млрд рублей и другим).

18. Исполнение контрактуемых расходов составило 3 901,2 млрд рублей, или 99,4 % утвержденных расходов (открытая часть), что на 1,6 процентного пункта выше, чем за 2023 год (97,8 %).

- Низкий уровень исполнения расходов отмечается по Минкультуры России (65,6 % утвержденных лимитов бюджетных обязательств[9]), Рослесхозу (77,2 %), Минпросвещения России (84,3 %) и другим.

9. Далее – ЛБО.

19. Расходы на реализацию госпрограмм исполнены (открытая часть) в сумме 25 644,7 млрд рублей (или 99,3 %), что на 4 844,3 млрд рублей (или на 23,3 %) больше объема исполнения указанных расходов за аналогичный период 2023 года и на 0,4 процентного пункта выше уровня исполнения соответствующих расходов. В последнюю неделю 2024 года исполнение расходов на реализацию госпрограмм составило 2 007,3 млрд рублей, или 7,8 % общего объема исполненных расходов по госпрограммам.

- Не в полном объеме исполнены расходы по 46 госпрограммам, объем неисполненных бюджетных ассигнований по госпрограммам (открытая часть) составил 192,1 млрд рублей, или 0,7 % показателя сводной росписи с изменениями (в 2023 году 225,0 млрд рублей, или 1,1 %).

- Низкий уровень расходов отмечается по госпрограммам (открытая часть): культура – 94,7 % показателя сводной росписи с изменениями, управление госфинансами – 95 %, энергетика – 97,5 %, Арктика – 98,1 %, лесное хозяйство – 98,5 %, окружающая среда – 98,5 %, туризм – 98,6 %, образование – 98,9 %, из них по 5 госпрограммам уровень исполнения ниже уровня 2023 года: культура – 97,5 %, Арктика – 99,5 %, лесное хозяйство – 99,8 %, окружающая среда – 100 %, образование – 99,2 %.

- По 9 госпрограммам (например, по жилью, транспорту, социальной поддержке, сельскому хозяйству, экономическому развитию, здравоохранению, общественному порядку) отмечается значительное увеличение бюджетных ассигнований сводной росписи по сравнению с объемом, утвержденным Федеральным законом № 540-ФЗ (с изменениями) – от 76,7 млрд рублей до 563,7 млрд рублей (или от 7,6 % до 63,9 %).

- По 188 структурным элементам (36,6 % общего количества) бюджетные ассигнования сводной росписи меньше объема, утвержденного Федеральным законом № 540-ФЗ (с изменениями), из них по 5 структурным элементам бюджетные ассигнования сокращены в полном объеме. По отдельным структурным элементам отмечается исполнение расходов в полном объеме, обусловленное уменьшением бюджетных ассигнований сводной росписи.

- Существенно низкий уровень исполнения расходов (менее 50 %) отмечается по 13 мероприятиям структурных элементов, реализуемым по 5 федеральным проектам, 3 ведомственным проектам и 5 комплексам процессных мероприятий госпрограмм, не начато исполнение по 10 мероприятиям структурных элементов, реализуемым в рамках 8 госпрограмм, в том числе в рамках 3 федеральных проектов, 2 ведомственных проектов и 5 комплексов процессных мероприятий с общим объемом бюджетных ассигнований 2,5 млрд рублей.

- По 11 госпрограммам исполнение расходов в декабре 2024 года составило более 25 % объема исполнения расходов по госпрограмме (например, по госпрограмме Арктика – 53,9 %, по развитию судостроения – 47,3 %).

20. Исполнение расходов на осуществление капитальных вложений в соответствии с реестром объектов капитального строительства за 2024 год составило 98,2 % показателя сводной росписи с изменениями, что выше соответствующего показателя за 2023 год на 3,1 процентного пункта (95,1 %).

- Ниже среднего уровня кассового исполнения указанных расходов (98,2 %) исполнены расходы по 9 из 48 главных распорядителей средств федерального бюджета, или 18,8 % количества (из них Минпромторг России, Минкультуры России, Минздрав России, Минпросвещения России, Минвостокразвития России).
- В январе – декабре 2024 года, по данным ГИИС «Электронный бюджет», введено в эксплуатацию 59 из 208 объектов капитального строительства, предусмотренных к вводу в 2024 году, или 28,4 % количества объектов, в 2023 году – 62 из 86 объектов, или 72,1 %.

21. Расходы на предоставление субсидий юридическим лицам (за исключением государственных учреждений, государственных корпораций и компании) исполнены в сумме 3 491,2 млрд рублей (открытая часть), или 99,7 %.

- Объем неисполненных расходов на предоставление субсидий юридическим лицам составил 10,0 млрд рублей, или 0,3 %, что в 3,2 раза меньше аналогичного показателя 2023 года. По экспертной оценке Счетной палаты Российской Федерации, с учетом средств, по которым спрогнозировано неисполнение, направленных на увеличение резервного фонда Правительства Российской Федерации в объеме 57,9 млрд рублей, объем неисполненных расходов на предоставление субсидий юридическим лицам мог составить 67,9 млрд рублей (расчетно), что в 2,1 раза больше аналогичного показателя 2023 года. Уровень исполнения расходов на предоставление субсидий юридическим лицам мог составить 98,1 % (расчетно), что на 1,6 процентного пункта ниже сложившегося уровня исполнения расходов на указанные цели.
- В декабре 2024 года по 16 субсидиям юридическим лицам бюджетные ассигнования федерального бюджета уменьшены сводной росписью с изменениями более чем на 30 % (с 23,2 млрд рублей до 5,9 млрд рублей). В результате соответствующие расходы федерального бюджета на предоставление указанных субсидий исполнены в полном объеме (например, по Минпромторгу России: субсидии производителям техники, использующей природный газ в качестве моторного топлива и другие).
- По мнению Счетной палаты Российской Федерации, реализация нормы пункта 15[1] Положения № 1496, устанавливающая процедуру прогнозирования объемов неисполненных бюджетных ассигнований, их направления в резервный фонд Правительства Российской Федерации с возможностью дальнейшего восстановления, приводит к завышению уровня исполнения расходов по отдельным направлениям и главным распорядителям в целом, сокращению остатков неисполненных бюджетных ассигнований по ним.

22. Объем предоставленных межбюджетных трансфертов субъектам Российской Федерации составил 3 653,2 млрд рублей и уменьшился по сравнению с 2023 годом на 279,2 млрд рублей, или на 7,1 %, что обусловлено снижением объемов дотаций на 210,7 млрд рублей, или на 13,6 % и иных межбюджетных трансфертов – на 268,7 млрд рублей, или на 50,9 %, при увеличении объемов субсидий на 178,0 млрд рублей, или на 11,3 % и субвенций – на 22,7 млрд рублей, или на 8 %.

- Уровень исполнения межбюджетных трансфертов (99,1 %) ниже уровня 2023 года на 0,2 процентного пункта (99,3 %).
- Доля субсидий в общем объеме межбюджетных трансфертов увеличилась на 7,9 процентного пункта (с 40 % до 47,9 %).
- Объем неисполненных межбюджетных трансфертов составил 34,4 млрд рублей, что обусловлено неисполнением расходов в основном по субсидиям (28,8 млрд рублей).
- На уровне менее 90 % исполнены межбюджетные трансферты по 2 главным распорядителям (Судебный департамент при Верховном Суде Российской Федерации, Минпромторг России). Наибольший объем неисполненных расходов по межбюджетным трансфертам сложился по Минздраву России (12,3 млрд рублей).

23. Дефицит составил (-) 3 482,8 млрд рублей, или 1,7 % ВВП по первой оценке Росстата, при утвержденном дефиците (с изменениями) (-) 2 120,1 млрд рублей, или 1,1 % прогнозируемого объема ВВП:

- источники внутреннего финансирования составили 3 880,5 млрд рублей, из них:
  - сальдо внутренних заимствований составило 2 513,2 млрд рублей, в том числе:
    - объем привлечения по государственным внутренним заимствованиям – 3 949,6 млрд рублей, или 100,7 % показателя, установленного в расчетах к Федеральному закону № 540-ФЗ (с изменениями);
    - объем погашения – (-) 1 436,4 млрд рублей, или 99,6 %;
  - использование средств Фонда национального благосостояния 1 300,0 млрд рублей;
  - сальдо операций размещения средств Фонда национального благосостояния в иные финансовые активы (-) 977,0 млрд рублей;
  - увеличение финансовых активов в федеральной собственности за счет средств организаций, лицевые счета которым открыты в территориальных органах Федерального казначейства, – 479,0 млрд рублей;
  - сальдо операций по единому налоговому платежу – 72,3 млрд рублей;
  - сальдо операций по авансовому платежу и денежному залогу, предусмотренным правом ЕЭС и законодательством Российской Федерации, – (-) 38,5 млрд рублей;
  - другие источники внутреннего финансирования – 531,5 млрд рублей;
- источники внешнего финансирования – (-) 397,7 млрд рублей.

Размещение государственных ценных бумаг, номинированных в российской валюте, является наибольшим за последние 4 года (после максимального размещения в рамках «пандемийного» 2020 года в объеме 5 176,4 млрд рублей) и на 1 371,1 млрд рублей, или на 53,2 %, больше аналогичного показателя 2023 года, при этом совокупный объем спроса увеличился на 64,7 %, а предложение – на 16,0 %.

Объем заимствований в декабре 2024 года составил 49,7% общего объема размещения, при этом основной объем (более 94 %) сложился за счет размещения облигаций федеральных займов с переменным купонным доходом, процентная ставка купонного дохода по которым устанавливается исходя из размера ставки RUONIA, зависящей от уровня ключевой ставки Банка России.

Доходность размещения облигаций федерального займа увеличилась: по ОФЗ-ПД максимальная доходность составила 18,42 % годовых (в 2023 году 12,50 %), что ниже максимальной действующей в отчетном периоде ключевой ставки 21 %, по ОФЗ-ИН – 5,17 % (4,22 %).

В 2024 году заимствования на международных рынках капитала не осуществлялись. Кредиты (займы) международных финансовых организаций и правительств иностранных государств не привлекались.

24. Объем Фонда национального благосостояния по итогам исполнения в 2024 году в рублевом эквиваленте составил 11 880,0 млрд рублей (5,9 % ВВП) и по сравнению с началом года уменьшился на 85,1 млрд рублей, или на 0,7 %, в том числе:

- объем средств ФНБ, размещенных на счетах в Банке России, составил 3 809,9 млрд рублей (1,9 % ВВП), из них 57,81 % размещено в китайских юанях, 42,14 % в золоте в обезличенной форме и 0,04 % в рублях, и уменьшились на 1 201,9 млрд рублей, или на 24,0 %;
- в иных финансовых активах составил 8 070,1 млрд рублей (4,0 % ВВП), из них 38,7 % в обыкновенных акциях ПАО «Сбербанк России», 20,1 % в размещениях, связанных с финансированием самоокупаемых инфраструктурных проектов, и увеличился на 1 116,8 млрд рублей, или на 16,1 %.

Уменьшение объема средств ФНБ, размещенных на счетах в Банке России, сложилось в основном за счет использования средств ФНБ в объеме 1 300,0 млрд рублей на обеспечение сбалансированности (покрытия дефицита) федерального бюджета и 0,17 млрд рублей на софинансирование формирования пенсионных накоплений, сальдо направления средств в иные финансовые активы в объеме 975,4 млрд рублей (размещено 1 120,1 млрд рублей, возвращено – 144,6 млрд рублей), при этом сложились положительная курсовая разница и переоценка стоимости золота – на 1 034,9 млрд рублей, а также зачислены средства в иностранной валюте и золоте в обезличенной форме, приобретенные в пределах объема остатка дополнительных нефтегазовых доходов федерального бюджета 2023 года (в рублевом эквиваленте) в сумме 38,80 млрд рублей.

- Увеличение объема средств ФНБ в иных финансовых активах сложилось за счет изменения рыночной стоимости обыкновенных акций ПАО «Сбербанк России» (+56,4 млрд рублей), ПАО «Аэрофлот» (+56,6 млрд рублей) и Банка ВТБ (ПАО) (-40,7 млрд рублей), сальдо направления средств в иные финансовые активы в объеме 975,4 млрд рублей, положительной курсовой разницы в объеме 67,5 млрд рублей, а также иное увеличение объема финансовых активов ФНБ в размере 1,6 млрд рублей.

  Объем ликвидных активов (средств ФНБ, размещенных на счетах в Банке России) в общем объеме ФНБ снизился и составил 32,1 %, что является самым низким показателем за последние годы. В результате объем ликвидных активов составил 3 809,9 млрд рублей, что лишь незначительно превышает среднемесячные расходы федерального бюджета на 2025 год.

25. Государственный долг в 2024 году увеличился на 3 445,6 млрд рублей, или на 13,5 %, и составил 29 040,7 млрд рублей, или 14,5 % ВВП, при этом внутренний долг увеличился на 2 929,5 млрд рублей, или на 14,1 %, и составил 23 742,3 млрд рублей, внешний долг в иностранной валюте уменьшился на 1,2 млрд долларов США (в рублевом эквиваленте увеличился на 516,0 млрд рублей), или на 2,3 % (10,8 %), и составил 52,1 млрд долларов США (5 298,4 млрд рублей).

    Расходы на обслуживание государственного долга Российской Федерации (с учетом статьи 113 Бюджетного кодекса Российской Федерации) составили 2 328,7 млрд рублей, или 99,8 % показателя сводной росписи.
    При этом их доля в общем объеме расходов федерального бюджета составила 5,8 %, увеличилась по сравнению с «допандемийным» 2019 годом на 1,8 процентного пункта и стала одной из основных статей функциональной классификации расходов.

1. Макроэкономические условия исполнения федерального бюджета

Утвержденные статьей 1 Федерального закона от 27 ноября 2023 г. № 540-ФЗ «О федеральном бюджете на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов» (с изменениями, предусмотренными Федеральным законом от 12 июля 2024 г. № 175-ФЗ) (далее – Федеральный закон № 540-ФЗ (с изменениями) основные характеристики федерального бюджета на 2024 год определены исходя из прогнозируемого объема ВВП в размере 191 437 млрд рублей и уровня инфляции, не превышающего 5,1% (декабрь 2024 года к декабрю 2023 года).

Внешние условия функционирования российской экономики в 2024 году определялись нарастающим санкционным давлением[10], которое препятствовало расширению внешней торговли, развитием торговых отношений со странами-участниками БРИКС, обострением геополитической ситуации на Ближнем Востоке.

Ключевыми вызовами 2024 года для российской экономики стали высокая инфляция, жесткая денежно-кредитная политика, а также ограничения на рынке труда.

Основные показатели социально-экономического развития[11] в 2024 году продолжали расти, при этом динамика реального сектора (промышленное производство, строительство) и потребительского спроса во второй половине года начала постепенно замедляться.

1.1. В отношении исходных условий функционирования экономики по итогам 2024 года отмечалась разнонаправленная динамика: курс рубля заметно ослаб на фоне относительно благоприятной ситуации на сырьевом рынке.

Среднемесячная цена на нефть марки «Юралс», рассчитанная в соответствии с Налоговым кодексом Российской Федерации и с использованием данных агентства Argus Media[12], в среднем за 2024 год составила 67,9 доллара США за баррель[13].

---

10. В 2024 году западными странами было дополнительно введено 5022 санкции, их общее число по состоянию на 31 декабря 2024 года составило 23 286. Castellum.AI. Russia Sanctions Dashboard.

11. Здесь и далее до конца раздела 1, если не указано иное, использованы данные, доступные по состоянию на 10 февраля 2025 года.

12. С 1 января 2024 года для определения цены на нефть марки «Юралс» агентство «Аргус Медиа Лимитед» осуществляет мониторинг котировок на базисе FOB в портах Новороссийск (urals med aframax fob Novorossiysk) и Приморск (urals fob primorsk). Данные котировки отличаются от использовавшихся ранее котировок на базисе CIF Средиземноморский и Роттердамский в меньшую сторону на стоимость фрахта, страховки и иных сборов (размер которой будет рассчитывать ФАС, а до публикации ФАС таких расчетов ее размер установлен 2 доллара США за баррель в соответствии со статьей 342 второй части Налогового кодекса Российской Федерации). Котировки представлены в Счетную палату Российской Федерации в соответствии с запросами Счетной палаты Российской Федерации от 20 апреля 2024 № ЗИ04/1219/19.

    В соответствии со статьей 342 второй части Налогового кодекса Российской Федерации, с июля 2023 года в целях расчета налоговых доходов (налог на добычу полезных ископаемых, налог на дополнительный доход в отношении углеводородного сырья и акциз на нефтяное сырье) котировки нефти марки «Юралс» должны быть не ниже стоимости сорта Brent за вычетом установленного законом дисконта (на момент расчета цены на нефть марки «Юралс» за декабрь 2024 года он составлял 20 долларов США).

    Таким образом, для целей налогообложения выбирается большее значение цены на нефть марки «Юралс»: либо рассчитанное агентством «Аргус Медиа Лимитед» плюс стоимость фрахта и страховки (или 2 доллара США), либо цена на нефть сорта Brent за вычетом дисконта (20 долларов США).

13. С учетом изменения способа расчета стоимости нефти марки «Юралс» сравнение данных за 2024 год с данными за аналогичные периоды 2023 года нецелесообразно.

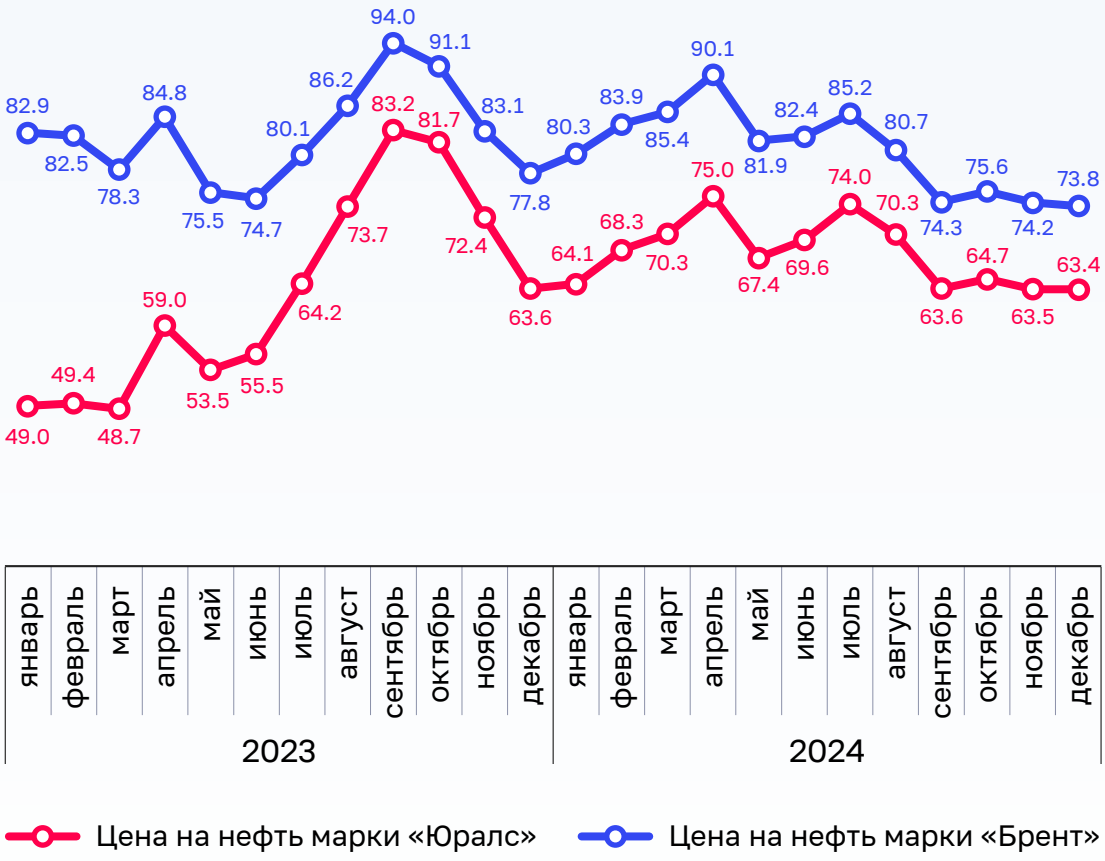
Данное значение выше как потолка цен, установленного недружественными странами, так и базовой цены на нефть, установленной Бюджетным кодексом Российской Федерации (60 долларов США за баррель).

Среднемесячные значения цены на нефть марки «Юралс» колебались в диапазоне от 63,4 до 75,0 доллара за баррель. Пиковых значений нефтяные котировки достигали в апреле и июле 2024 года на фоне усиления геополитических рисков на Ближнем Востоке. В целом в 2024 году настроения на сырьевом рынке поддерживались действием ограничений на добычу и экспорт нефти в рамках соглашения ОПЕК+, во второй половине года на цены влияли выборы Президента в США. Давление на сырьевой рынок оказывали ожидания экспертов по замедлению роста экономик Китая и США, статистика по запасам и предложению со стороны стран, не входящих в ОПЕК+.

Одновременно отмечалось устойчивое сокращение разницы между стоимостью нефти марки «Юралс» и эталонной мировой марки «Брент»: с 16,1 доллара США в январе до 10–11 долларов США в конце года, что может свидетельствовать о некоторой адаптации российского экспорта нефти и нефтепродуктов к новым условиям.

Цена на нефть в 2023 и 2024 годах

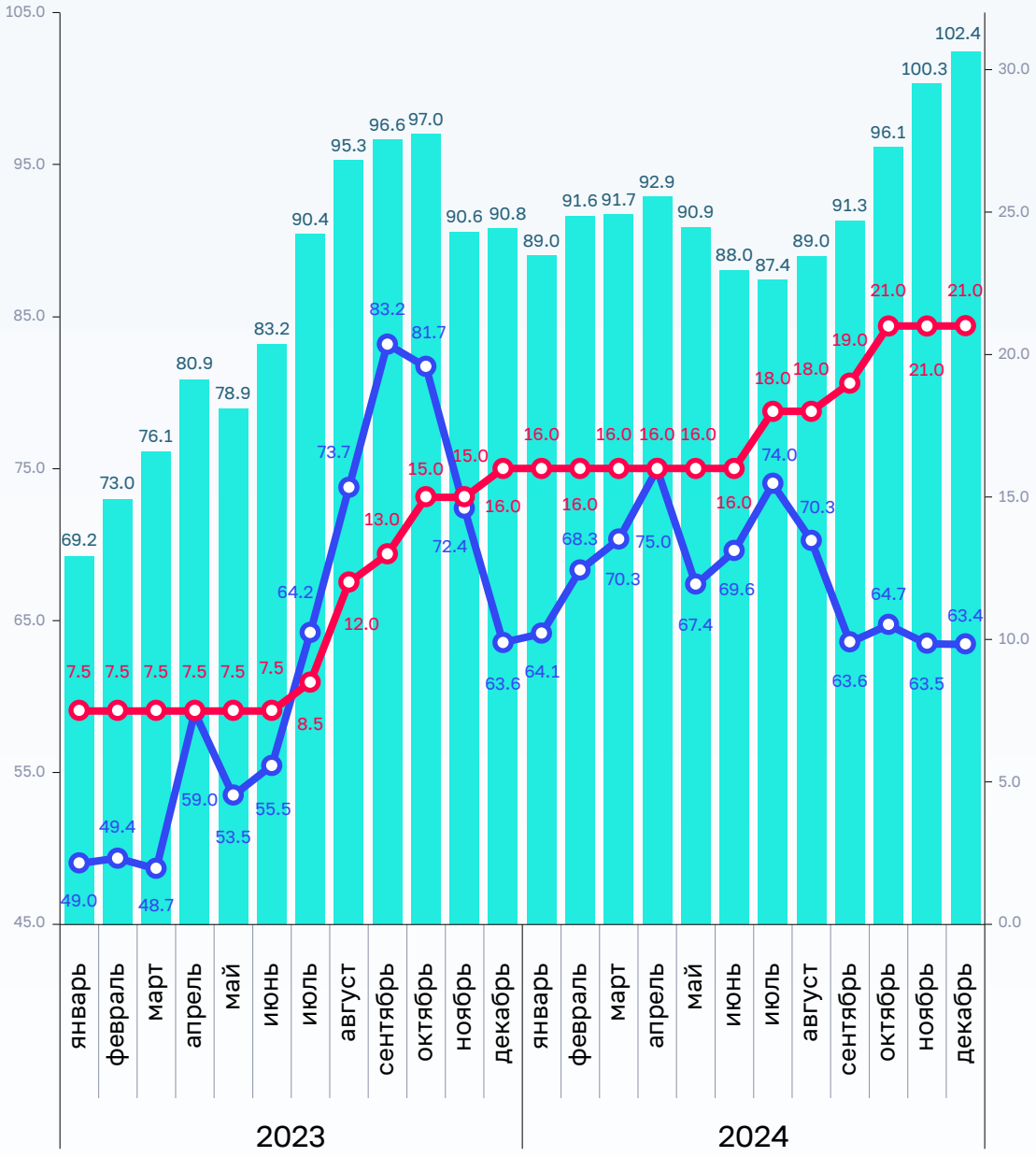
долларов США за баррель



По данным Минэкономразвития России

1.2. Курс рубля в течение 2024 года колебался с общей тенденцией к ослаблению: с 89,0 рубля за доллар США в среднем за январь до 102,4 рубля за доллар США за декабрь. В среднем за 2024 год курс доллара США к рублю составил 92,4 рубля за доллар США, что на 9,2 % выше значения за 2023 год (84,7 рубля за доллар США).

Курс доллара США и ключевые факторы в 2023 и 2024 годах



Ослаблению курса национальной валюты могло способствовать усиление санкционного давления в IV квартале 2024 года и недостаточное поступление валюты на внутренний рынок[14], в том числе из-за смягчения правила обязательной продажи валютной выручки экспортерами[15]. С учетом произошедших за последние годы изменений внешних и внутренних условий, влияние традиционных факторов на курс рубля стало менее выраженным. В частности, ужесточение денежно-кредитной политики (с января по октябрь ключевая ставка увеличивалась трижды: с 16 % до 18 % в июле, до 19 % в сентябре и до 21 % в октябре) и относительно благоприятная ситуация на рынке энергоносителей оказали ограниченное влияние на укрепление курса рубля.

1.3. Инфляция стала одним из основных вызовов 2024 года. По итогам года потребительские цены выросли на 9,52 %, что на 2,10 процентного пункта выше показателя за 2023 год. В летние месяцы удешевление продовольственных товаров было минимальным (в августе – на 0,01 %).

Основной вклад в рост потребительских цен внесло удорожание продовольственных товаров – на 11,05 % и услуг – на 11,52 %. В совокупности данные группы обеспечили приблизительно 4/5 всего роста цен.

В группе продовольственных товаров больше всего за год выросли цены на сливочное масло (на 36,23 %), плодоовощную продукцию (на 22,09 %), молоко и молочную продукцию (на 15,74 %), рыбу и морепродукты (на 14,93 %), хлеб и хлебобулочные изделия (на 13,22 %). В группе услуг опережающими темпами росла стоимость видов услуг, ориентированных на спрос в сфере отдыха и туризма, а также услуг ЖКХ. В частности, услуги зарубежного туризма за год подорожали на 14,82 %, санаторно-оздоровительные услуги – на 12,05 %, услуги гостиниц и прочих мест проживания – на 10,94 %, пассажирского транспорта – на 10,77 %, коммунальные услуги – на 9,94 %.

В наименьшей степени выросла стоимость непродовольственных товаров – на 6,12 % с начала года. При этом бензин подорожал на 11,13 %, медикаменты – на 10,61 %, строительные материалы – на 7,91 %.

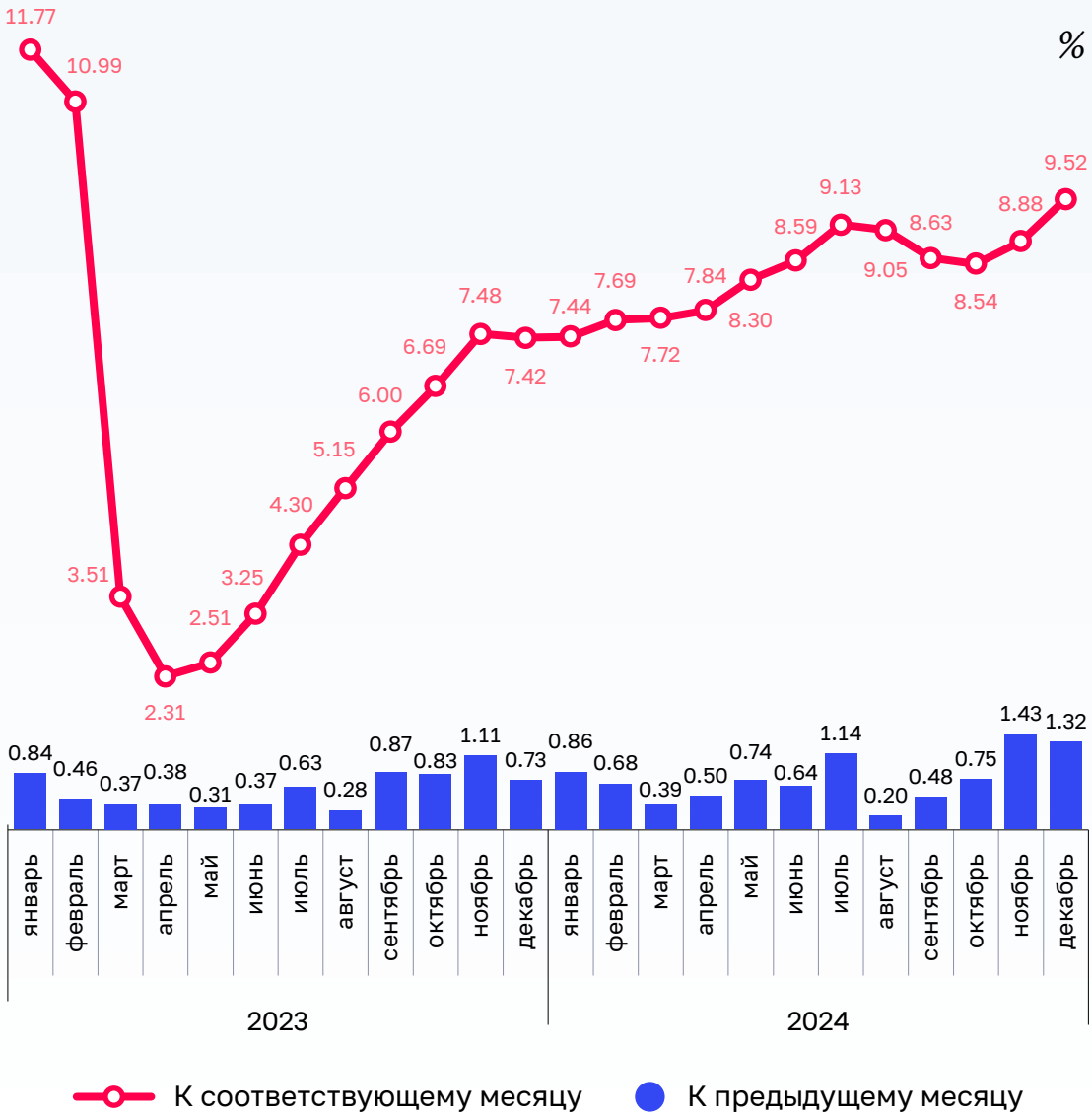
Ужесточение денежно-кредитной политики не привело к заметному замедлению роста цен. Так, годовые темпы роста цен (месяц к соответствующему месяцу предыдущего года) замедлялись только в сентябре и октябре.

---

14. Банк России в своих аналитических материалах отмечает ограничения валютной ликвидности на внутреннем рынке (в частности, в информационно-аналитическом материале «О развитии банковского сектора Российской Федерации в сентябре 2024»).

15. В соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 11 октября 2023 г. № 771 «Об обязательной продаже иностранной валюты некоторыми российскими экспортерами», а также Постановлением Правительства Российской федерации от 12 октября 2023 г. № 1681 «О мерах по реализации Указа Президента Российской Федерации от 11 октября 2023 г. № 771» с 16 октября 2023 года для 43 групп компаний из отраслей топливно-энергетического комплекса, черной и цветной металлургии, химической и лесной промышленности, зернового хозяйства была введена обязательная репатриация и продажа валютной выручки в размере не менее 80 % выручки. В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 20 июня 2024 г. № 825 «О внесении изменения в постановление Правительства Российской Федерации от 12 октября 2023 г. № 1681» доля валютной выручки, подлежащая обязательной репатриации, была снижена до 60 %; постановлением Правительства Российской Федерации от 12 июля 2024 г. № 953 «О внесении изменения в постановление Правительства Российской Федерации от 12 октября 2023 г. № 1681» – до 40 %.

Динамика инфляции в 2023 и 2024 годах



1.4. В 2024 году российская экономика росла темпами выше ожидаемых и в целом за год прирост российского ВВП составил 4,1%, что соответствует уровню предыдущего года, и в номинальном выражении ВВП достиг 200 трлн рублей. Динамика российской экономики в 2024 году опередила большинство наиболее актуальных прогнозов и на 0,2 процентного пункта превысила осенний прогноз Минэкономразвития России.[16]

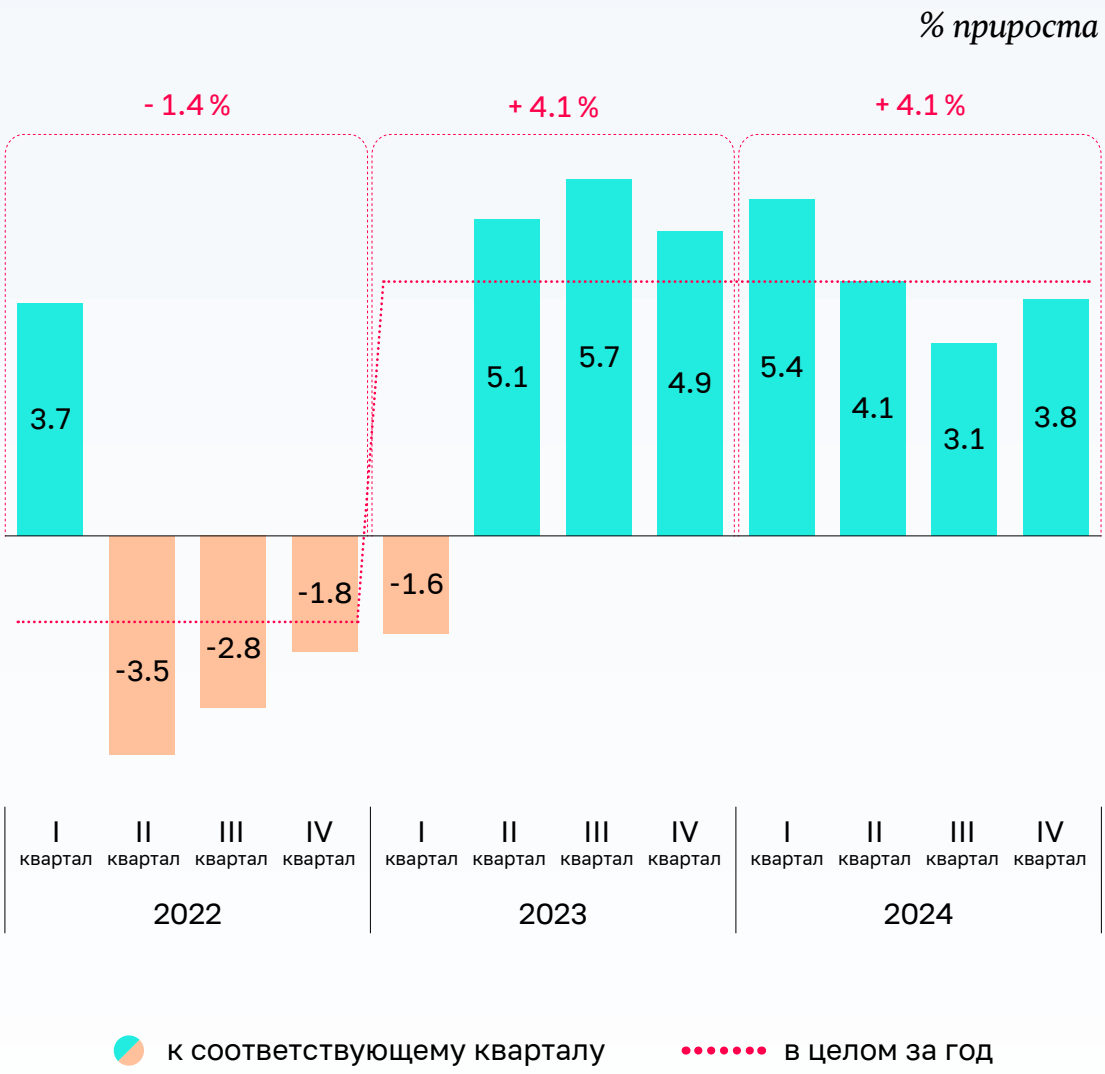
16. Прогнозы международных организаций: Всемирный банк (октябрь 2024 года) – 3,2%, Международный валютный фонд (октябрь 2024 года) – 3,6%, Организация экономического сотрудничества и развития (декабрь 2024 года) – 3,9%, Европейская комиссия (ноябрь 2024 года) – 3,5%.

Прогнозы российских организаций: Минэкономразвития России (сентябрь 2024 года) – 3,9%, Банк России (ноябрь 2024 года) – 3,5-4,0%, ВЭБ.РФ (сентябрь 2024 года) – 3,7%, Центр макроэкономического анализа и краткосрочного прогнозирования (ноябрь 2024 года) – 3,5-3,6%.

Квартальная динамика ВВП в течение 2024 года была разнонаправленной: устойчивое замедление в январе – сентябре сменилось ускорением в конце года, сопровождавшимся высоким ростом обрабатывающих производств.

В разрезе отраслей экономики в течение всего года основной вклад в рост российской экономики вносила динамика реального сектора и отраслей, характеризующих потребительский спрос. При этом с точки зрения элементов использования ВВП отмечалось замедление прироста расходов на конечное потребление домашних хозяйств (с 7,5 % в 2023 году до 5,5 % в 2024 году), что может свидетельствовать о постепенном выходе экономики из фазы ускоренного роста в условиях жесткой денежно-кредитной политики. Одновременно ускорялась динамика валового накопления основного капитала (с 7,7 % до 10,2 %).

Динамика ВВП в 2022–2024 годах



IV квартал 2024 года – расчет Счетной палаты на основе данных Росстата.

Промышленное производство в 2024 году показало прирост на 4,6 %, что выше показателя 2023 года (4,3 %) и данных осеннего прогноза Минэкономразвития России. При этом внутригодовая динамика была симметричной динамике ВВП: замедление в I–III кварталах сменилось ускорением в конце года преимущественно за счет прироста в декабре на 8,2 %.

Дефицит кадров и высокий уровень загрузки производственных мощностей выступали факторами, ограничивающими рост промышленных производств в 2024 году. Уровень безработицы находился на низком уровне, при этом в соответствии с опросами предприятий, проводимыми Банкм России[17], в IV квартале 2024 года уровень загрузки производственных мощностей находился «вблизи исторических максимумов» на уровне 80,7 %.

В разрезе укрупненных видов промышленной деятельности в целом за 2024 год отмечалась разнонаправленная динамика. Производство в добывающем секторе показало снижение на 0,9 %. Подобной динамике могли способствовать действовашие договоренности о сокращении добычи нефти в рамках ОПЕК+.

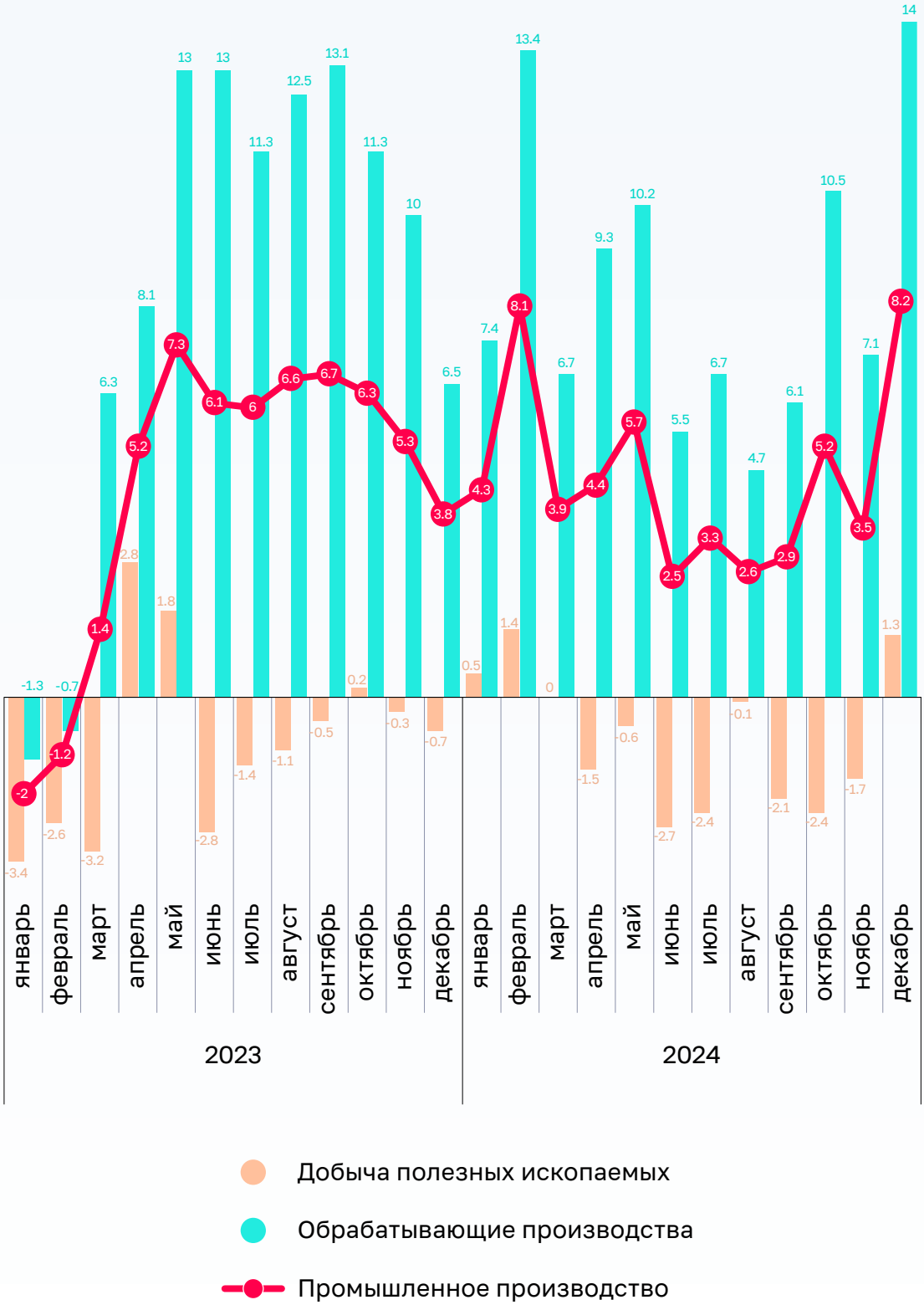
Основным драйвером промышленного роста продолжали выступать обрабатывающие производства: в целом за год их прирост составил 8,5 %. По оценке Минэкономразвития России[18], основной вклад в рост обрабатывающей промышленности вносил машиностроительный комплекс (прирост на 19,5 %), включающий производство прочих транспортных средств и оборудования (на 29,6 %), компьютеров, электронных и оптических изделий (на 28,8 %), автотранспортных средств, прицепов и полуприцепов (на 16,5 %), электрического оборудования (на 6,6%). Также заметный вклад в рост обрабатывающего сектора внес металлургический комплекс (прирост на 7,7 %), в том числе производство готовых металлических изделий (на 35,3 %).

17. Мониторинг предприятий. Январь 2025 года.

18. О динамике промышленного производства. Сентябрь 2024 года. Опубликовано 23 октября 2024 года.

Промышленное производство в 2023 и 2024 годах

прирост, % к соответствующему периоду

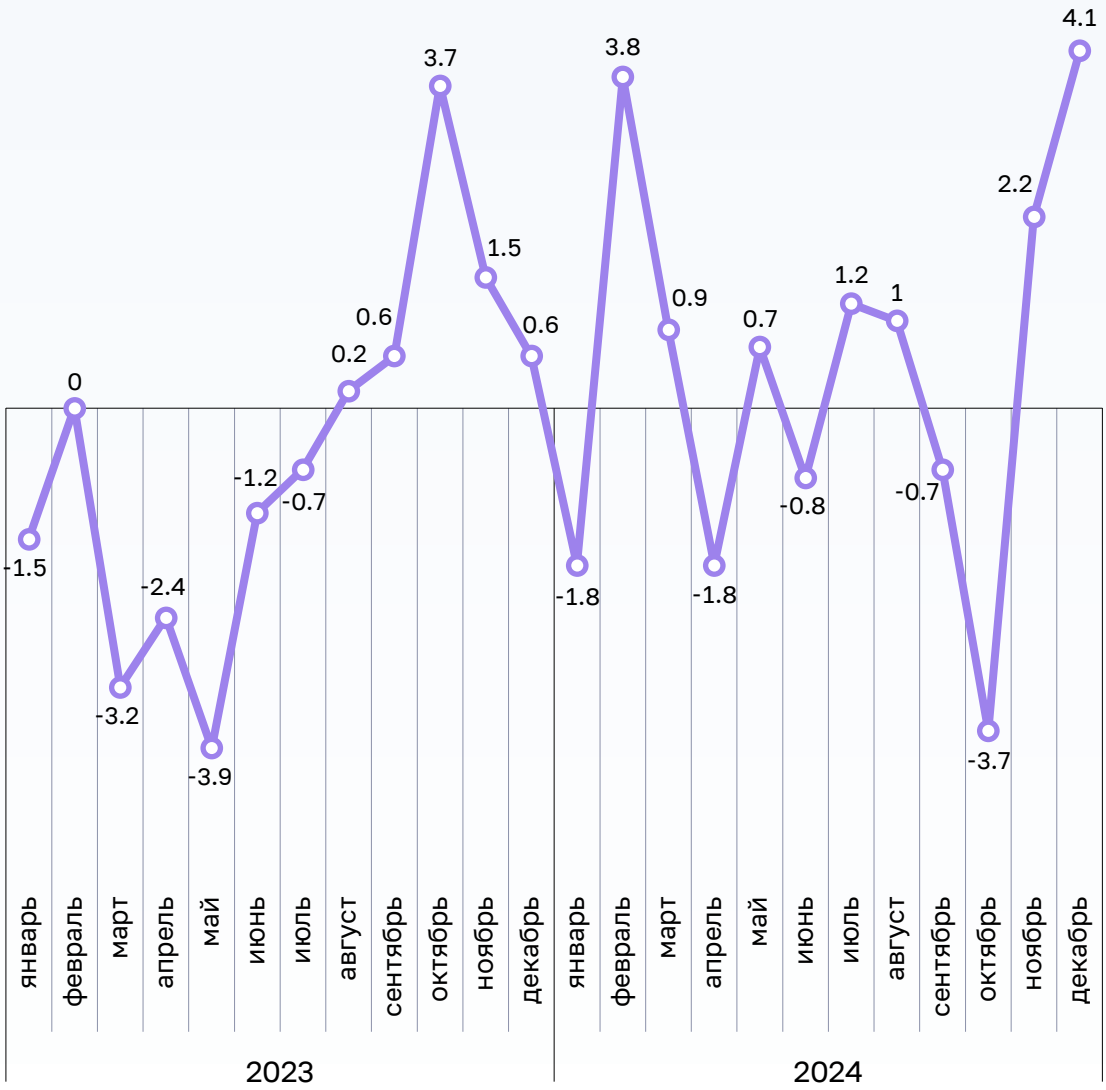


Грузооборот транспорта в 2024 году показал прирост на 0,4 % после двухлетнего снижения в 2022 и 2023 году в совокупности на 2,9 %. При этом внутригодовая динамика была неустойчивой, а диапазон колебаний достигал 7,8 процентного пункта (от -3,7 % до 4,1 %).

В разрезе наиболее значимых видов транспорта наибольший прирост показал автомобильный транспорт – на 6,5 % (обеспечил 6,9 % всего грузооборота). Перевозки грузов трубопроводным транспортом выросли на 4,5 % (45,4 % всего грузооборота). При этом перевозки грузов железнодорожным транспортом, на который пришлось 45,3 % всех грузоперевозок, сократились на 4,3 %.

Грузооборот транспорта в 2023 и 2024 годах

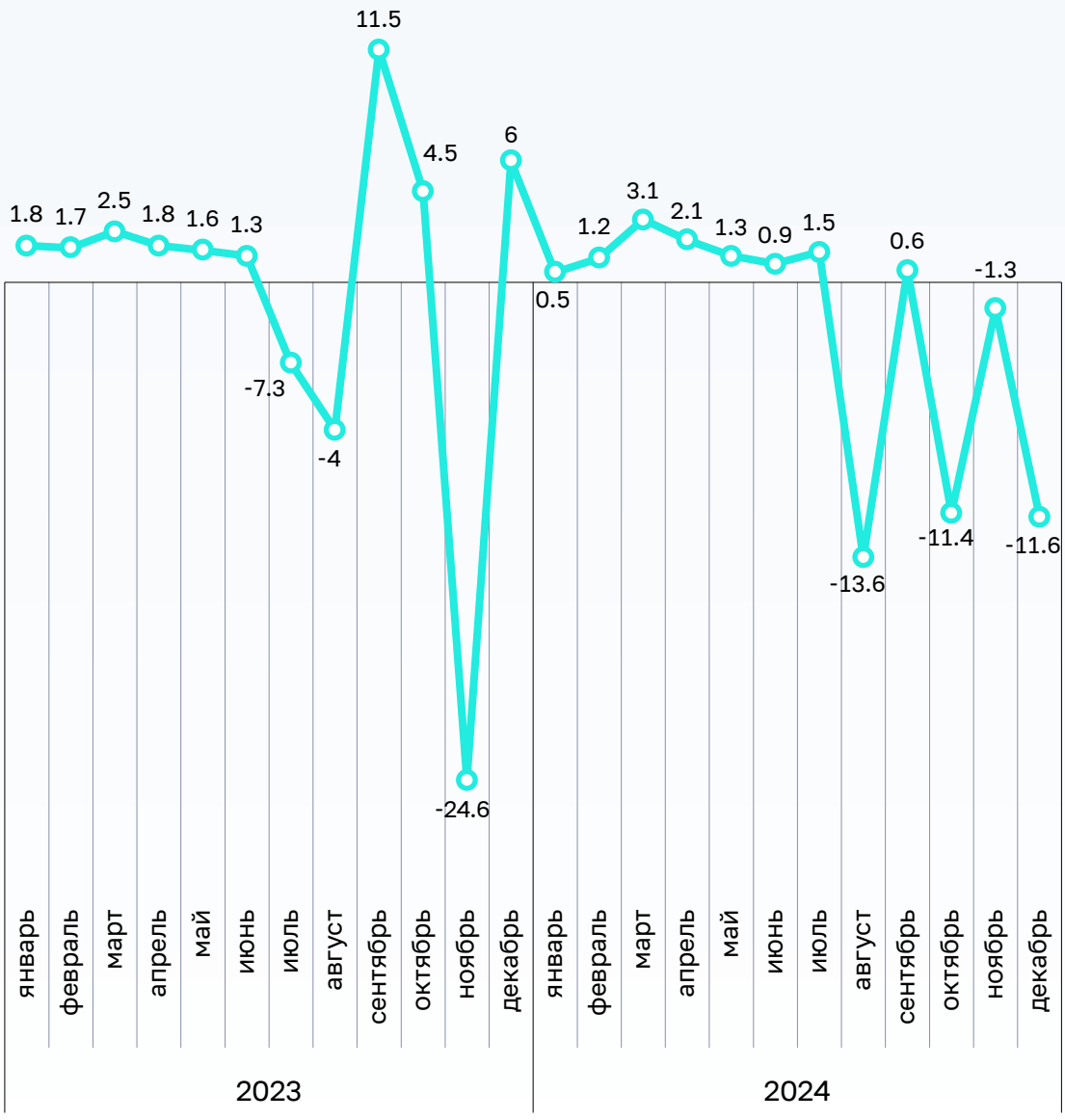
прирост, % к соответствующему периоду



Объем производства продукции сельского хозяйства в 2024 году сократился на 3,2 % после роста на 0,2 % годом ранее. Основной причиной отрицательной динамики стала высокая база 2022 и 2023 годов, когда валовый сбор зерновых и зернобобовых культур достиг максимума в российской истории (157,6 и 144,9 млн тонн в 2022 и 2023 годах соответственно). По предварительным данным, в 2024 году валовый сбор зерна составил 125,0 млн тонн, что на 13,8 % ниже показателя 2023 года, однако соответствует среднему объему урожая за 2017–2022 годы. Одновременно на фоне снижения урожайности было собрано меньше картофеля (на 10,9 %), сахарной свеклы (на 21,1 %) и подсолнечника (на 4,0 %).

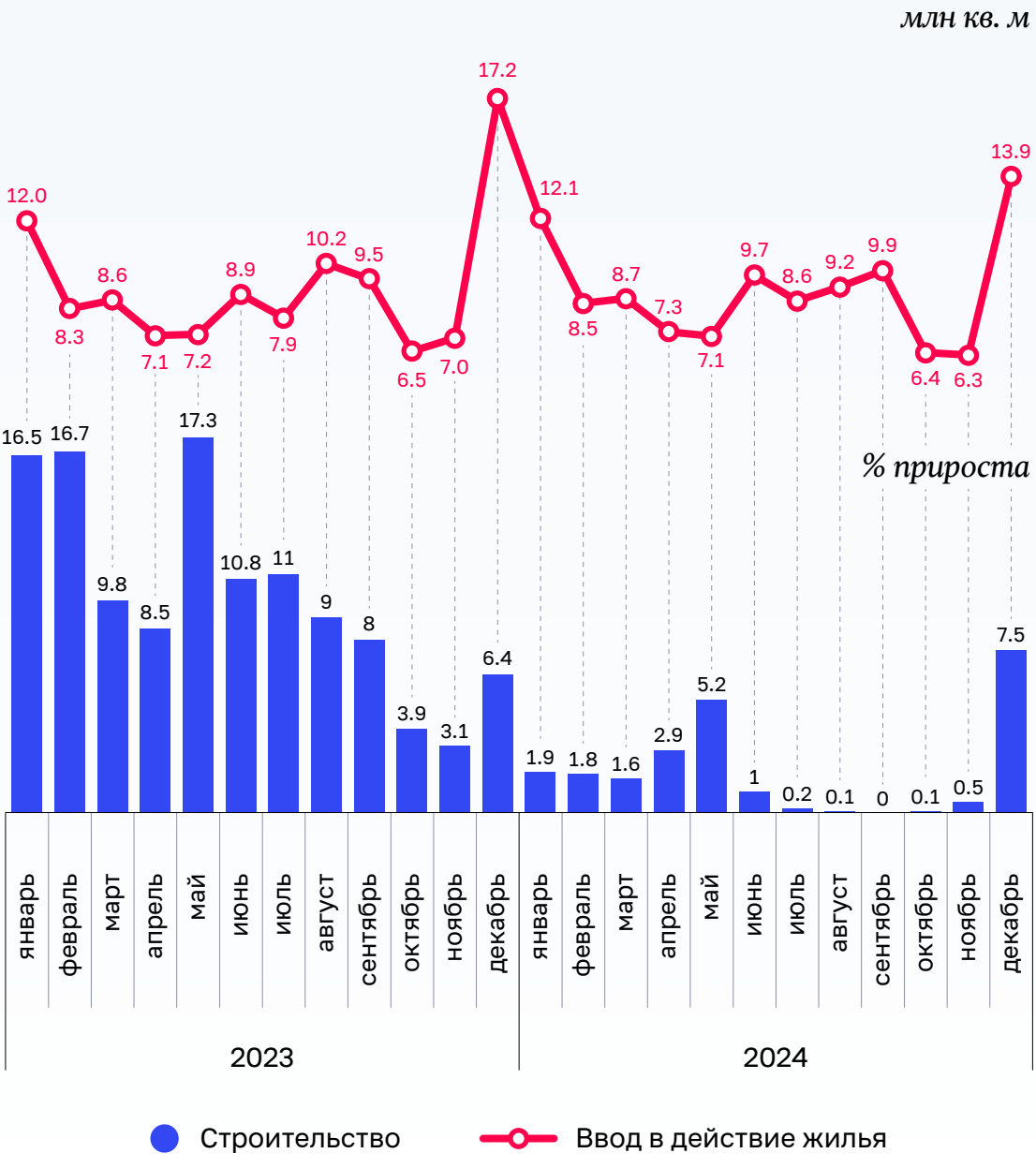
Сельское хозяйство в 2023 и 2024 годах

прирост, % к соответствующему периоду



Динамика строительства в 2024 году начала замедляться: прирост по итогам года составил 2,1% после 9,0 % в 2023 году. Объем ввода в действие жилых домов в 2024 году сократился на 2,6 млн кв. метров и составил 107,8 млн кв. метров, из них 57,8 % жилых помещений были построены индивидуальными застройщиками. Замедление динамики в строительстве происходило на фоне рекордно высокой базы предыдущих лет, завершения программы льготной безадресной ипотеки и ужесточения денежно-кредитной политики.

Объем работ по виду деятельности «Строительство» и ввод в действие жилых домов в 2023 и 2024 годах

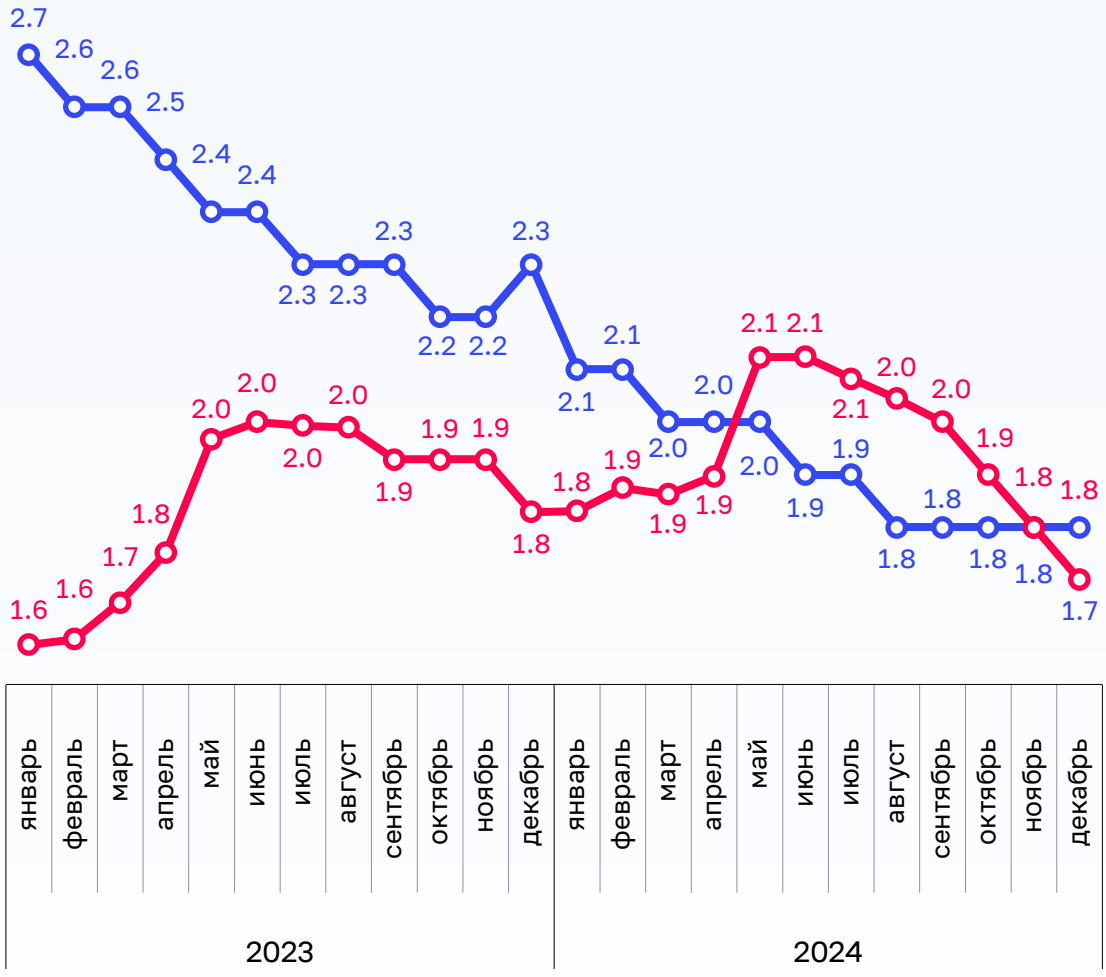


1.5. В течение 2024 года продолжили нарастать ограничения на рынке труда: уровень безработицы снижался в течение всего года, и к октябрю – декабрю стабилизировался на исторически минимальном уровне 2,3 % общей численности рабочей силы (или 1,8 млн безработных), в среднем за год составил 2,5 % общей численности рабочей силы (или 1,9 млн безработных).

С мая по октябрь 2024 года на рынке труда наблюдалась уникальная ситуация, когда число вакансий, заявленных в службы занятости населения, превышало численность безработных. В ноябре – декабре число вакансий сократилось, что может свидетельствовать о постепенной балансировке рынка труда.

Показатели рынка труда в 2023 и 2024 годах

млн чел. / млн ед.

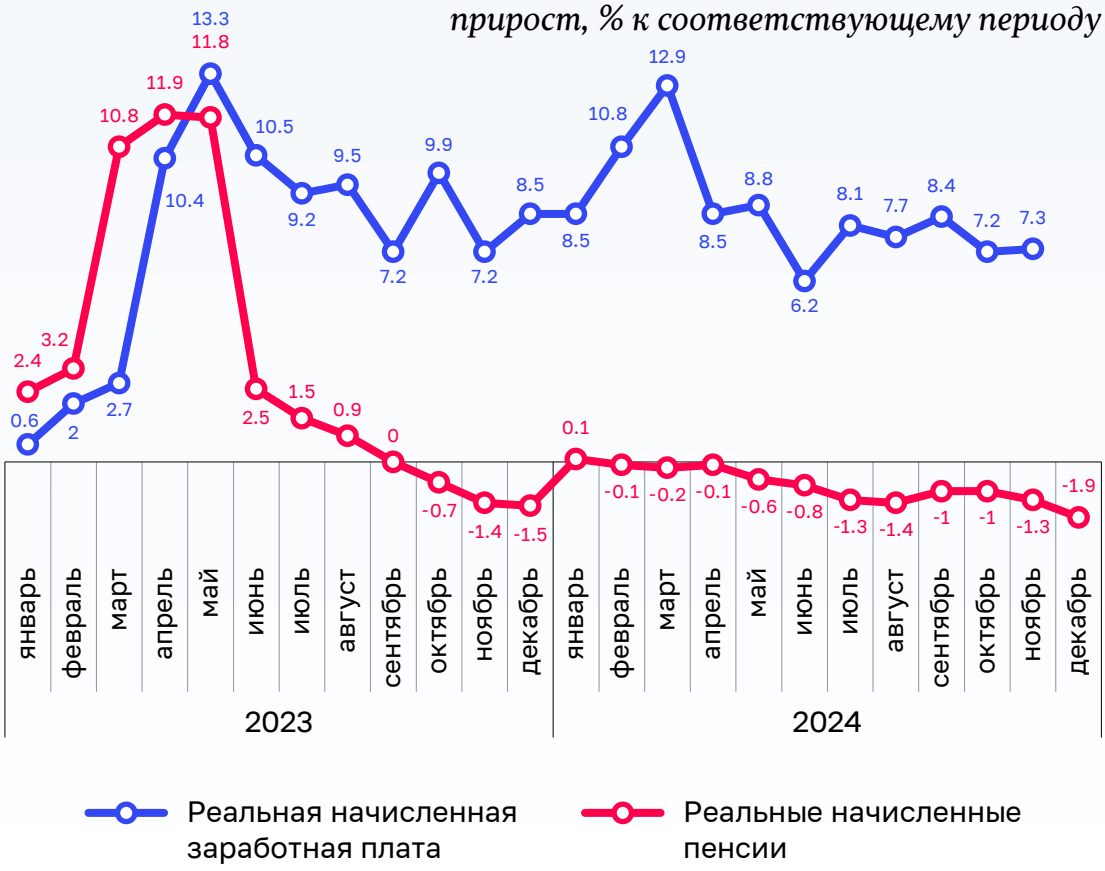


1.6. Высокий спрос на трудовые ресурсы на фоне низкой безработицы и роста экономики способствовал росту заработной платы. Размер среднемесячной номинальной начисленной заработной платы в среднем за январь – ноябрь 2024 года достиг 84 241 рубля (на 17,8 % выше аналогичного периода 2023 года).
В реальном выражении[19] прирост составил 8,7 %, опередив аналогичный показатель 2023 года на 1,1 процентного пункта.

Рост заработных плат стал одним из основных драйверов увеличения доходов населения. Динамика реальных располагаемых денежных доходов населения в 2024 году также росла опережающими темпами, и в целом за год прирост составил 7,3 % (на 1,2 процентного пункта больше, чем в 2023 году).

При этом назначенные пенсии в 2024 году в номинальном выражении выросли на 7,6 % до 20 964 рублей.

Показатели уровня жизни населения в 2023 и 2024 годах



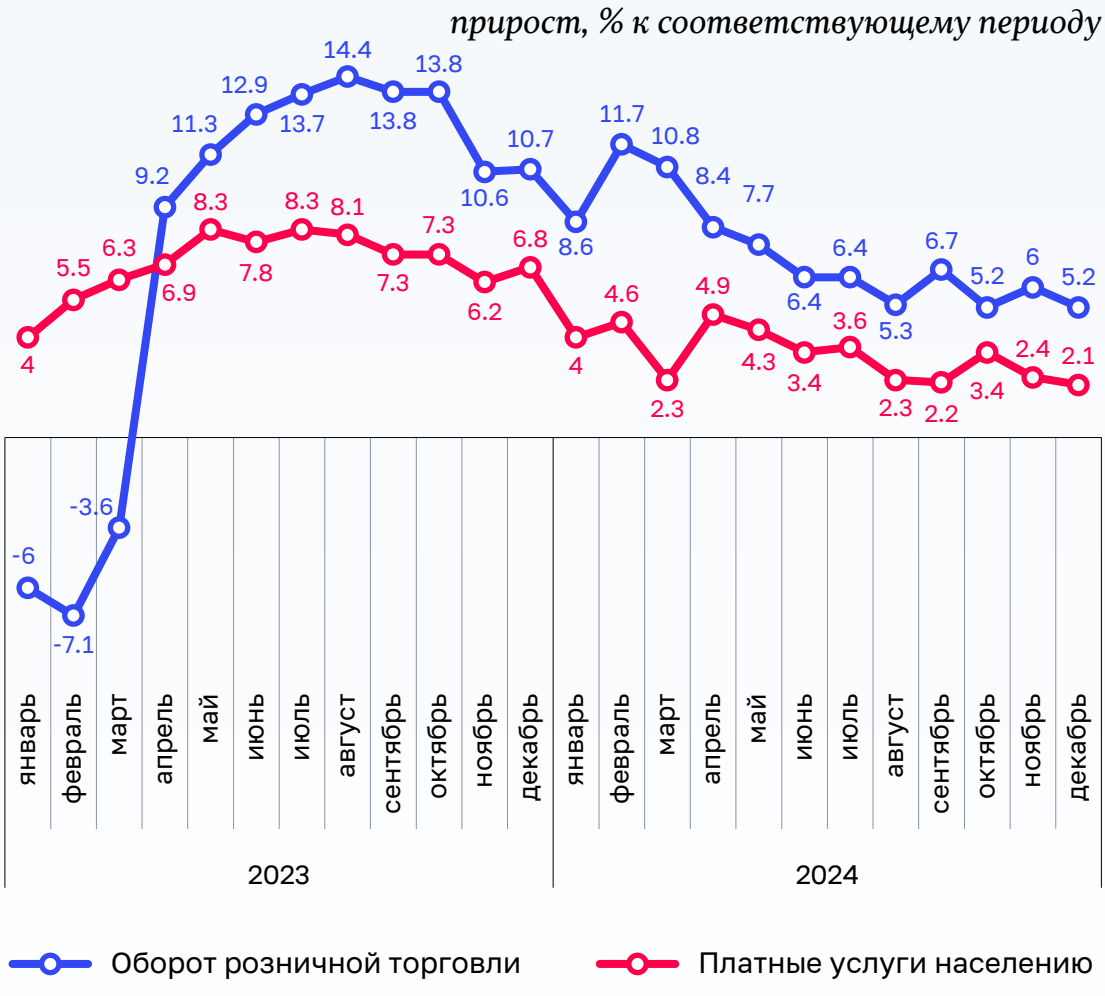
На фоне увеличения доходов населения показатели потребительского спроса продолжали расти высокими темпами, при этом в течение 2024 года отмечалась тенденция к постепенному замедлению роста.

19. Для получения реальных показателей изменения доходов населения используется среднегодовой показатель инфляции: в 2023 году – 5,87 %, в 2024 году – 8,45 %.

Так, прирост оборота розничной торговли в целом за 2024 год замедлился до 7,2 % с 8,0 % годом ранее. Заметное торможение динамики отмечалось в продажах непродовольственных товаров: с 11,5 % прироста в 2023 году до 8,3 % в 2024 году, что отчасти может быть связано с замедлением розничного кредитования в условиях роста ставок по кредитам. Одновременно продажи продовольственных товаров ускорились: с 4,4 % прироста в 2023 году до 6,0 % в 2024 году.

Платные услуги населению в 2024 году показали прирост на 3,3 %. Их динамика также замедлилась относительно 2023 года (6,9 %). Основными драйверами роста по-прежнему остаются услуги, ориентированные на удовлетворение внутреннего спроса: туристские (прирост на 7,8 %), гостиниц и прочих средств размещения (на 5,5 %), санаторно-курортные (прирост на 5,0 %), услуги культуры (на 5,8 %), транспортные (на 3,0 %), а также бытовые (на 7,6 %). В совокупности данные виды формируют около 40 % стоимостного объема услуг.

Показатели потребительского спроса в 2023 и 2024 годах



1.7. По оценке Банка России[20], в 2024 году по сравнению с 2023 годом профицит счета текущих операций вырос на 7,4 % до 53,8 млрд долларов США.
Торговый баланс в 2024 году незначительно вырос на 0,8 % до 122,6 млрд долларов США, определяющими его динамику факторами стало снижение как экспорта (на 1,7 % до 417,2 млрд долларов США), так и импорта товаров (на 2,8 % до 294,5 млрд долларов США).

Дефицит баланса услуг вырос на 8,5 % до 38,3 млрд долларов США, в основном за счет роста импорта услуг по статье «Поездки». Основными факторами, сдерживающими расширение внешней торговли в 2024 году, стали сложности в проведении трансграничных переводов вследствие действия санкционного давления, а также логистические трудности.

20. Оценка ключевых агрегатов платежного баланса Российской Федерации. Банк России. Опубликована 21 января 2025 года.

2. Анализ исполнения основных характеристик федерального бюджета

2.1. Исполнение федерального бюджета в 2024 году осуществлялось с учетом установленных Бюджетным кодексом Российской Федерации, федеральными законами от 28 ноября 2018 г. № 457-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 457-ФЗ), от 21 ноября 2022 г. № 448-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации, приостановлении действия отдельных положений Бюджетного кодекса Российской Федерации, признании утратившими силу отдельных положений законодательных актов Российской Федерации и об установлении особенностей исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в 2023 году» (далее – Федеральный закон № 448-ФЗ) и от 2 ноября 2023 г. № 520-ФЗ «О внесении изменений в статьи 96^{6} и 220^{1} Бюджетного кодекса Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации, приостановлении действия отдельных положений Бюджетного кодекса Российской Федерации и об установлении особенностей исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в 2024 году» (далее – Федеральный закон № 520-ФЗ), постановлениями Правительства Российской Федерации от 9 декабря 2017 г. № 1496 «О мерах по обеспечению исполнения федерального бюджета» (далее соответственно – постановление Правительства Российской Федерации № 1496, Положение № 1496), от 30 ноября 2023 г. № 2050 «Об утверждении Правил принятия решений об изменении сводной бюджетной росписи федерального бюджета, лимитов бюджетных обязательств, а также информации об объектах капитального строительства и объектах недвижимого имущества» (далее – постановление Правительства Российской Федерации № 2050) и от 29 декабря 2023 г. № 2369 «Об особенностях реализации Федерального закона «О федеральном бюджете на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов» (далее – постановление Правительства Российской Федерации № 2369) особенностей, основными из которых являются следующие.

Осуществлена корректировка бюджетного правила в части установления базовой цены на нефть (на уровне среднегодовой цены на нефть в размере 60 долларов США за баррель), а также базовой экспортной цены на газ природный (на уровне среднегодовой цены на газ природный в размере 250 долларов США за тыс. куб. м), которые подлежат ежегодной индексации на 2 % начиная с 2027 года.

В 2024 году общий объем использования средств Фонда национального благосостояния (далее также – ФНБ) на покрытие дефицита федерального бюджета в связи с увеличением общего объема расходов федерального бюджета и замещением государственных заимствований не может превышать 1300 млрд рублей.

Продлена возможность предоставления государственных гарантий Российской Федерации, не предусмотренных Федеральным законом № 540-ФЗ (программами государственных гарантий Российской Федерации в валюте Российской Федерации и в иностранной валюте), на условиях, отличных от установленных соответствующими программами, а также с превышением показателей программ государственных гарантий Российской Федерации, но без превышения верхних пределов государственного внутреннего (внешнего) долга Российской Федерации по государственным гарантиям Российской Федерации и государственного внутреннего (внешнего) долга Российской Федерации.

В ходе исполнения федерального бюджета в 2024 году в целях осуществления замены (замещения) государственных ценных бумаг Российской Федерации расходы на погашение государственных ценных бумаг Российской Федерации, номинированных в иностранной валюте, могут быть увеличены за счет увеличения поступлений от размещения государственных ценных бумаг Российской Федерации, номинированных в иностранной валюте.

Установлена возможность осуществления в 2024 году государственных внутренних заимствований Российской Федерации с превышением показателей верхнего предела государственного внутреннего долга Российской Федерации, программы государственных внутренних заимствований Российской Федерации, а также открытия получателями средств федерального бюджета счетов в Центральном банке Российской Федерации и кредитных организациях при наличии разрешения Минфина России.

Как и в 2020, 2021, 2023 годах, установлена возможность принятия решений о предоставлении государственных кредитов, не предусмотренных программой предоставления государственных финансовых и государственных экспортных кредитов, за счет ассигнований, установленных указанной программой, а также за счет уменьшения остатков средств федерального бюджета, образовавшихся на 1 января 2024 года.

С 2023 года восстановлено действие нормы Бюджетного кодекса Российской Федерации, в соответствии с которой доходы, полученные сверх утвержденного общего объема доходов (без учета дополнительных нефтегазовых доходов и доходов от управления средствами ФНБ), могут направляться без внесения изменений в федеральный закон о федеральном бюджете на замещение государственных заимствований, погашение государственного долга Российской Федерации, а также на исполнение публичных нормативных обязательств в случае недостаточности предусмотренных на их исполнение бюджетных ассигнований.

Общий объем расходов федерального бюджета может быть увеличен без внесения изменений в федеральный закон о федеральном бюджете с соответствующим увеличением резервного фонда Правительства Российской Федерации в случае и в пределах поступлений ненефтегазовых доходов сверх объемов, учтенных в прогнозе общего объема доходов федерального бюджета, в случае и в пределах увеличения прогнозируемого объема ненефтегазовых доходов, учтенного в прогнозе общего объема доходов федерального бюджета на 2024 год, в связи с изменением

Правительством Российской Федерации прогноза социально-экономического развития Российской Федерации, за исключением увеличения объемов ряда ненефтегазовых доходов федерального бюджета, а также на сумму до 1500 млрд рублей.

Впервые установлена норма о внесении изменений в сводную роспись без внесения изменений в федеральный закон о федеральном бюджете в случае уменьшения расходов в пределах поступления отдельных видов доходов на сумму уменьшения прогноза поступления соответствующих видов доходов с уменьшением общего объема расходов.

Начиная с 1 января 2024 года действует единый порядок принятия решений об изменении сводной росписи, лимитов бюджетных обязательств, а также информации об объектах капитальных вложений посредством формирования, согласования и одобрения заявки на изменение.

Продолжается действие норм Бюджетного кодекса Российской Федерации, установленных с 2022 года, о дополнительных основаниях внесения изменений в сводную роспись федерального бюджета без внесения изменений в федеральный закон о федеральном бюджете в случае перераспределения бюджетных ассигнований между государственными программами Российской Федерации (далее также – госпрограмма, ГП) и (или) их структурными элементами в пределах 10 % общего годового объема бюджетных ассигнований на реализацию соответствующей госпрограммы, а также в случае перераспределения бюджетных инвестиций, субсидий на осуществление капитальных вложений, субсидий юридическим лицам на бюджетные инвестиции, субсидий субъектам Российской Федерации на софинансирование капитальных вложений с возможным превышением указанного ограничения; в случае перераспределения (увеличения) зарезервированных бюджетных ассигнований, а также в случае перераспределения на цели, определенные Правительством Российской Федерации.

Установлена норма об увеличении резервного фонда Правительства Российской Федерации за счет спрогнозированных главными распорядителями объемов остатков не использованных бюджетных ассигнований в текущем финансовом году, в том числе по принятым подведомственными получателями бюджетным обязательствам.

В 2024 году установлены особенности погашения задолженности субъектов Российской Федерации перед Российской Федерацией по бюджетным кредитам, согласно которым не подлежат погашению две трети задолженности исходя из действующих на 1 марта 2024 года графиков их погашения, а также возможность списания отдельных видов задолженности субъектов Российской Федерации по бюджетным кредитам в объеме страховых взносов и предоставленных льгот по налогам в рамках реализации новых инвестиционных проектов в сфере туристической деятельности.

2.2. Настоящая аналитическая записка подготовлена на основе сведений об исполнении федерального бюджета за январь – декабрь 2024 года, по данным Главной книги Федерального казначейства и оперативной информации Минфина России об исполнении федерального бюджета.

Основные макроэкономические показатели (ВВП и уровень инфляции), основные характеристики федерального бюджета на 2024 год и их исполнение за январь – декабрь 2024 года представлены в следующей таблице.

Показатели	Федеральный бюджет на 2024 год, утвержденный Федеральным законом				Исполнено	
	от 6 декабря 2021 г. № 390-ФЗ	от 5 декабря 2022 г. № 466-ФЗ	от 27 ноября 2023 г. № 540-ФЗ	от 12 июля 2024 г. № 175-ФЗ	январь – декабрь	% (гр. 6 / гр. 5 * 100)
1	2	3	4	5	6	7
ВВП, млрд рублей	151 513,0	159 714,0	179 956,0	191 437,0	200 039,5	104,5
Уровень инфляции, %	4,0	4,0	4,5	5,1	9,52	x
Доходы, млрд рублей	25 831,8	27 239,8	35 065,3	35 062,5	36 708,8	104,7
в % к ВВП за соответствующий период	17,0	17,1	19,5	18,3	18,4	x
в т. ч. прогнозируемый объем дополнительных нефтегазовых доходов федерального бюджета, млрд рублей	2 096,7	656,3	1 821,1	1 053,6	1 299,8[21]	123,4
в % к ВВП за соответствующий период	1,4	0,4	1,0	0,6	0,6	x
Расходы, млрд рублей	26 354,4	29 432,5	36 660,7	37 182,6	40 191,6	108,1
в % к ВВП	17,4	18,4	20,4	19,4	20,1	x
Дефицит (-) профицит (+), млрд рублей	-522,7	-2 192,6	-1 595,4	-2 120,1	-3 482,8	x
в % к ВВП за соответствующий период	-0,3	-1,4	-0,9	-1,1	-1,7	x
Верхний предел внутреннего долга на 1 января 2025 года, млрд рублей	26 342,2	22 804,3	26 637,5	26 680,4	23 742,3	89,0

21. (сальдо)

Показатели		Федеральный бюджет на 2024 год, утвержденный Федеральным законом				Исполнено	
		от 6 декабря 2021 г. № 390-ФЗ	от 5 декабря 2022 г. № 466-ФЗ	от 27 ноября 2023 г. № 540-ФЗ	от 12 июля 2024 г. № 175-ФЗ	январь – декабрь	% (гр. 6 / гр. 5 * 100)
1		2	3	4	5	6	7
Верхний предел внешнего долга на 1 января 2025 года, млрд долларов США		75,7	68,1	64,0	63,0	52,1	82,7
Верхний предел внешнего долга на 1 января 2025 года, млрд евро		61,5	63,1	57,6	56,7	49,9	88,0
Справочно:	ненефтегазовые доходы	17 267,2	18 583,5	23 561,0	24 077,2	25 577,7	106,2
	ненефтегазовый дефицит	-9 087,2	-10 849,0	-13 099,7	-13 105,4	-14 613,9	x
	в % к ВВП за соответствующий период	-6,0	-6,8	-7,3	-6,8	-7,3	x

В 2021–2024 годах основные характеристики федерального бюджета на 2024 год устанавливались 4 раза. Объемы доходов и расходов федерального бюджета существенно увеличивались, при этом устанавливался дефицит федерального бюджета, по которому также отмечался рост.

Федеральный закон от 12 июля 2024 г. № 175-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О федеральном бюджете на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов» (далее – Федеральный закон № 175-ФЗ) предусматривает изменение основных макроэкономических показателей и основных характеристик федерального бюджета на 2024 год, утвержденных частью 1 статьи 1 Федерального закона № 540-ФЗ.

Прогнозируемый объем ВВП, учтенный при расчете параметров Федерального закона № 540-ФЗ, увеличивается на 11 481,0 млрд рублей (на 6,4 %) – с 179 956,0 млрд рублей до 191 437,0 млрд рублей, значение инфляции повышено на 0,6 процентного пункта – с 4,5 % до 5,1 %.

Общий объем доходов федерального бюджета в соответствии с Федеральным законом № 175-ФЗ уменьшается на 2,8 млрд рублей, или на 0,01 % (снижение на 1,2 процентного пункта ВВП), и составит 35 062,5 млрд рублей (18,3 % ВВП), расходы увеличиваются на 522,0 млрд рублей, или на 1,4 % (снижение на 1 процентный пункт ВВП), и составят 37 182,6 млрд рублей (19,4 % ВВП), дефицит федерального бюджета установлен в объеме 2 120,1 млрд рублей (1,1 % объема ВВП, предусмотренного законом).

2.3. В целях формирования нормативной правовой базы Заместителем Председателя Правительства Российской Федерации – Руководителем Аппарата Правительства Российской Федерации Григоренко Д.Ю. утверждены план-график подготовки нормативных правовых актов, необходимых для реализации норм проекта федерального закона № 448554-8 «О федеральном бюджете на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов» от 20 октября 2023 г. № 12801–П13–ДГ, предусматривающий разработку 39 нормативных правовых актов, и план-график подготовки нормативных правовых актов, необходимых для реализации норм Федерального закона от 27 ноября 2023 г. № 540-ФЗ «О федеральном бюджете на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов» от 9 декабря 2023 г. № 18692–П13–ДГ, предусматривающий разработку 24 нормативных правовых актов, (далее также – график подготовки НПА, НПА)[22].

2.3.1. В соответствии с указанными графиками подготовки НПА необходимо разработать и утвердить проекты 63 актов. До начала финансового года необходимо принять 52 НПА и в 2024 году – 11 НПА.

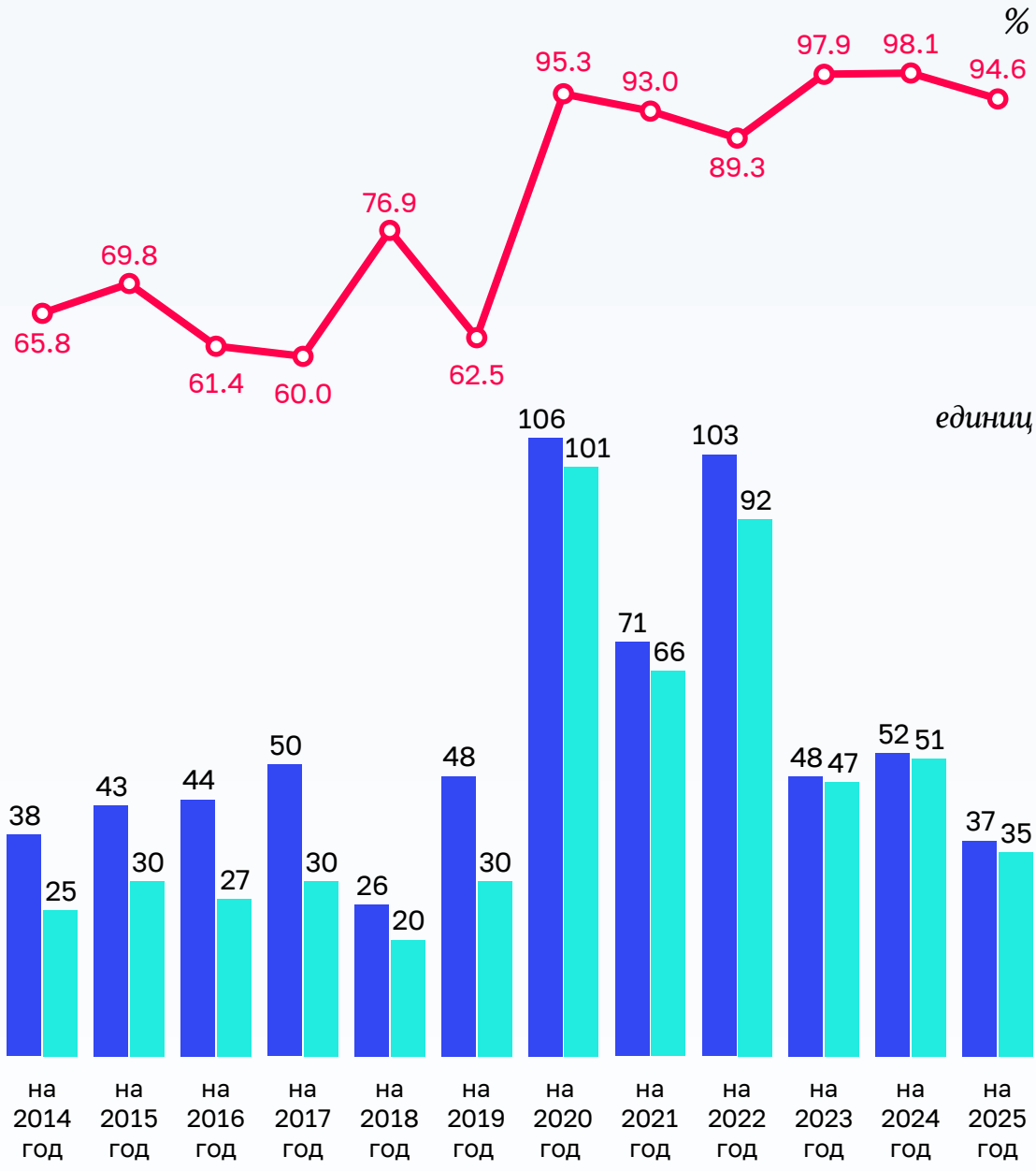
Следует отметить, что по 3 НПА были приняты решения о продлении срока внесения проекта акта в Правительство Российской Федерации, из них по 2 НПА[23] срок продлен на 124 дня (с 29 марта 2024 года до 31 июля 2024 года), соответствующие НПА утверждены 20 июня 2024 года.

До начала 2024 года принят 51 из 52 НПА, или 98,1 %, предусмотренных графиком их подготовки. Таким образом, до начала финансового года не утвержден проект 1 НПА со сроком принятия Правительством Российской Федерации в декабре 2023 года, который утвержден 20 января 2024 года.

22. Кроме того, к проекту федерального закона № 639656-8 «О внесении изменений в Федеральный закон «О федеральном бюджете на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов» представлен перечень нормативных правовых актов (правовых актов) Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации и федеральных органов исполнительной власти, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с проектом федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О федеральном бюджете на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов», который предусматривает сроки внесения (подготовки) 2 нормативных правовых актов, а также цель, предмет и содержание правового регулирования.

23. Пункт 23 графика подготовки НПА, утвержденного 20 октября 2023 года, постановление Правительства Российской Федерации утверждено 20 июня 2024 г. № 829 «О внесении изменений в устав открытого акционерного общества «Российские железные дороги»; пункт 24 графика подготовки НПА распоряжение Правительства Российской Федерации утверждено 20 июня 2024 г. № 1561-р «Об увеличении уставного капитала открытого акционерного общества «Российские железные дороги». Бюджетные ассигнования на увеличение взноса в уставный капитал ОАО «РДЖ» предусмотрены Росжелдору в объеме 2 000,0 млн рублей (КБК 109 0408 24 2 УЖ 57110 452).

Динамика принятия НПА до начала финансового года за 2014–2024 годы в соответствии с графиками подготовки НПА с учетом корректировки



По состоянию на 1 января 2025 года в соответствии с графиком подготовки НПА Правительством Российской Федерации (с учетом принятых решений о переносе сроков подготовки НПА) утверждено 63 НПА (100 %).

2.3.2. Проектом графика, представленным в составе материалов к проекту федерального закона № 639656-8 «О внесении изменений в Федеральный закон «О федеральном бюджете на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов» предусматривалось принятие 2 НПА. В 2024 году принят 1 НПА, не принято постановление Правительства Российской Федерации «Об утверждении Правил списания задолженности субъекта Российской Федерации перед Российской Федерацией по бюджетным кредитам» со сроком внесения в Правительство Российской Федерации 1 сентября 2024 года. Следует отметить, что указанный НПА[24] включен в утвержденный Заместителем Председателя Правительства Российской Федерации – Руководителем Аппарата Правительства Российской Федерации Григоренко Д.Ю. перечень нормативных правовых актов Правительства Российской Федерации, необходимых для реализации федерального закона «О федеральном бюджете на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов» от 17 октября 2024 г. № ДГ-П13-34705.

2.3.3. Графиками подготовки НПА предусмотрено 30 пунктов о внесении изменений в нормативные акты, в том числе по некоторым НПА без указания цели изменения.

Так, пунктами 6 и 32 графика подготовки НПА предусматривается внесение изменений в Правила предоставления субсидий из федерального бюджета публично-правовой компании «Роскадастр», в Правила предоставления грантов в форме субсидий из федерального бюджета Фонду поддержки детей с тяжелыми жизнеугрожающими и хроническими заболеваниями, в том числе редкими (орфанными) заболеваниями, «Круг добра».

При этом по ряду НПА отмечается неоднократное внесение изменений в течение года.

Пунктами 13 и 24 графика подготовки НПА предусматривается внесение изменений в госпрограмму «Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами граждан Российской Федерации». В соответствии с графиком подготовки НПА изменения предусматриваются на основании части 2 статьи 10 Федерального закона № 540-ФЗ (с изменениями), согласно которой утверждаются перечень субсидий бюджетам субъектов Российской Федерации, предоставляемых из федерального бюджета в целях софинансирования выполнения полномочий органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления. Срок принятия соответствующих НПА – 23 декабря 2023 года и 27 декабря 2023 года. Следует отметить, что изменения в госпрограмму вносились неоднократно: 5 февраля 2024 года, 13 февраля 2024 года, 22 апреля 2024 года, 3 июля 2024 года, 5 августа 2024 года, 9 августа 2024 года и 30 ноября 2024 года.

24. Правительством Российской Федерации принято постановление от 1 февраля 2025 г. № 79 «Об утверждении Правил списания задолженности субъектов Российской Федерации перед Российской Федерацией по отдельным бюджетным кредитам и направления субъектами Российской Федерации средств, высвобождаемых в результате списания задолженности субъектов Российской Федерации по указанным бюджетным кредитам».

Пунктом 5 графика подготовки НПА предусматривается внесение изменений в госпрограмму «Развитие здравоохранения». В соответствии с графиком подготовки НПА изменения предусматриваются на основании части 1 статьи 10 Федерального закона № 540-ФЗ (с изменениями), согласно которой утверждаются бюджетные ассигнования на предоставление межбюджетных трансфертов бюджетам субъектов Российской Федерации и бюджету города Байконура. Срок принятия соответствующего НПА – 1 декабря 2023 года. Изменения в госпрограмму вносились неоднократно: 1 апреля 2024 года, 13 июля 2024 года, 11 ноября 2024 года, 13 декабря 2024 года, 20 декабря 2024 года, 25 декабря 2024 года и 27 декабря 2024 года.

Однако отсутствие в графике подготовки НПА цели изменений при неоднократном внесении в них изменений в течение текущего года не позволяет однозначно оценить его соблюдение.

Следует отметить, что в проекте графика, представленного к проекту федерального закона «О федеральном бюджете на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов», описание цели изменений указано по 12 из 14 пунктов (85,7 %).

По мнению Счетной палаты Российской Федерации, в графике (проекте графика) подготовки НПА целесообразно конкретизировать цели изменений и (или) перечень положений по которым проектируется уточнение редакции.

2.3.4. По результатам выборочной проверки принятых Правительством Российской Федерации НПА, необходимых для реализации Федерального закона № 540-ФЗ (с изменениями), установлено, что по состоянию на 1 января 2025 года принят ряд НПА, которые не включены в график подготовки, предусматривающий ответственных исполнителей и сроки внесения проекта НПА в Правительство Российской Федерации.

Информация об указанных НПА представлена в следующей таблице.

№ п/п	Реквизиты НПА	Наименование Правил	Объем бюджетных ассигнований сводной росписи на 2024 год (в млн рублей)	Главный распорядитель
1	Постановление Правительства Российской Федерации от 23 декабря 2023 г. № 2280	Правила предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации в целях софинансирования расходных обязательств субъектов Российской Федерации, возникающих при реализации мероприятий, связанных с модернизацией учреждений службы крови субъектов Российской Федерации	183,3	ФМБА России

№ п/п	Реквизиты НПА	Наименование Правил	Объем бюджетных ассигнований сводной росписи на 2024 год (в млн рублей)	Главный распорядитель
2	Постановление Правительства Российской Федерации от 29 ноября 2023 г. № 2021	Правила предоставления и распределения в 2024 году субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации в целях софинансирования расходных обязательств субъектов Российской Федерации, возникающих при реализации региональных проектов, обеспечивающих достижение целей, показателей и результатов федерального проекта «Содействие занятости» национального проекта «Демография» по реализации дополнительных мероприятий, направленных на снижение напряженности на рынке труда субъектов Российской Федерации	1 013,6	Роструд
3	Постановление Правительства Российской Федерации от 25 июня 2024 г. № 853	Правила предоставления субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации в целях софинансирования расходных обязательств субъектов Российской Федерации по возмещению части затрат управляющих компаний индустриальных (промышленных) парков, промышленных технопарков, технопарков в сфере высоких технологий частной формы собственности на создание, увеличение площади или реиндустриализацию индустриальных (промышленных) парков, промышленных технопарков, технопарков в сфере высоких технологий	17 675,0	Минпромторг России
4	Постановление Правительства Российской Федерации от 27 июня 2024 г. № 874	Правила предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики, Запорожской области и Херсонской области на мероприятия по инфраструктурному обустройству сельских территорий	1 375,7	Минсельхоз России

По информации Минфина России, проект графика формируется на основании предложений главных распорядителей, ответственных за своевременность и полноту представления предложений в проект графика.

Однако Счетная палата Российской Федерации обращает внимание, что в графики подготовки НПА включаются не все акты, необходимые для реализации федеральных законов о федеральном бюджете. По мнению Счетной палаты Российской Федерации, необходимо дополнительно рассмотреть вопрос об установлении ответственности за обеспечение формирования графиков подготовки НПА, учитывающих весь необходимый их перечень.

2.4. В целях формирования нормативной правовой базы, необходимой для реализации Федерального закона от 30 ноября 2024 года № 419-ФЗ «О федеральном бюджете на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов» Заместителем Председателя Правительства Российской Федерации – Руководителем Аппарата Правительства Российской Федерации Григоренко Д.Ю. утвержден перечень подготовки нормативных правовых актов Правительства Российской Федерации, необходимых для реализации Федерального закона «О федеральном бюджете на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов» от 17 октября 2024 г. № ДГ-П13-34705.

В соответствии с указанным перечнем подготовки НПА необходимо разработать и утвердить проекты 61 акта. До начала финансового года необходимо принять 37 НПА и в 2025 году – 24 НПА. Следует отметить, что принято решение об исключении проекта 1 НПА[25], со сроком принятия в 2025 году. Таким образом, в соответствии с уточненным перечнем подготовки НПА необходимо утвердить проекты 60 НПА, из которых в 2025 году необходимо принять 23 НПА.

До начала 2025 года принято 35 из 37 НПА, или 94,6 % предусмотренных перечнем их подготовки в 2024 году, что ниже уровня принятия НПА до начала 2024 года (51 из 52 НПА, или 98,1 %). Таким образом, до начала финансового года не утверждено 2 проекта НПА со сроком принятия Правительством Российской Федерации в декабре 2024 года.

2.5. В целях обеспечения согласованных действий федеральных органов исполнительной власти при решении вопросов о повышении эффективности бюджетных расходов в 2024 году проведено 44 заседания Правительственной комиссии по вопросам оптимизации и повышения эффективности бюджетных расходов[26] (далее – Правительственная комиссия по оптимизации), в том числе 17 заочных голосований членов Правительственной комиссии по оптимизации.

Более подробная информация о реализации решений Правительственной комиссии по оптимизации в 2024 году представлена в аналитической записке о ходе исполнения федерального бюджета за январь – декабрь 2024 года, содержащей сведения ограниченного распространения с пометкой «Для служебного пользования».

25. Проект акта «Об утверждении Правил предоставления грантов в форме субсидий из федерального бюджета победителям Всероссийского конкурса молодежных проектов» (пункт 18 Перечня) в соответствии с решением Заместителя Председателя Правительства Российской Федерации – Руководителя Аппарата Правительства Российской Федерации Д.Ю. Григоренко исключен из Перечня (письмо Аппарата Правительства Российской Федерации от 2 декабря 2024 г. № 101189-П8).

26. Постановление Правительства Российской Федерации от 26 августа 2014 г. № 855 «О Правительственной комиссии по вопросам оптимизации и повышения эффективности бюджетных расходов» (с изменениями).

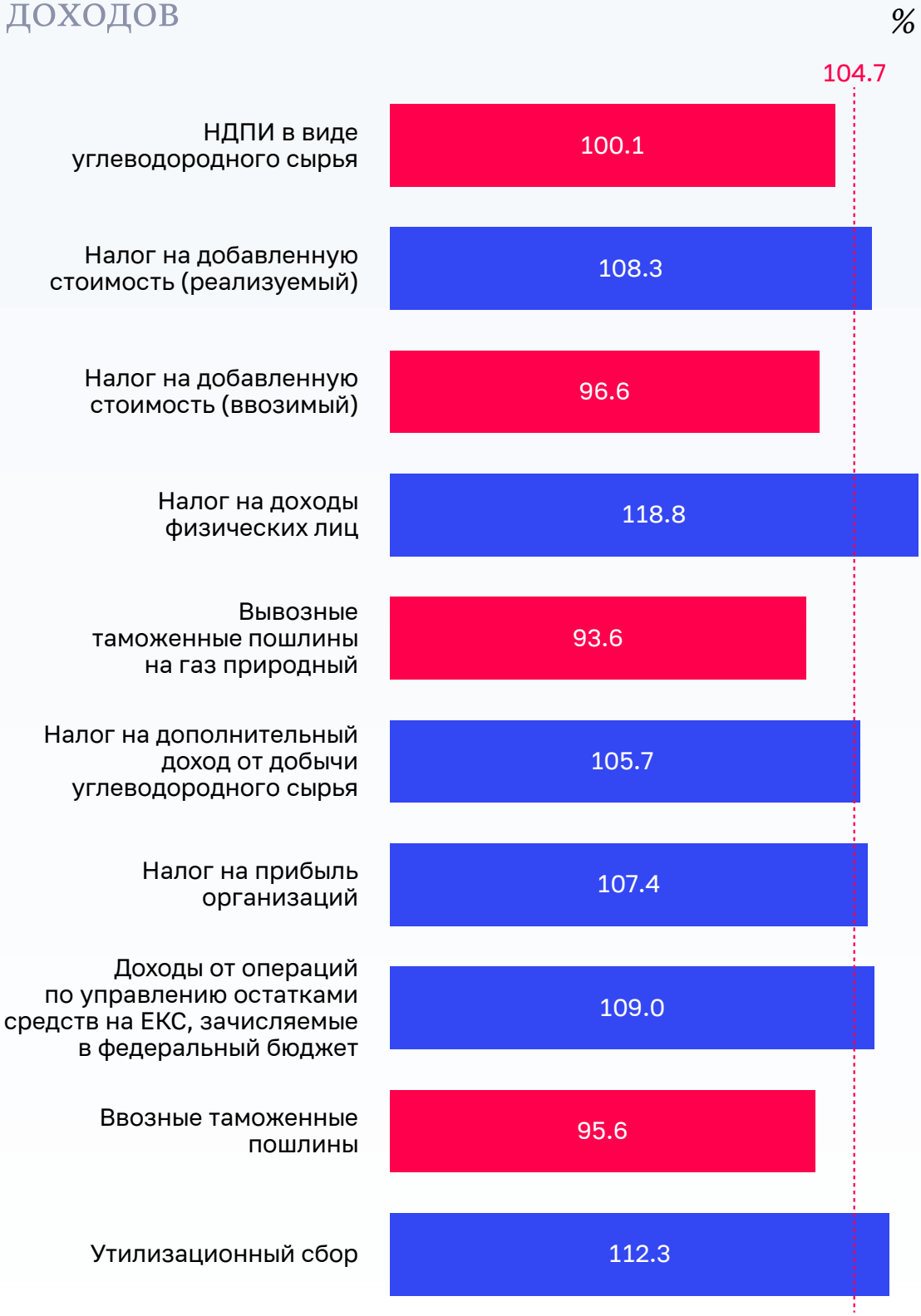
3. Анализ исполнения доходов федерального бюджета

3.1. Исполнение доходов федерального бюджета за 2024 год характеризуется данными, приведенными в следующей таблице.

Показатели	Прогноз доходов федерального бюджета на 2024 год в соответствии с Федеральным законом № 540-ФЗ (с изменениями)	Исполнение за				Отклонение исполнения 2024 года от 2023 года	
		2023 год		2024 год		гр. 5 – гр. 3	гр. 5 / гр. 3 * 100
	млн рублей	млн рублей	в % к исполнению за 2023 год	млн рублей	в % к прогнозу за 2024 год	млн рублей	%
1	2	3	4	5	6	7	8
Доходы	35 062 513,5	29 124 049,9	111,5	36 708 827,1	104,7	7 584 777,2	126,0
в % к ВВП	18,3	16,9		18,4		1,4	
в том числе:							
нефтегазовые доходы	10 985 308,6	8 822 251,4	98,7	11 131 061,1	101,3	2 308 809,7	126,2
в % к ВВП	5,7	5,1		5,6		0,4	
в % к общей сумме доходов	31,3	30,29		30,32		0,03	
ненефтегазовые доходы	24 077 205,0	20 301 798,5	118,1	25 577 766,0	106,2	5 275 967,5	126,0
в % к ВВП	12,6	11,8		12,8		1,0	
в % к общей сумме доходов	68,7	69,71		69,68		-0,03	

В 2024 году объем доходов федерального бюджета составил 36 708 827,1 млн рублей, или 104,7 % прогнозируемого общего объема доходов, утвержденного Федеральным законом № 540-ФЗ (с изменениями) (далее – прогноз доходов).

Уровень исполнения в разрезе доходов за 2024 год по сравнению со средним исполнением утвержденного прогноза доходов



Уровень исполнения доходов по сравнению с прогнозируемым объемом в 2024 году в основном обусловлен следующими факторами: увеличением ВВП в номинальном выражении, ростом ключевой ставки Банка России, премиальных выплат, фонда оплаты труда и объемов ввоза автомобилей.

Наибольший уровень исполнения доходов по сравнению с прогнозируемым объемом сложился по налогу на доходы физических лиц, утилизационному сбору, доходам от операций по управлению остатками средств на едином казначейском счете (ЕКС), зачисляемым в федеральный бюджет, налогу на добавленную стоимость (далее – НДС) на товары (работы, услуги), реализуемые на территории Российской Федерации, налогу на прибыль организаций, налогу на дополнительный доход от добычи углеводородного сырья (далее – НДД).

По сравнению с 2023 годом общий объем доходов федерального бюджета увеличился на 7 584 777,2 млн рублей, или на 26 %.

На отклонение суммы доходов за 2024 год от суммы доходов за 2023 год в основном оказал влияние рост средней цены на нефть, используемой для расчета, среднего обменного курса доллара США по отношению к рублю, а также увеличение поступлений НДС, налога на прибыль организаций, налога на доходы физических лиц (далее – НДФЛ), доходов от операций по управлению остатками средств на едином казначейском счете (ЕКС), зачисляемых в федеральный бюджет, доходов от управления средствами Фонда национального благосостояния, доходов, полученных от продажи на аукционах права на заключение договора о закреплении и предоставлении доли квоты добычи (вылова) водных биологических ресурсов (крабов), доходов от перечисления части прибыли Банка России, денежных средств, полученных от распоряжения и реализации конфискованного и иного имущества, обращенного в собственность Российской Федерации, утилизационного сбора, ввозных и вывозных таможенных пошлин.

Следует отметить, что на рост поступлений также повлияло прекращение с 1 июля 2023 года отражения авансов по таможенным платежам в составе доходов в связи с их отражением в составе источников финансирования дефицита бюджета (при использовании авансов в объеме (минус) 187 778,6 млн рублей в 2023 году, в 2024 году использование авансов не осуществлялось).

Основные виды доходов федерального бюджета, по которым сложились отклонения поступлений по сравнению с 2023 годом, представлены на следующей диаграмме.

Основные виды доходов, по которым в 2024 году сложилось увеличение (+), снижение (-) поступлений по сравнению с 2023 годом

млрд руб.

За 2024 год в федеральный бюджет (за исключением доходов, полученных за рубежом) поступило 65 видов (подвидов) доходов, не учтенных в прогнозе поступлений при формировании основных параметров Федерального закона № 540-ФЗ (с изменениями), на общую сумму 283 564,3 млн рублей. При этом 99,99 % указанной суммы приходится на 60 видов (подвидов) безвозмездных поступлений (169 133,9 млн рублей), из них основной объем составляют прочие безвозмездные поступления от негосударственных организаций в федеральный бюджет (161 786,9 млн рублей), и на денежные средства, полученные от распоряжения и реализации конфискованного и иного имущества, обращенного в собственность Российской Федерации, подлежащие зачислению в федеральный бюджет (в части реализации конфискованных акций и иных финансовых инструментов) (114 430,2 млн рублей).

За 2024 год в федеральный бюджет поступления по 382 видам (подвидам) доходов превысили прогноз, учтенный при формировании основных параметров Федерального закона № 540-ФЗ (с изменениями), на общую сумму 2 015 881,8 млн рублей, из них:

- НДС на товары (работы, услуги), реализуемые на территории Российской Федерации, – на 668 802,4 млн рублей;
- утилизационный сбор – на 118 819,5 млн рублей;
- налог на дополнительный доход от добычи углеводородного сырья – на 110 558,7 млн рублей;
- доходы федерального бюджета от возврата иными организациями остатков субсидий прошлых лет – на 82 188,6 млн рублей;
- таможенные пошлины, налоги, уплачиваемые физическими лицами по единым ставкам таможенных пошлин, налогов или в виде совокупного таможенного платежа – на 74 530,7 млн рублей;
- доходы от операций по управлению остатками средств на едином казначейском счете, зачисляемые в федеральный бюджет, – на 72 127,8 млн рублей;
- НДПИ на нефть – на 69 454,6 млн рублей;
- налог на прибыль организаций с доходов, полученных в виде процентов по государственным и муниципальным ценным бумагам, – на 55 723,3 млн рублей;
- налог на прибыль организаций, уплаченный налогоплательщиками, осуществляющими деятельность по производству сжиженного природного газа и до 31 декабря 2022 года включительно осуществившими экспорт хотя бы одной партии сжиженного природного газа на основании лицензии на осуществление исключительного права на экспорт газа (за исключением налога, уплаченного налогоплательщиками, которые до 1 января 2023 года являлись участниками консолидированной группы налогоплательщиков), зачисляемый в федеральный бюджет, – 53 660,5 млн рублей;
- налог на прибыль организаций с доходов, полученных в виде дивидендов от российских организаций иностранными организациями, – на 52 490,7 млн рублей;
- акцизы на табачную продукцию, производимую на территории Российской Федерации, – на 51 112,3 млн рублей.

По 161 виду (подвиду) доходов исполнение за 2024 год сложилось ниже прогноза поступлений, учтенного при формировании основных параметров Федерального закона № 540-ФЗ (с изменениями), на 753 003,1 млн рублей, из них:

- НДС на товары, ввозимые на территорию Российской Федерации, – на 168 707,7 млн рублей;
- вывозная таможенная пошлина на пшеницу твердую прочую, пшеницу прочую, ячмень прочий, кукурузу прочую, соевые бобы, дробленные или недробленные прочие и прочие семена подсолнечника, дробленные или недробленные, – на 73 246,0 млн рублей;
- доходы в виде прибыли, приходящейся на доли в уставных (складочных) капиталах хозяйственных товариществ и обществ, или дивидендов по акциям, принадлежащим Российской Федерации, – на 67 586,1 млн рублей;
- налог на прибыль организаций, уплаченный налогоплательщиками (за исключением производящих газ природный в сжиженном состоянии из газа природного в газообразном состоянии, добытого на участках недр федерального значения и (или) иных участках недр, расположенных полностью или частично на полуостровах Ямал и (или) Гыданский в Ямало-Ненецком автономном округе и прилегающей акватории, лицензии на пользование недрами которым выданы после 1 января 2013 года, на 2023–2025 годы), которые до 1 января 2023 года являлись участниками консолидированной группы налогоплательщиков, зачисляемый в федеральный бюджет, – на 66 424,9 млн рублей;
- налог на прибыль организаций (за исключением консолидированных групп налогоплательщиков), зачисляемый в федеральный бюджет, – на 39 409,6 млн рублей;
- вывозные таможенные пошлины на газ природный – на 33 685,2 млн рублей;
- газовый конденсат из всех видов месторождений углеводородного сырья – на 28 766,9 млн рублей.

3.2. Доля ненефтегазовых и нефтегазовых доходов составила 12,8 % и 5,6 % ВВП соответственно (увеличение доли нефтегазовых и ненефтегазовых доходов в ВВП по сравнению с 2023 годом составило 0,4 и 1,0 процентного пункта соответственно).

Ненефтегазовые доходы составили 25 577 766,0 млн рублей, или 106,2 % объема доходов, учтенного при формировании прогноза доходов, и увеличились по сравнению с 2023 годом на 5 275 967,5 млн рублей, или на 26 %, что связано с увеличением поступлений НДС на товары (работы, услуги), реализуемые на территории Российской Федерации, – на 1 551 253,0 млн рублей, или на 21,6 %, НДС на товары, ввозимые на территорию Российской Федерации, – на 357 003,2 млн рублей, или на 8,1 %, налога на прибыль организаций – на 367 118,1 млн рублей, или на 19,1 %, доходов от операций по управлению остатками средств на едином казначейском счете, зачисляемых в федеральный бюджет, – на 358 450,1 млн рублей, или в 1,7 раза, доходов от управления средствами Фонда национального благосостояния – на 126 356,9 млн рублей, или на 35,3 %, НДФЛ – на 179 128,8 млн рублей, или в 2,1 раза,

доходов, полученных от продажи на аукционах права на заключение договора о закреплении и предоставлении доли квоты добычи (вылова) водных биологических ресурсов (крабов), – на 221 192,0 млн рублей, утилизационного сбора – на 426 950,4 млн рублей, или в 1,6 раза, денежных средств, полученных от распоряжения и реализации конфискованного и иного имущества, обращенного в собственность Российской Федерации, подлежащих зачислению в федеральный бюджет (в части реализации конфискованных акций и иных финансовых инструментов), – на 114 430,2 млн рублей, доходов от перечисления части прибыли Банка России – на 105 260,5 млн рублей, ввозных таможенных пошлин – на 120 372,7 млн рублей, или на 10,8 %, и вывозных таможенных пошлин – на 550 519,0 млн рублей.

Доля ненефтегазовых доходов в общем объеме доходов федерального бюджета в отчетном периоде составила 69,68 % и по сравнению с 2023 годом снизилась на 0,03 процентного пункта (в 2023 году – 69,71 %).

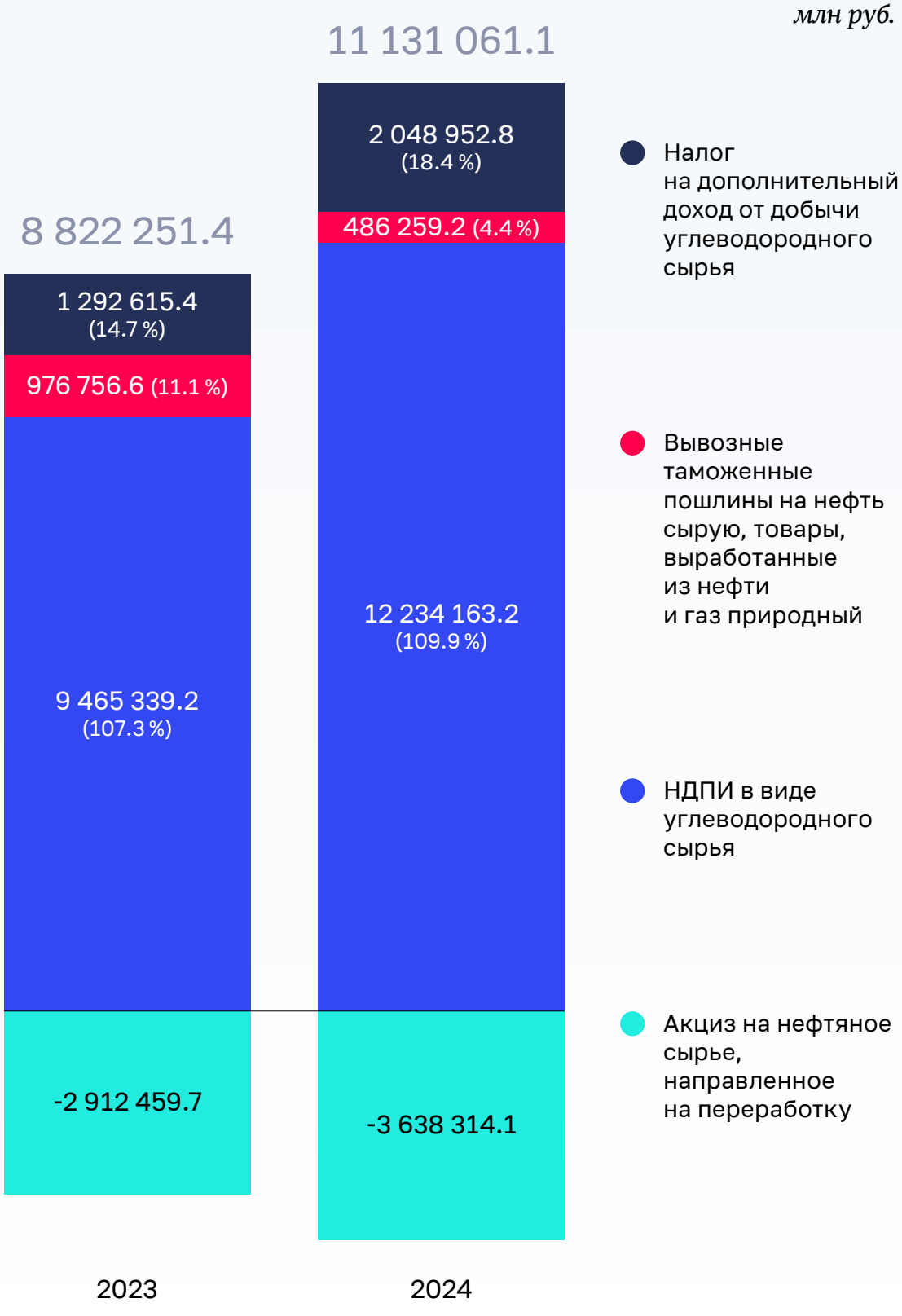
Нефтегазовые доходы составили 11 131 061,1 млн рублей, или 101,3 % объема доходов, учтенного при формировании прогноза доходов, и увеличились по сравнению с 2023 годом на 2 308 809,7 млн рублей, или на 26,2 %.

Доля нефтегазовых доходов в общем объеме доходов федерального бюджета в отчетном периоде составила 30,32 % и по сравнению с 2023 годом увеличилась на 0,03 процентного пункта (в 2023 году – 30,29 %).

Структура поступлений нефтегазовых доходов в 2023 и 2024 годах представлена на следующей диаграмме.

Структура поступлений нефтегазовых доходов в 2023 и 2024 годах

млн руб.



На увеличение нефтегазовых доходов по сравнению с 2023 годом наиболее существенное влияние оказало увеличение поступлений доходов от НДПИ в виде углеводородного сырья – на 2 768 824,0 млн рублей, или на 29,3 %, в основном в результате роста средней цены на нефть, используемой для расчета на 10 % (с 61,7 доллара США за баррель в декабре 2022 года – ноябре 2023 года до 67,9 доллара США за баррель в декабре 2023 года – ноябре 2024 года), и увеличения курса доллара США по отношению к рублю на 10,3 % (с 83,1 рубля до 91,6 рубля за доллар США) [27].

Кроме того, на объем и структуру нефтегазовых доходов оказали влияние:

- изменения, внесенные в законодательство Российской Федерации, в том числе в части реализации налогового маневра[28], и иные изменения законодательства в нефтегазовой сфере;
- изменение структуры добычи и экспорта энергоресурсов, а также продолжение процесса перехода ряда месторождений на режим НДД, которое оказало влияние на поступления не только НДД, но и НДПИ.

27. По данным ФНС России.

28. В соответствии с федеральными законами от 3 августа 2018 г. № 301-ФЗ «О внесении изменений в часть вторую Налогового кодекса Российской Федерации» и от 21 ноября 2022 г. № 443-ФЗ «О внесении изменений в статью 4 части первой, часть вторую Налогового кодекса Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации» изменен порядок расчета коэффициентов, в т.ч. $К_{МАН}$ (в составе показателей увеличивается $К_{корр}$ с 0,833 в 2023 году до 1 в 2024 году).
В соответствии с Федеральным законом № 539-ФЗ изменен порядок расчета коэффициента $К_{АБДТ}$, входящего в состав ставки налога (НДПИ на нефть и НДД).

В соответствии с Федеральным законом от 3 августа 2018 г. № 305-ФЗ «О внесении изменений в статью 31 Закона Российской Федерации «О таможенном тарифе» с 1 января по 31 декабря 2023 года включительно корректирующий коэффициент к предельной ставке экспортной пошлины применялся равным 0,167, с 1 января по 31 декабря 2024 года включительно коэффициент принимается равным 0.

Повышение отрицательного акциза на нефтяное сырье, направленное на переработку, связано с изменением коэффициента Ккорр, увеличивающего ставку акциза и коэффициентов, учитываемых при расчете $К_{демп}$ в соответствии с Федеральным законом № 301-ФЗ, а также изменения в части применения коэффициента Вспр в соответствии с Федеральным законом от 27 ноября 2023 г. № 539-ФЗ «О внесении изменений в части первую и вторую Налогового кодекса Российской Федерации, отдельные законодательные акты Российской Федерации и признании утратившими силу отдельных положений законодательных актов Российской Федерации».

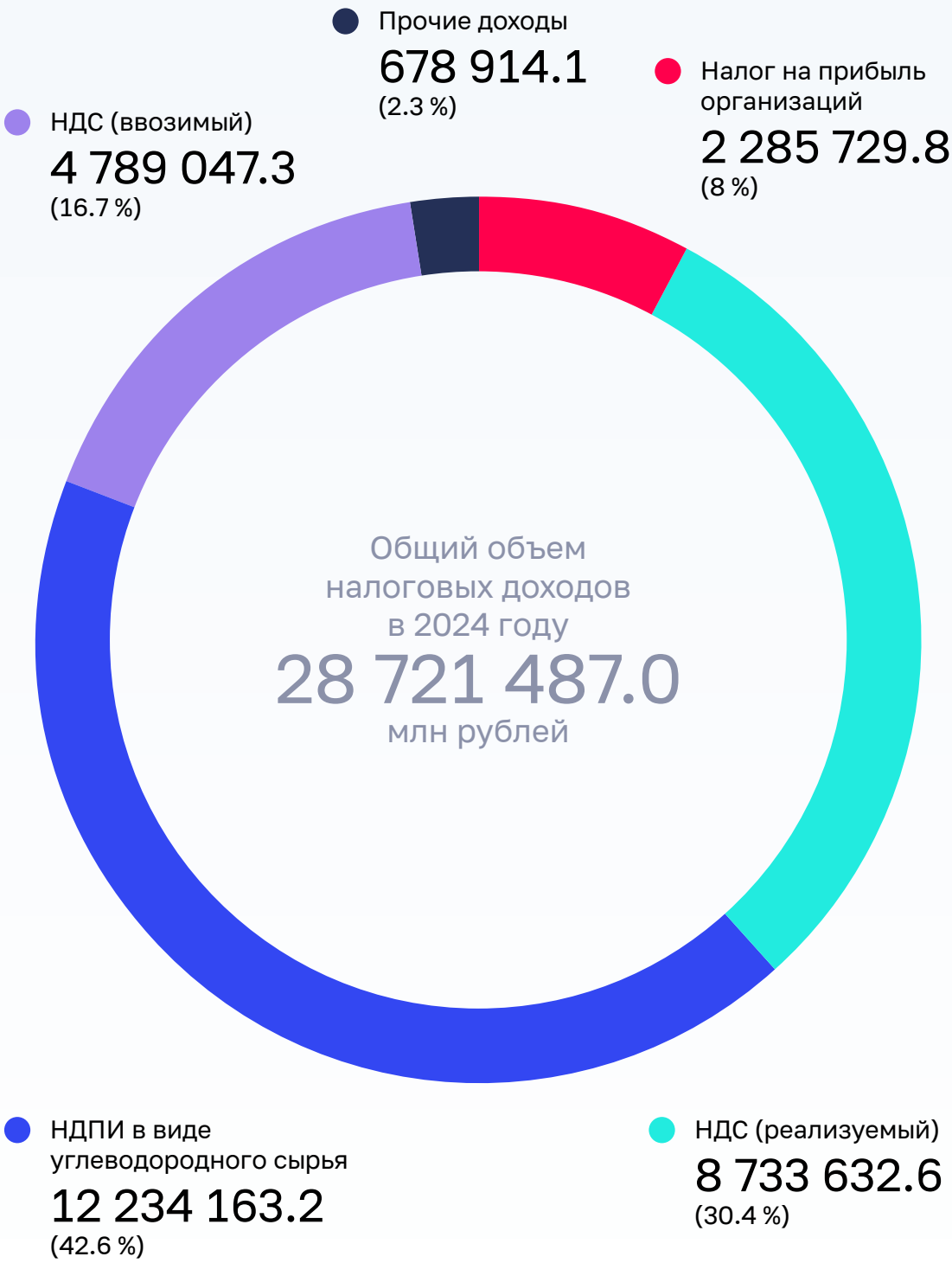
3.3. Поступление налоговых и неналоговых доходов, а также безвозмездных поступлений федерального бюджета в 2024 году отражено в следующей таблице.

Показатели		Прогноз доходов федерального бюджета на 2024 год в соответствии с Федеральным законом № 540-ФЗ (с изменениями)	Исполнение за				Отклонение исполнения 2024 года от 2023 года	
			2023 год		2024 год		гр. 5 – гр. 3	гр. 5 / гр.3 * 100
		млн рублей	млн рублей	в % к прогнозу на 2023 год	млн рублей	в % к прогнозу на 2024 год	млн рублей	гр. 3 * 100 (%)
1		2	3	4	5	6	7	8
Доходы		35 062 513,5	29 124 049,9	111,5	36 708 827,1	104,7	7 584 777,2	126,0
в % к ВВП		18,3	16,9		18,4		1,4	
в том числе	Налоговые доходы	27 701 502,4	23 455 628,1	112,2	28 721 487,0	103,7	5 265 858,9	122,5
	в % к общей сумме доходов	79,0	80,5		78,2			
	в % к ВВП	14,5	13,6		14,4		0,7	
	Неналоговые доходы	6 521 182,5	5 224 224,7	100,8	6 837 163,6	104,8	1 612 938,9	130,9
	в % к общей сумме доходов	18,6	17,9		18,6			
	в % к ВВП	3,4	3,0		3,4		0,4	
	Безвозмездные поступления	839 828,6	444 197,1	в 12,8 раза	1 150 176,5	137,0	705 979,5	в 2,6 раза
	в % к общей сумме доходов	2,4	1,5		3,1			
	в % к ВВП	0,4	0,3		0,6		0,3	

3.3.1. Структура и объем налоговых доходов федерального бюджета в 2024 году представлены на следующей диаграмме.

Структура и объем налоговых доходов федерального бюджета в 2024 году

млн руб.



Данные об основных налоговых доходах федерального бюджета, поступивших в 2023 и 2024 годах, представлены в следующей таблице.

Наименование показателя	Прогноз доходов федерального бюджета на 2024 год в соответствии с Федеральным законом № 540-ФЗ (с изменениями)	2023 год			2024 год			Отклонение исполнения 2024 года от			
		млн рублей	структура*	в %, к ВВП	млн рублей	структура*	в %, к ВВП	прогноза доходов на 2024 год		исполнения 2023 года	
								%	+/-	%	+/-
А	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11
Налог на прибыль организаций	2 128 516,6	1 918 611,7	8,2	1,1	2 285 729,8	8,0	1,1	107,4	157 213,3	119,1	367 118,1
Налог на доходы физических лиц из него:	285 050,6	159 528,4	0,7	0,1	338 657,1	1,2	0,2	118,8	53 606,6	212,3	179 128,8
Налог на доходы физических лиц в отношении доходов в виде процентов, полученных по вкладам (остаткам на счетах) в банках, находящихся на территории Российской Федерации**	101 577,5	0,8	0,001	0,0000005	110 710,4	32,7	0,1	109,0	9 132,9	13 434 910,2	110 709,6
Налог на доходы физических лиц в части суммы налога, превышающей 650 000 рублей, относящейся к части налоговой базы, превышающей 5 000 000 рублей**	90 863,6	78 463,9	49,2	0,05	108 771,3	32,1	0,1	119,7	17 907,7	138,6	30 307,3
Налог на доходы физических лиц в отношении доходов от долевого участия в организации, полученных в виде дивидендов (в части суммы налога, превышающей 650 000 рублей)**	77 073,4	68 722,4	43,1	0,04	97 983,1	28,9	0,05	127,1	20 909,7	142,6	29 260,7
Налог на сверхприбыль	5 062,5	315 496,2	1,3	0,2	5 241,3	0,02	0,003	103,5	178,8	1,7	-310 254,9

Наименование показателя	Прогноз доходов федерального бюджета на 2024 год в соответствии с Федеральным законом № 540-ФЗ (с изменениями)	2023 год			2024 год			Отклонение исполнения 2024 года от			
		млн рублей	структура*	в %, к ВВП	млн рублей	структура*	в %, к ВВП	прогноза доходов на 2024 год		исполнения 2023 года	
								%	+/-	%	+/-
A	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11
Налог на добавленную стоимость на товары (работы, услуги), реализуемые на территории Российской Федерации	8 064 830,2	7 182 379,6	30,6	4,2	8 733 632,6	30,4	4,4	108,3	668 802,4	121,6	1 551 253,0
Акцизы по подакцизным товарам (продукции), производимым на территории Российской Федерации	-2 517 065,8	-1 866 625,0			-2 377 481,4			94,5	139 584,4	127,4	-510 856,3
из них:											
Акцизы на табачную продукцию, производимую на территории Российской Федерации**	775 582,9	724 778,4		0,4	826 695,3		0,4	106,6	51 112,3	114,1	101 916,8
Акцизы на нефтепродукты**	267 135,5	250 187,7		0,1	272 471,6		0,1	102,0	5 336,1	108,9	22 283,9
Акцизы на природный газ, предусмотренные международными договорами Российской Федерации**	132 523,3	73 288,0		0,04	135 805,1		0,1	102,5	3 281,8	185,3	62 517,1
Акциз на нефтяное сырье, направленное на переработку**	-3 683 483,2	-2 912 459,7			-3 638 314,1			98,8	45 169,1	124,9	-725 854,4
Налог на добавленную стоимость на товары, ввозимые на территорию Российской Федерации	4 957 755,1	4 432 044,1	18,9	2,6	4 789 047,3	16,7	2,4	96,6	-168 707,7	108,1	357 003,2

Наименование показателя	Прогноз доходов федерального бюджета на 2024 год в соответствии с Федеральным законом № 540-ФЗ (с изменениями)	2023 год			2024 год			Отклонение исполнения 2024 года от			
		млн рублей	структура*	в %, к ВВП	млн рублей	структура*	в %, к ВВП	прогноза доходов на 2024 год		исполнения 2023 года	
								%	+/-	%	+/-
А	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11
Акцизы по подакцизным товарам (продукции), ввозимым на территорию Российской Федерации	228 462,0	164 187,8	0,7	0,10	236 400,3	0,8	0,1	103,5	7 938,3	144,0	72 212,5
из них:											
Акцизы на табачную продукцию, ввозимую на территорию Российской Федерации**	31 988,7	27 809,3	16,9	0,02	35 896,4	15,2	0,02	112,2	3 907,7	129,1	8 087,2
Акцизы на автомобили легковые и мотоциклы, ввозимые на территорию Российской Федерации**	62 571,6	44 683,4	27,2	0,03	72 972,6	30,9	0,04	116,6	10 401,0	163,3	28 289,2
Акцизы на алкогольную продукцию с объемной долей этилового спирта свыше 9 процентов (за исключением пива, вин, фруктовых вин, игристых вин (шампанских), винных напитков, изготавливаемых без добавления ректификованного этилового спирта, произведенного из пищевого сырья, и (или) спиртованных виноградного или иного фруктового сусла, и (или) винного дистиллята, и (или) фруктового дистиллята), ввозимую на территорию Российской Федерации**	40 285,3	40 949,3	24,9	0,02	45 445,9	19,2	0,02	112,8	5 160,6	111,0	4 496,6

Наименование показателя	Прогноз доходов федерального бюджета на 2024 год в соответствии с Федеральным законом № 540-ФЗ (с изменениями)	2023 год			2024 год			Отклонение исполнения 2024 года от			
		млн рублей	структура*	в %, к ВВП	млн рублей	структура*	в %, к ВВП	прогноза доходов на 2024 год		исполнения 2023 года	
								%	+/-	%	+/-
А	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11
Налоги, сборы и регулярные платежи за пользование природными ресурсами	14 432 442,0	11 041 765,4	47,1	6,4	14 570 357,7	50,73	7,3	101,0	137 915,7	132,0	3 528 592,2
из них:											
Налог на добычу полезных ископаемых**	12 435 094,3	9 701 225,4	87,9	5,6	12 467 182,2	85,6	6,2	100,3	32 087,9	128,5	2 765 956,8
из них:											
Нефть***	10 041 517,7	7 786 562,3	80,3	4,5	10 110 972,3	81,1	5,1	100,7	69 454,6	129,9	2 324 410,0
Газ горючий природный из всех видов месторождений углеводородного сырья***	1 471 086,6	1 219 330,5	12,6	0,7	1 448 658,8	11,6	0,7	98,5	-22 427,8	118,8	229 328,3
Газовый конденсат из всех видов месторождений углеводородного сырья***	703 299,0	459 446,4	4,7	0,3	674 532,1	5,4	0,3	95,9	-28 766,9	146,8	215 085,7
Налог на дополнительный доход от добычи углеводородного сырья**	1 938 394,1	1 292 615,4	11,7	0,8	2 048 952,8	14,06	1,0	105,7	110 558,7	158,5	756 337,4

* В структуре доходов удельный вес дохода приведен к общей сумме налоговых доходов.

** В структуре доходов удельный вес конкретных видов доходов приведен к общей сумме по соответствующей группе доходов.

*** В структуре доходов удельный вес конкретных видов доходов приведен к общей сумме по соответствующей подгруппе доходов.

Основное увеличение налоговых доходов по сравнению с 2023 годом сложилось за счет поступлений НДПИ на нефть, НДД, НДС на товары (работы, услуги), реализуемые на территории Российской Федерации, НДС на товары, ввозимые на территорию Российской Федерации.

3.3.1.1. Поступление налога на прибыль организаций составило 107,4 % суммы, установленной прогнозом поступлений, и увеличилось по сравнению с 2023 годом на 19,1 %, что в основном обусловлено ростом уплаченного налога организациями банковского сектора экономики, увеличением объема промежуточных выплат дивидендов российскими и иностранными организациями российским организациям по результатам деятельности за 9 месяцев 2023 года, за 2023 год и отчетные периоды 2024 года, а также ростом доходности по облигациям и по государственным ценным бумагам в результате увеличения Банком России ключевой ставки.

3.3.1.2. Поступление налога на доходы физических лиц составило 118,8 % суммы, установленной прогнозом поступлений, и по сравнению с 2023 годом увеличилось в 2,1 раза.

Основной объем поступлений НДФЛ (32,7 %) приходится на налог на доходы физических лиц в отношении доходов в виде процентов, полученных по вкладам (остаткам на счетах) в банках, находящихся на территории Российской Федерации, поступление которого составило 109 % суммы, установленной прогнозом поступлений, и увеличилось по сравнению с 2023 годом в 134 349,1 раза, что обусловлено тем, что в соответствии с пунктом 91 статьи 217 Налогового кодекса Российской Федерации доходы в виде процентов по вкладам (остаткам на счетах) в банках, находящихся на территории Российской Федерации, полученные в 2021–2022 годах, НДФЛ не облагались (Федеральный закон от 26 марта 2022 г. № 67-ФЗ).

Поступление налога на доходы физических лиц в части суммы налога, превышающей 650 000 рублей, относящейся к части налоговой базы, превышающей 5 000 000 рублей составило 119,7 % суммы, установленной прогнозом поступлений, и увеличилось по сравнению с 2023 годом на 38,6 %, что в основном обусловлено увеличением доходов свыше 5 млн рублей, полученных физическими лицами в 2024 году за счет премиальных выплат, а также роста фонда оплаты труда в январе – октябре 2024 года на 18,5 %.

Поступление налога на доходы физических лиц в отношении доходов от долевого участия в организации, полученных в виде дивидендов (в части суммы налога, превышающей 650 000 рублей), составило 127,1 % суммы, установленной прогнозом поступлений, и увеличилось по сравнению с 2023 годом на 42,6 %, что в основном обусловлено увеличением объема выплат дивидендов.

3.3.1.3. Поступление НДС на товары (работы, услуги), реализуемые на территории Российской Федерации, составило 108,3 % суммы, установленной прогнозом поступлений, и увеличилось по сравнению с 2023 годом на 21,6 %, что обусловлено увеличением налоговой базы в номинальном выражении, в том числе на фоне авансирования ряда контрактуемых расходов (объем ВВП в IV квартале 2023 года – 9 месяцах 2024 года увеличился по сравнению с IV кварталом 2022 года – 9 месяцами 2023 года на 15,9 %[29]) при росте объемов возмещения, а также повышением качества налогового администрирования.

29. По данным ФНС России.

3.3.1.4. Поступление акцизов по подакцизным товарам (продукции), производимым на территории Российской Федерации, составило (-) 2 377 481,4 млн рублей, при этом прогноз поступлений установлен в размере (-) 2 517 065,8 млн рублей. Без учета акциза на нефтяное сырье, направленное на переработку, сумма поступления составила 1 260 832,7 млн рублей, или 108,1 % суммы, установленной прогнозом поступлений.

По сравнению с 2023 годом поступление уменьшилось на 510 856,3 млн рублей в результате увеличения объема возмещения акциза на нефтяное сырье, направленное на переработку. Без учета акциза на нефтяное сырье, направленное на переработку, сумма поступления увеличилась на 214 998,1 млн рублей, или на 20,6 %.

В общем объеме поступлений акцизов по подакцизным товарам (продукции) (без учета акциза на нефтяное сырье, направленное на переработку) основную долю составляют акцизы на табачную продукцию (65,6 % общего объема поступлений данной подгруппы), акцизы на автомобильный бензин, производимый на территории Российской Федерации (11,6 %), акцизы на дизельное топливо, производимое на территории Российской Федерации (11,2 %), и акцизы на природный газ, предусмотренные международными договорами Российской Федерации (10,8 %).

Поступление акцизов на табачную продукцию составило 106,6 % суммы, установленной прогнозом поступлений, и увеличилось по сравнению с 2023 годом на 14,1 %, что обусловлено увеличением объемов реализации табачной продукции на 5,1 %, а также ростом налоговой ставки в среднем на 7,7 %.

Поступление акцизов на нефтепродукты составило 102 % суммы, установленной прогнозом поступлений, и увеличилось по сравнению с 2023 годом на 8,9 %, что обусловлено в основном индексацией ставок при росте объемов реализации автомобильного бензина и дизельного топлива.

Поступление акцизов на природный газ, предусмотренных международными договорами Российской Федерации, составило 102,5 % суммы, установленной прогнозом поступлений, и по сравнению с 2023 годом увеличилось в 1,9 раза, что обусловлено уплатой платежей в 2024 году по отсрочке, полученной в мае 2023 года.

Сумма возврата из бюджета акциза на нефтяное сырье, направленное на переработку, в 2024 году составила 98,8 % суммы, установленной прогнозом поступлений, и по сравнению с 2023 годом увеличилась на 725 854,4 млн рублей, или на 24,9 %, что связано с ростом средней цены на нефть, используемой для расчета, на 10 % в декабре 2023 года – ноябре 2024 года (с 61,7 доллара США до 67,9 доллара США за баррель) при одновременном увеличении курса доллара США по отношению к рублю на 10,3 % (с 83,1 рубля до 91,6 рубля за доллар США)[30].

3.3.1.5. Поступление НДС на товары, ввозимые на территорию Российской Федерации, составило 96,6 % суммы, установленной прогнозом поступлений, что обусловлено снижением объемов импорта в долларовом эквиваленте.

По сравнению с 2023 годом увеличение поступлений на 8,1 % обусловлено ростом среднего курса доллара США по отношению к рублю.

30. По данным ФНС России.

3.3.1.6. Поступление акцизов по подакцизным товарам (продукции), ввозимым на территорию Российской Федерации, составило 103,5 % суммы, установленной прогнозом поступлений, и по сравнению с 2023 годом увеличилось на 44 %, что обусловлено увеличением объемов импорта легковых автомобилей, табачной и алкогольной продукции, а также индексацией ставок акциза.

В общем объеме поступлений акцизов по подакцизным товарам (продукции) основную долю составляют акцизы на автомобили легковые и мотоциклы, ввозимые на территорию Российской Федерации (30,9 % общего объема поступлений данной подгруппы), акцизы на алкогольную продукцию с объемной долей этилового спирта свыше 9 % (за исключением пива, вин, фруктовых вин, игристых вин (шампанских), винных напитков, изготавливаемых без добавления ректификованного этилового спирта, произведенного из пищевого сырья, и (или) спиртованных виноградного или иного фруктового сусла, и (или) винного дистиллята, и (или) фруктового дистиллята), ввозимую на территорию Российской Федерации (19,2 %), и акцизы на табачную продукцию, ввозимую на территорию Российской Федерации (15,2 %).

3.3.1.7. Поступление НДПИ составило 100,3 % суммы, установленной прогнозом поступлений, и увеличилось по сравнению с 2023 годом на 28,5 %.

Основной объем поступлений НДПИ (92,7 %) приходится на НДПИ на нефть и газ горючий природный из всех видов месторождений углеводородного сырья.

Поступление НДПИ на нефть составило 100,7 % суммы, установленной прогнозом поступлений, и по сравнению с 2023 годом увеличилось на 29,9 %, что в основном обусловлено увеличением цены на нефть, используемой для расчета в декабре 2023 года – ноябре 2024 года, на 10 % (с 61,7 доллара США до 67,9 доллара США за баррель), курса доллара США по отношению к рублю в декабре 2023 года – ноябре 2024 года на 10,3 % (с 83,1 рубля до 91,6 рубля за доллар США), а также изменением законодательства в части увеличения ставки налога в результате изменения порядка расчета коэффициента налогового маневра $К_{ман}$ (в составе показателей увеличивается коэффициент $К_{корр}$ с 0,833 в 2023 году до 1,0 в 2024 году) в соответствии с Федеральным законом от 3 августа 2018 г. № 301-ФЗ «О внесении изменений в часть вторую Налогового кодекса Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 301-ФЗ) и уплаты дополнительной суммы налога в феврале 2024 года в результате перерасчета коэффициента демпфера $К_{вр}$ с 0,5 до 1,0 за октябрь – декабрь 2023 года, входящего в состав показателя, характеризующего надбавку за автомобильный бензин и дизельное топливо, $К_{АБДТ}$, в соответствии с Федеральным законом от 27 ноября 2023 г. № 539-ФЗ «О внесении изменений в части первую и вторую Налогового кодекса Российской Федерации, отдельные законодательные акты Российской Федерации и признании утратившими силу отдельных положений законодательных актов Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 539-ФЗ)[31].

Поступление НДПИ на газ горючий природный из всех видов месторождений углеводородного сырья составило 98,5 % суммы, установленной прогнозом поступлений, и по сравнению с 2023 годом увеличилось на 18,8 %, что обусловлено

31. По данным ФНС России.

изменением законодательства Российской Федерации в части увеличения с февраля 2023 года организациями – собственниками объектов Единой системы газоснабжения ежемесячной дополнительной суммы уплаты налога на 50,0 млрд рублей (с 100,0 млрд рублей до 150,0 млрд рублей) в соответствии с Федеральным законом от 21 ноября 2022 г. № 443-ФЗ «О внесении изменений в статью 4 части первой, часть вторую Налогового кодекса Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации» (в январе 2023 года данная дополнительная сумма налога отсутствовала), а также уплаты дополнительной суммы налога в результате введения показателей $К_{кг2023}$ и $К_{кг2024}$ с февраля и августа 2024 года соответственно, которые вводятся в отношении газа, поставляемого промышленным потребителям, в соответствии с Федеральным законом № 539-ФЗ. Кроме того, на динамику поступления налога оказали влияние увеличение цены реализации газа за пределы территорий государств – участников СНГ ($Ц_{дз}$), используемой для расчета налога, на 3,1 %, курса доллара США по отношению к рублю в декабре 2023 года – ноябре 2024 года на 10,5 % (с 83,1 рубля до 91,6 рубля за доллар США), цены на газ, поставляемый потребителям Российской Федерации (кроме населения), по Единой системе газоснабжения (Цв) на 4,2 % и увеличение объемов добычи газа горючего природного, по данным Росстата, на 8,8 % по сравнению с 2023 годом[32].

Поступление НДПИ на газовый конденсат из всех видов месторождений углеводородного сырья составило 95,9 % суммы, установленной прогнозом поступлений.

По сравнению с 2023 годом поступление увеличилось на 46,8 %, что обусловлено увеличением цены газового конденсата (Цк) в результате увеличения средней цены на нефть, используемой для расчета, в декабре 2023 года – ноябре 2024 года на 10 % (с 61,7 доллара США до 67,9 доллара США за баррель), курса доллара США по отношению к рублю в декабре 2023 года – ноябре 2024 года на 10,5 % (с 83,1 рубля до 91,6 рубля за доллар США), а также изменением законодательства Российской Федерации в части увеличения ставки налога в результате изменения порядка расчета коэффициента налогового маневра $К_{ман}$ (в составе показателей увеличивается коэффициент $К_{корр}$ с 0,833 в 2023 году до 1,0 в 2024 году) в соответствии с Федеральным законом № 301-ФЗ и введения с 1 января 2024 года к ставке налога показателя Кгк в соответствии с Федеральным законом № 539-ФЗ[33].

Поступление налога на дополнительный доход от добычи углеводородного сырья составило 105,7 % суммы, установленной прогнозом поступлений, и по сравнению с 2023 годом увеличилось в 1,6 раза, что обусловлено ростом курса доллара США по отношению к рублю, средней цены на нефть, используемой для расчета, а также увеличением объемов добычи нефти, в отношении которой исчисляется налог на дополнительный доход от добычи углеводородного сырья, на 4,7 %[34], в результате процесса перехода ряда месторождений на НДД.

32. По данным ФНС России.

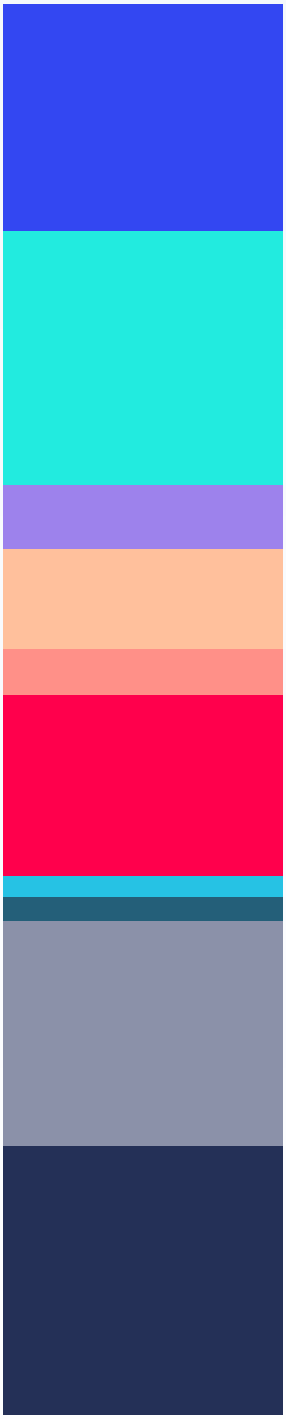
33. По данным ФНС России.

34. По данным ФНС России.

3.3.2. Структура и объем неналоговых доходов федерального бюджета в 2024 году представлены на следующей диаграмме.

Структура и объем неналоговых доходов федерального бюджета в 2024 году

6 837 163.6 *млн руб.*



- Вывозные таможенные пошлины
  1 094 291.2 (16.0 %)
- Ввозные таможенные пошлины
  1 230 779.5 (18.0 %)
- Доходы в виде от дивидендов по акциям, принадлежащим РФ
  307 783.2 (4.5 %)
- Доходы от управления средствами ФНБ
  484 704.1 (7.1 %)
- Доходы, полученные от продажи на аукционе права на заключение договора о закреплении долей квот добычи (вылова) водных биологических ресурсов
  221 832.0 (3.2 %)
- Доходы от операций по управлению остатками средств на ЕКС
  872 263.7 (12.8 %)
- Доходы от перечисления части прибыли Центрального банка Российской Федерации
  105 260.5 (1.5 %)
- Денежные средства, полученные от распоряжения и реализации конфискованного и иного имущества, обращенного в собственность государства (в части реализации конфискованных акций и иных финансовых инструментов)
  114 430.2 (1.7 %)
- Утилизационный сбор
  1 085 924.0 (15.9 %)
- Прочие доходы*
  1 302 013.0 (19.3 %)

* Более 43 % приходится на доходы от оказания платных услуг (работ) и компенсации затрат государства, административные платежи и сборы штрафы, санкции, возмещение ущерба, а также прочие неналоговые доходы

Данные об основных неналоговых доходах федерального бюджета, поступивших в 2023 и 2024 годах, представлены в следующей таблице.

Наименование показателя	Прогноз доходов федерального бюджета на 2024 год в соответствии с Федеральным законом № 540-ФЗ (с изменениями)	2023 год			2024 год			Отклонение исполнения 2024 года от			
								прогноза доходов на 2024 год		исполнения 2023 года	
		млн рублей	структура*	в %, к ВВП	млн рублей	структура*	в %, к ВВП	%	+/-	%	+/-
А	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11
Доходы от внешнеэкономической деятельности	2 687 499,8	2 453 342,9	47,0	1,4	2 569 164,4	37,6	1,3	95,6	-118 335,5	104,7	115 821,4
из них:											
Вывозные таможенные пошлины**	1 229 296,2	1 387 878,1	26,6	0,8	1 094 291,2	16,0	0,5	89,0	-135 004,9	78,8	-293 586,9
из них:											
Вывозные таможенные пошлины на нефть сырую***	-3 294,8	283 948,6	20,5	0,2	-3 384,0			102,7	-89,2		-287 332,6
Вывозные таможенные пошлины на газ природный***	523 673,9	566 007,0	40,8	0,3	489 988,7	44,8	0,2	93,6	-33 685,2	86,6	-76 018,3
Вывозные таможенные пошлины на товары, выработанные из нефти***	-5 884,7	126 800,9	9,1	0,07	-345,5				5 539,2		-127 146,4
Прочие вывозные таможенные пошлины***	49 344,0	411 121,6	29,6	0,2	57 513,0	5,3	0,03	116,6	8 169,1	14,0	-353 608,6
Вывозная таможенная пошлина на пшеницу твердую прочую, пшеницу прочую, ячмень прочий, кукурузу прочую, соевые бобы, дробленные или недробленные прочие и прочие семена подсолнечника, дробленные или недробленные***	214 432,8				141 186,8	12,9	0,1	65,8	-73 246,0		141 186,8

Наименование показателя	Прогноз доходов федерального бюджета на 2024 год в соответствии с Федеральным законом № 540-ФЗ (с изменениями)	2023 год			2024 год			Отклонение исполнения 2024 года от			
								прогноза доходов на 2024 год		исполнения 2023 года	
		млн рублей	структура*	в %, к ВВП	млн рублей	структура*	в %, к ВВП	%	+/-	%	+/-
А	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11
Вывозная таможенная пошлина на азотные, калийные, фосфорные и смешанные удобрения***	70 565,0				110 355,7	10,1	0,1	156,4	39 790,7		110 355,7
Распределенные ввозные таможенные пошлины (иные пошлины, налоги и сборы, имеющие эквивалентное действие), уплаченные на территории Российской Федерации**	982 904,2	823 795,6	33,6	0,5	958 027,0	37,3	0,5	97,5	-24 877,1	116,3	134 231,4
Доходы от использования имущества, находящегося в государственной собственности	1 930 251,2	1 346 510,3	25,8	0,8	1 989 645,0	29,1	1,0	103,1	59 393,8	147,8	643 134,7
из них:											
Доходы в виде прибыли, приходящейся на доли в уставных (складочных) капиталах хозяйственных товариществ и обществ, или дивидендов по акциям, принадлежащим Российской Федерации**	375 369,3	339 056,9	25,2	0,2	307 783,2	15,5	0,2	82,0	-67 586,1	90,8	-31 273,7
Доходы от управления средствами Фонда национального благосостояния**	479 955,0	358 347,1	26,6	0,2	484 704,1	24,4	0,2	101,0	4 749,1	135,3	126 356,9

Наименование показателя	Прогноз доходов федерального бюджета на 2024 год в соответствии с Федеральным законом № 540-ФЗ (с изменениями)	2023 год			2024 год			Отклонение исполнения 2024 года от			
								прогноза доходов на 2024 год		исполнения 2023 года	
		млн рублей	структура*	в %, к ВВП	млн рублей	структура*	в %, к ВВП	%	+/-	%	+/-
А	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11
Доходы от операций по управлению остатками средств на едином казначейском счете, зачисляемые в федеральный бюджет**	800 135,9	513 813,7	38,2	0,3	872 263,7	43,8	0,4	109,0	72 127,8	169,8	358 450,1
Доходы от перечисления части прибыли Центрального банка Российской Федерации**	105 260,5				105 260,5	5,3	0,1		0,0		105 260,5
Платежи при пользовании природными ресурсами	1 293 350,2	772 480,8	14,8	0,4	1 427 338,2	20,9	0,7	110,4	133 988,0	184,8	654 857,4
из них:											
Разовые платежи за пользование недрами при наступлении определенных событий, оговоренных в лицензии, при пользовании недрами на территории Российской Федерации (за исключением участков недр, содержащих месторождения природных алмазов, и участков недр местного значения)**	28 574,9	24 399,6	3,2	0,01	23 103,4	1,6	0,01	80,9	-5 471,5	94,7	-1 296,2
Плата за пользование водными объектами, находящимися в федеральной собственности**	28 581,0	27 141,2	3,5	0,02	32 998,8	2,3	0,02	115,5	4 417,8	121,6	5 857,5

Наименование показателя	Прогноз доходов федерального бюджета на 2024 год в соответствии с Федеральным законом № 540-ФЗ (с изменениями)	2023 год			2024 год			Отклонение исполнения 2024 года от			
								прогноза доходов на 2024 год		исполнения 2023 года	
		млн рублей	структура*	в %, к ВВП	млн рублей	структура*	в %, к ВВП	%	+/-	%	+/-
А	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11
Доходы, полученные от продажи на аукционе права на заключение договора о закреплении долей квот добычи (вылова) водных биологических ресурсов и (или) договора пользования водными биологическими ресурсами**	207 928,6	2 411,1	0,3	0,001	221 832,0	15,5	0,1	106,7	13 903,4	9 200,5	219 420,9
Доходы, полученные от аукционов в электронной форме по продаже права на заключение договора о закреплении и предоставлении доли квоты добычи (вылова) крабов, предоставленной в инвестиционных целях в области рыболовства, для осуществления промышленного рыболовства и (или) прибрежного рыболовства***	207 771,2				221 192,0	99,7	0,1	106,5	13 420,9		221 192,0
Утилизационный сбор**	967 104,5	658 973,6	85,3	0,4	1 085 924,0	76,1	0,5	112,3	118 819,5	164,8	426 950,4
Доходы от оказания платных услуг (работ) и компенсации затрат государства из них:	192 443,2	162 294,9	3,1	0,1	207 290,5	3,0	0,1	107,7	14 847,3	127,7	44 995,5
Плата пользователей радиочастотным спектром**	37 199,9	15 867,2	9,8	0,01	37 830,4	18,2	0,02	101,7	630,5	238,4	21 963,3

Наименование показателя	Прогноз доходов федерального бюджета на 2024 год в соответствии с Федеральным законом № 540-ФЗ (с изменениями)	2023 год			2024 год			Отклонение исполнения 2024 года от			
								прогноза доходов на 2024 год		исполнения 2023 года	
		млн рублей	структура*	в %, к ВВП	млн рублей	структура*	в %, к ВВП	%	+/-	%	+/-
А	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11
Доходы о продажи материальных и нематериальных активов из них:	139 244,5	154 519,8	3,0	0,1	265 367,7	3,9	0,1	190,6	126 123,2	171,7	110 847,9
Денежные средства, полученные от распоряжения и реализации конфискованного и иного имущества, обращенного в собственность Российской Федерации, подлежащие зачислению в федеральный бюджет (в части реализации конфискованных акций и иных финансовых инструментов)**					114 430,2	43,1	0,1		114 430,2		114 430,2
Штрафы, санкции, возмещение ущерба	138 179,2	141 453,9	2,7	0,1	216 897,4	3,2	0,1	157,0	78 718,2	153,3	75 443,5
Прочие неналоговые доходы из них:	88 467,0	134 704,0	2,7	0,1	94 845,9	1,4	0,05	107,2	6 378,9	70,4	-39 858,1
Прочие неналоговые доходы федерального бюджета**	71 806,3	138 121,5	102,5	0,1	75 786,2	79,9	0,04	105,5	3 979,9	54,9	-62 335,3

* В структуре доходов удельный вес дохода приведен к общей сумме неналоговых доходов.

** В структуре доходов удельный вес конкретных видов доходов приведен к общей сумме по соответствующей группе доходов.

*** В структуре доходов удельный вес конкретных видов доходов приведен к общей сумме по соответствующей подгруппе доходов.

Основную часть неналоговых доходов в 2024 году составили поступления от внешнеэкономической деятельности и от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности, – 66,7 % (в 2023 году – 72,7 %).

3.3.2.1. Поступление доходов от внешнеэкономической деятельности составило 95,6 % суммы, установленной прогнозом поступлений, и увеличилось по сравнению с 2023 годом на 4,7 %.

Из общего объема указанных доходов 42,6 % приходятся на вывозные таможенные пошлины. Основной удельный вес занимают таможенные пошлины на топливно-энергетические товары (44,4 %).

Поступление вывозных таможенных пошлин на нефть сырую и товары, выработанные из нефти, составило (-) 3 729,5 млн рублей, или 40,6 % суммы, установленной прогнозом поступлений, и по сравнению с 2023 годом уменьшилось на 414 479,0 млн рублей, что связано с продолжением «налогового маневра», в рамках которого с 1 января 2024 года произошло обнуление экспортной пошлины на нефть и товары, выработанные из нефти. Вместе с тем в 2024 году осуществлялось проведение отдельных возвратов за предыдущие налоговые периоды, а также продолжалась уплата рядом налогоплательщиков вывозной таможенной пошлины на сжиженные углеводородные газы (СУГ) и заградительной пошлины в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 5 октября 2023 г. № 1637 «О внесении изменений в пункт 2 методики расчета ставок вывозных таможенных пошлин на отдельные категории товаров, выработанных из нефти».

Поступление вывозных таможенных пошлин на газ природный составило 93,6 % суммы, установленной прогнозом поступлений, и по сравнению с 2023 годом уменьшилось на 13,4 %, что в основном связано со снижением цен на природный газ в страны дальнего зарубежья, а также с возвратом части платежей предыдущих периодов.

Поступление вывозных таможенных пошлин за исключением таможенных пошлин на углеводородное сырье, составило 85,1 % суммы, установленной прогнозом поступлений, и по сравнению с 2023 годом увеличилось на 47,9 %. На объем доходов оказало влияние введение с 1 октября 2023 года[35] корректировки механизма расчетов в части введения повышенных ставок пошлины на отдельные товары по утвержденному перечню[36].

Поступление доходов (операций) по соглашениям между государствами – членами Евразийского экономического союза составило 95,6 % суммы, установленной прогнозом поступлений, и по сравнению с 2023 годом увеличилось на 10,8 %, что обусловлено ростом курса доллара США по отношению к рублю и изменением

35. Постановление Правительства Российской Федерации от 21 сентября 2023 г. № 1538 «О ставках вывозных таможенных пошлин на товары, вывозимые из Российской Федерации за пределы таможенной территории Евразийского экономического союза, и о внесении изменений в ставки вывозных таможенных пошлин на товары, вывозимые из Российской Федерации за пределы таможенной территории Евразийского экономического союза».

36. Постановления Правительства Российской Федерации от 30 августа 2023 г. № 1405 «О внесении изменений в ставки вывозных таможенных пошлин на товары, вывозимые из Российской Федерации за пределы таможенной территории Евразийского экономического союза», от 31 августа 2023 г. № 1418 «О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации», от 21 сентября 2023 г. № 1538 «О ставках вывозных таможенных пошлин на товары, вывозимые из Российской Федерации за пределы таможенной территории Евразийского экономического союза, и о внесении изменений в ставки вывозных таможенных пошлин на товары, вывозимые из Российской Федерации за пределы таможенной территории Евразийского экономического союза».

структуры импорта, а также повышением ставок на импортируемые товары[37], при снижении общих объемов импорта в долларовом выражении[38]. Поступление обеспечено главным образом за счет распределенных ввозных таможенных пошлин, уплаченных на территории Российской Федерации (77,8 % от суммы доходов по соглашениям), которые зачислены в сумме 958 027,0 млн рублей.

3.3.2.2. Поступление доходов от использования имущества, находящегося в государственной собственности, составило 103,1 % суммы, установленной прогнозом поступлений, и по сравнению с 2023 годом увеличилось в 1,5 раза, в основном за счет увеличения поступления доходов от операций по управлению остатками средств на едином казначейском счете, зачисляемых в федеральный бюджет.

Из общего объема всех доходов данной подгруппы 94,2 % составляют доходы от операций по управлению остатками средств на едином казначейском счете, зачисляемые в федеральный бюджет (43,8 % общего объема поступлений данной подгруппы), доходы от управления средствами Фонда национального благосостояния (24,4 %), доходы в виде прибыли, приходящейся на доли в уставных (складочных) капиталах хозяйственных товариществ и обществ, или дивидендов по акциям, принадлежащим Российской Федерации (15,5 %), доходы от перечисления части прибыли Центрального банка Российской Федерации (5,3 %) и проценты по государственным кредитам, предоставленным Российской Федерацией правительствам иностранных государств, их юридическим лицам (5,2 %).

Поступление доходов в виде прибыли, приходящейся на доли в уставных (складочных) капиталах хозяйственных товариществ и обществ, или дивидендов по акциям, принадлежащим Российской Федерации, составило 82 % суммы, установленной прогнозом поступлений.

Практически весь объем поступлений (99,9 %) приходится на доходы, администрируемые Росимуществом.

По сравнению с 2023 годом поступление указанных доходов уменьшилось на 9,2 %, что обусловлено непоступлением в 2024 году ожидаемых промежуточных дивидендов АО «РОСНЕФТЕГАЗ» в объеме 70 697,4 млн руб. в связи с принятым решением об их выплате в январе 2025 года.

Поступление доходов от управления средствами Фонда национального благосостояния составило 101 % суммы, установленной прогнозом поступлений, и по сравнению с 2023 годом увеличилось на 35,3 %, что обусловлено главным образом увеличением дивидендов по обыкновенным акциям ПАО «Сбербанк России», приобретенным за счет средств ФНБ.

Поступление доходов от операций по управлению остатками средств на едином казначейском счете, зачисляемых в федеральный бюджет (ЕКС) составило 109 %

37. В соответствии с изменениями, внесенными в течение 2024 года в постановление Правительства Российской Федерации от 7 декабря 2022 г. № 2240 «Об утверждении ставок ввозных таможенных пошлин в отношении отдельных товаров, страной происхождения которых являются государства и территории, предпринимающие меры, которые нарушают экономические интересы Российской Федерации».

38. По информации Минфина России.

суммы, установленной прогнозом поступлений, и по сравнению с 2023 годом увеличилось в 1,7 раза, что обусловлено ростом объемов размещения денежных средств, ростом доходности в связи с увеличением ключевой ставки Банка России по сравнению с 2023 годом.

Поступление доходов от перечисления части прибыли Центрального банка Российской Федерации составило 105 260,5 млн рублей, или 100 % суммы, установленной прогнозом поступлений. Указанные поступления отсутствовали в 2023 году.

3.3.2.3. Поступление платежей при пользовании природными ресурсами составило 110,4 % суммы, установленной прогнозом поступлений, и по сравнению с 2023 годом увеличилось в 1,9 раза, в основном за счет увеличения поступления утилизационного сбора.

Основной объем поступлений платежей при пользовании природными ресурсами (более 91,6 %) приходится на утилизационный сбор (76,1 % общего объема поступлений данной подгруппы) и доходы, полученные от аукционов в электронной форме по продаже права на заключение договора о закреплении и предоставлении доли квоты добычи (вылова) крабов, предоставленной в инвестиционных целях в области рыболовства, для осуществления промышленного рыболовства и (или) прибрежного рыболовства (15,5 %).

Поступление разовых платежей за пользование недрами при наступлении определенных событий, оговоренных в лицензии, при пользовании недрами на территории Российской Федерации (за исключением участков недр, содержащих месторождения природных алмазов, и участков недр местного значения) составило 80,9 % суммы, установленной прогнозом поступлений, и по сравнению с 2023 годом уменьшилось на 5,3 %, что обусловлено непоступлением разовых платежей за пользование недрами в связи с тем, что из 309 запланированных на 2024 год аукционов на право пользования участками недр с месторождениями углеводородного сырья, твердых полезных ископаемых, подземных вод и лечебных грязей состоялось только 159 (135 аукционов не состоялось, 15 отменены). Наиболее значительное поступление в федеральный бюджет произведено АО «Оленегорский ГОК» (1 180,7 млн рублей) по результатам аукциона на пользование участками недр, содержащими месторождения железных руд.

Плата за пользование водными объектами, находящимися в федеральной собственности, составила 115,5 % суммы, установленной прогнозом поступлений, и по сравнению с 2023 годом увеличилась на 21,6 %, что обусловлено ростом объемов забора воды для целей производства тепловой и электрической энергии субъектами электроэнергетики, а также увеличением объемов выработки электроэнергии ГЭС в условиях сложившейся гидрологической обстановки по отдельным бассейнам рек.

Поступление доходов, полученных от аукционов в электронной форме по продаже права на заключение договора о закреплении и предоставлении доли квоты добычи (вылова) крабов, предоставленной в инвестиционных целях в области рыболовства, для осуществления промышленного рыболовства и (или) прибрежного рыболовства, составило 106,5 % суммы, установленной прогнозом поступлений, что обусловлено

проведением в октябре – ноябре 2023 года на основании распоряжения Правительства Российской Федерации от 28 августа 2019 г. № 1918-р (в редакции распоряжений Правительства Российской Федерации от 14 июня 2023 г. № 1575-р и от 2 октября 2023 г. № 2668-р) и в соответствии с приказами Росрыболовства от 25 сентября 2023 г. № 552 и от 18 октября 2023 г. № 589 аукционов по продаже долей квот на вылов крабов в Дальневосточном рыбохозяйственном бассейне, предоставленных в инвестиционных целях (далее – крабовые инвестиционные аукционы), с суммарной ценой предмета аукционов 221 192,0 млн рублей.

По данным бюджетной отчетности Росрыболовства за 2023 год, платежи по результатам проведения крабовых инвестиционных аукционов поступили на лицевой счет Росрыболовства по учету средств во временном распоряжении в конце 2023 года и в соответствии с правилами организации и проведения указанных аукционов[39] перечислены в федеральный бюджет в январе 2024 года в объеме 221 192,0 млн рублей, что обусловлено совокупностью факторов, одним из которых является учет в постановлении Правительства Российской Федерации от 2 июня 2023 г. № 1060 (о внесении изменений в правила организации и проведения крабовых инвестиционных аукционов) позиции Счетной палаты Российской Федерации о необходимости увеличения используемого при расчете начальной цены предмета аукциона коэффициента инвестиционного обязательства (учитывающего затраты на реализацию объекта строительства) в 2,4 раза.

Поступление утилизационного сбора составило 112,3 % суммы, установленной прогнозом поступлений.

Доходы, администрируемые ФНС России, составили 417 074,8 млн рублей, или 98,6 % суммы, установленной прогнозом поступлений.

По сравнению с 2023 годом поступления увеличились на 206 931,1 млн рублей, или в 2 раза, что обусловлено ростом объемов производства колесных транспортных средств в IV квартале 2023 года – 9 месяцах 2024 года при одновременном росте коэффициентов расчета сумм утилизационного сбора по ряду видов и категорий колесных транспортных средств (рост средней расчетной ставки составил 207 % к ранее действующим ставкам[40])[41].

Доходы, администрируемые ФТС России, составили 668 849,2 млн рублей, или 122,9 % суммы, установленной прогнозом поступлений, и увеличились по сравнению с 2023 годом на 220 019,3 млн рублей, или в 1,5 раза, что обусловлено ростом объемов ввоза колесных транспортных средств.

По сравнению с 2023 годом поступления увеличились в 1,6 раза.

---

39. Правила организации и проведения аукциона в электронной форме по продаже права на заключение договора о закреплении и предоставлении доли квоты добычи (вылова) крабов, предоставленной в инвестиционных целях в области рыболовства, для осуществления промышленного рыболовства и (или) прибрежного рыболовства и заключения такого договора (утверждены постановлением Правительства Российской Федерации от 28 августа 2019 г. № 1113 в редакции постановлений Правительства Российской Федерации от 28 сентября 2020 г. № 1548 и от 28 июня 2023 г. № 1060).

40. Постановление Правительства Российской Федерации от 7 июля 2023 г. № 1118 «О внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 26 декабря 2013 г. № 1291».

41. По данным ФНС России.

На увеличение поступлений утилизационного сбора по сравнению с 2023 годом оказали влияние как увеличение объема ввоза и производства колесных транспортных средств, так и индексация ставок утилизационного сбора с 1 августа 2023 года[42].

3.3.2.4. Поступление доходов от оказания платных услуг (работ) и компенсации затрат государства составило 107,7 % суммы, установленной прогнозом поступлений, и по сравнению с 2023 годом увеличилось на 27,7 %.

Из общего объема всех доходов данной подгруппы 18,2 % обеспечено поступлением платы пользователей радиочастотным спектром.

Поступление платы пользователей радиочастотным спектром составило 101,7 % суммы, установленной прогнозом поступлений, и по сравнению с 2023 годом увеличилось в 2,4 раза, что обусловлено отменой скидки на оплату операторами связи использования радиочастотного спектра стандарта LTE (4G).

3.3.2.5. Поступление доходов от продажи материальных и нематериальных активов составило 190,6 % суммы, установленной прогнозом поступлений, и по сравнению с 2023 годом увеличилось в 1,7 раза.

Из общего объема всех доходов данной подгруппы 43,1 % обеспечено поступлением денежных средств, полученных от распоряжения и реализации конфискованного и иного имущества, обращенного в собственность Российской Федерации, подлежащих зачислению в федеральный бюджет (в части реализации конфискованных акций и иных финансовых инструментов).

Поступление денежных средств, полученных от распоряжения и реализации конфискованного и иного имущества, обращенного в собственность Российской Федерации, подлежащих зачислению в федеральный бюджет (в части реализации конфискованных акций и иных финансовых инструментов) составило 114 430,2 млн рублей. В связи с вступлением в силу с 13 июля 2024 года отдельных положений бюджетного законодательства Российской Федерации в соответствии с Федеральным законом от 13 июля 2024 г. № 177-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации» в доходы федерального бюджета подлежат зачислению средства от коррупционных правонарушений, в том числе от реализации имущества. Ранее соответствующие денежные средства учитывались в бюджете Социального фонда России.

3.3.2.6. Поступление штрафов, санкций, возмещения ущерба составило 157 % суммы, установленной прогнозом поступлений.

Из общего объема всех доходов данной подгруппы более 62 % обеспечено поступлением сумм пеней, установленных Налоговым кодексом Российской

42. Действовавшие в 2024 году ставки утилизационного сбора были проиндексированы с 1 августа 2023 года в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 7 июля 2023 г. № 1118, которым внесены изменения в постановление Правительства Российской Федерации от 26 декабря 2013 г. № 1291 «Об утилизационном сборе в отношении колесных транспортных средств (шасси) и прицепов к ним и о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации».

Федерации, распределяемых в соответствии с подпунктом 1 пункта 11 статьи 46 Бюджетного кодекса Российской Федерации (30,4 % общей суммы поступлений по указанной подгруппе), платежей, уплачиваемых в целях возмещения вреда, причиняемого автомобильным дорогам общего пользования федерального значения транспортными средствами, имеющими разрешенную максимальную массу свыше 12 тонн (24,3 %), штрафов, неустоек, пеней, уплаченных в соответствии с законом или договором в случае неисполнения или ненадлежащего исполнения обязательств перед государственным (муниципальным) органом, органом управления государственным внебюджетным фондом, казенным учреждением, Центральным банком Российской Федерации, иной организацией, действующей от имени Российской Федерации (7,7 %).

По сравнению с 2023 годом поступления увеличились в 1,5 раза, что в основном обусловлено увеличением зачисления пеней, предусмотренных законодательством Российской Федерации о налогах и сборах, распределяемых в соответствии с подпунктом 1 пункта 11 статьи 46 Бюджетного кодекса Российской Федерации в связи с переходом на единый налоговый счет (ЕНС).

3.3.3. Поступление безвозмездных поступлений составило 1 150 176,5 млн рублей, что на 310 347,9 млн рублей, или на 37 %, больше суммы, установленной прогнозом поступлений, что обусловлено увеличением поступления доходов федерального бюджета от возврата организациями остатков субсидий прошлых лет (в 3 раза), межбюджетных трансфертов, передаваемых федеральному бюджету на реализацию проектов развития железнодорожной инфраструктуры Центрального транспортного узла с учетом организации диаметральных маршрутов (в 19,6 раза), прочих безвозмездных поступлений от государственных (муниципальных) организаций в федеральный бюджет (в 4,2 раза), а также поступлением непрогнозируемых прочих безвозмездных поступлений от негосударственных организаций в сумме 161 786,5 млн рублей.

По сравнению с 2023 годом увеличение поступлений составило 705 979,5 млн рублей, или в 2,6 раза, что обусловлено увеличением перечисления в 2024 году межбюджетных трансфертов из бюджета Фонда пенсионного и социального страхования Российской Федерации (622 552,6 млн рублей) и из бюджета Федерального фонда обязательного медицинского страхования (147 791,6 млн рублей) за счет поступивших страховых взносов, срок уплаты которых был продлен на 12 месяцев в связи с предоставленным в 2022 году из федерального бюджета межбюджетного трансферта на компенсацию выпадающих доходов бюджетов фондов (в связи с предоставлением отсрочек по страховым взносам в рамках постановления Правительства Российской Федерации от 29 апреля 2022 г. № 776), а также увеличением поступления прочих безвозмездных поступлений от негосударственных организаций в федеральный бюджет на сумму 45 309,5 млн рублей и межбюджетных трансфертов, передаваемых федеральному бюджету на реализацию проектов развития железнодорожной инфраструктуры Центрального транспортного узла с учетом организации диаметральных маршрутов, на сумму 39 150,0 млн рублей, при снижении поступления доходов федерального бюджета от возврата бюджетами бюджетной

системы Российской Федерации остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет, а также от возврата организациями остатков субсидий прошлых лет на сумму 110 436,9 млн рублей и доходов федерального бюджета от возврата прочих остатков межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет из бюджетов государственных внебюджетных фондов на сумму 50 028,1 млн рублей.

3.4. Поступления доходов федерального бюджета в разрезе администраторов доходов за 2024 год приведены в следующей таблице.

Наименование администратора доходов федерального бюджета	Прогноз доходов федерального бюджета на 2024 год в соответствии с Федеральным законом № 540-ФЗ (с изменениями)	Исполнение за				Отклонение исполнения 2024 года от			
		2023 год		2024 год		Федерального закона № 540-ФЗ (с изменениями)		исполнения за 2023 год	
		млн рублей	в % структура	млн рублей	в % структура	млн рублей	%	млн рублей	%
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10
ФТС России*	7 419 664,6	6 623 131,5	22,7	7 349 225,7	20,0	-70 438,8	99,1	726 094,2	111,0
ФНС России	23 601 944,9	19 637 791,1	67,4	24 766 702,7	67,5	1 164 757,8	104,9	5 128 911,6	126,1
Минфин России	1 480 468,6	533 198,9	1,8	1 558 057,8	4,2	77 589,2	105,2	1 024 858,9	292,2
Росимущество	400 957,9	370 204,1	1,3	381 485,1	1,0	-19 472,8	95,1	11 281,0	103,0
Доходы федерального бюджета, администрируемые другими федеральными органами	2 159 477,6	1 959 724,3	6,7	2 653 355,8	7,2	493 878,2	122,9	693 631,5	135,4
Всего	35 062 513,5	29 124 049,9	100,0	36 708 827,1	100,0	1 646 313,6	104,7	7 584 777,2	126,0

* Без учета кассовых операций в части ввозных таможенных пошлин, уплаченных в соответствии с Соглашением об установлении и применении в Таможенном союзе порядка зачисления и распределения ввозных таможенных пошлин, а также специальных, антидемпинговых и компенсационных пошлин, уплаченных в соответствии с Соглашением о применении специальных защитных, антидемпинговых и компенсационных мер по отношению к третьим странам.

Анализ данных, приведенных в таблице, свидетельствует о том, что в 2024 году, как и в 2023 году, наибольший удельный вес в доходах федерального бюджета занимают доходы, администрируемые ФНС России и ФТС России (87,5 % общего объема доходов федерального бюджета). На долю остальных главных администраторов доходов федерального бюджета приходится 12,5 % доходов (в 2023 году – 9,9 %).

4. Анализ исполнения расходов федерального бюджета

4.1. Исполнение расходов федерального бюджета регулировалось следующими нормативными правовыми актами и документами:

- Федеральным законом № 540-ФЗ (с изменениями);
- Федеральным законом № 520-ФЗ;
- Положением № 1496;
- постановлением Правительства Российской Федерации № 2369;
- сводной бюджетной росписью федерального бюджета на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов с учетом изменений;
- Правилами внесения изменений в 2024 году в сводную бюджетную роспись федерального бюджета в случае перераспределения (увеличения) бюджетных ассигнований, зарезервированных в соответствии с частью 1 статьи 21 Федерального закона «О федеральном бюджете на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов», а также бюджетных ассигнований на иные цели, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 17 марта 2022 г. № 391;
- Правилами принятия решений об изменении сводной бюджетной росписи федерального бюджета, лимитов бюджетных обязательств, а также информации об объектах капитального строительства и объектах недвижимого имущества, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 30 ноября 2023 г. № 2050;
- Порядком составления и ведения сводной бюджетной росписи федерального бюджета и бюджетных росписей главных распорядителей средств федерального бюджета, а также утверждения (изменения) и доведения (отзыва) лимитов бюджетных обязательств при организации исполнения федерального бюджета, утвержденным приказом Минфина России от 4 апреля 2024 г. № 39н (далее – Порядок № 39н)[43];
- Порядком доведения бюджетных ассигнований, лимитов бюджетных обязательств при организации исполнения федерального бюджета по расходам и источникам финансирования дефицита федерального бюджета и передачи бюджетных ассигнований, лимитов бюджетных обязательств при реорганизации участников бюджетного процесса федерального уровня, утвержденным приказом Минфина России от 30 сентября 2018 г. № 104н, и иными нормативными правовыми актами, направленными на реализацию Федерального закона № 540-ФЗ.

43. Документ вступил в силу 19 июля 2024 года. Порядок составления и ведения сводной бюджетной росписи федерального бюджета и бюджетных росписей главных распорядителей средств федерального бюджета (главных администраторов источников финансирования дефицита федерального бюджета), а также утверждения (изменения) лимитов бюджетных обязательств, утвержденный приказом Минфина России от 27 августа 2018 г. № 184н, утратил силу 18 июля 2024 года.

4.2. Статьей 1 Федерального закона № 540-ФЗ общий объем расходов федерального бюджета на 2024 год утвержден в сумме 36 660 675,4 млн рублей.

Федеральным законом № 175-ФЗ общий объем расходов федерального бюджета на 2024 год по сравнению с объемом, утвержденным Федеральным законом № 540-ФЗ, увеличен на 521 972,4 млн рублей, или на 1,4 %, и составил 37 182 647,8 млн рублей.

В соответствии с пунктом 2.1 статьи 217 Бюджетного кодекса Российской Федерации (принятие федерального закона о внесении изменений в федеральный закон о федеральном бюджете) произведено увеличение бюджетных ассигнований сводной росписи по расходам федерального бюджета на 2024 год на 521 972,4 млн рублей.

По состоянию на 1 января 2025 года общий объем бюджетных ассигнований сводной росписи с изменениями составил 40 578 748,6 млн рублей, что на 3 396 100,8 млн рублей, или на 9,1 %, больше объема бюджетных ассигнований на 2024 год, утвержденного Федеральным законом № 540-ФЗ (с изменениями), и на 515 852,0 млн рублей меньше аналогичного показателя 2023 года (3 911 952,8 млн рублей).

Указанное увеличение сложилось в основном за счет остатков не использованных в 2023 году средств федерального бюджета в объеме 640 048,2 млн рублей, подлежащих использованию в 2024 году на те же цели или направлению в резервный фонд Правительства Российской Федерации (общий объем неиспользованных средств федерального бюджета на 1 января 2024 года составил 640 510,5 млн рублей), и бюджетных ассигнований в объеме 2 732 241,3 млн рублей, направленных в резервный фонд Правительства Российской Федерации (1 232 241,3 млн рублей – поступления от отдельных видов ненефтегазовых доходов сверх объемов, учтенных при утверждении общего объема доходов федерального бюджета; 1 500 000,0 млн рублей – общий объем увеличения расходов федерального бюджета).

Перечень положений статей Бюджетного кодекса Российской Федерации, на основании которых произведено увеличение бюджетных ассигнований сводной росписи на 2024 год в объеме 3 396 100,8 млн рублей, представлен в следующей таблице.

(млрд рублей)

Нормативный правовой акт Российской Федерации	Увеличение бюджетных ассигнований сводной росписи на 2024 год	Объем остатков по состоянию на 1 января 2024 года	Объемы увеличения бюджетных ассиг-нований сводной росписи на 2024 год	Откло-нение
За счет остатков не использованных в 2023 году средств федерального бюджета				
Пункт 4 статьи 94 и пункт 7 статьи 217 Бюджетного кодекса Российской Федерации	увеличение бюджетных ассигнований резервного фонда Правительства Российской Федерации	228,4	251,9	(+) 23,5
Пункт 4 статьи 94, пункты 3 и 7 статьи 217 Бюджетного кодекса Российской Федерации	увеличение иных бюджетных ассигнований за счет неиспользованных остатков бюджетных ассигнований за 2023 год, подлежащих использованию в 2024 году на те же цели в том числе:	412,1	388,2	(-) 23,9
Пункт 3 статьи 217 Бюджетного кодекса Российской Федерации	увеличение бюджетных ассигнований 2024 года на оплату заключенных государственных контрактов на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг, подлежавших в соответствии с условиями этих государственных контрактов оплате в 2023 году, в объеме, не превышающем остатка не использованных на начало 2024 года бюджетных ассигнований на исполнение указанных государственных контрактов			
Пункт 3 статьи 217 Бюджетного кодекса Российской Федерации	увеличение бюджетных ассигнований 2024 года на оплату заключенных государственных контрактов на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг, подлежавших в соответствии с условиями этих государственных контрактов оплате в 2023 году, на сумму неисполненного казначейского обеспечения обязательств, выданного в соответствии со статьей 242^{22} Бюджетного кодекса Российской Федерации, в объеме, не превышающем остатка не использованных на начало 2024 года бюджетных ассигнований на исполнение указанных государственных контрактов	109,5	101,6	(-) 7,9

Нормативный правовой акт Российской Федерации	Увеличение бюджетных ассигнований сводной росписи на 2024 год	Объем остатков по состоянию на 1 января 2024 года	Объемы увеличения бюджетных ассиг-нований сводной росписи на 2024 год	Откло-нение
Пункт 7 статьи 217 Бюджетного кодекса Российской Федерации	увеличение бюджетных ассигнований 2024 года на предоставление субсидий юридическим лицам, предоставление кото-рых в 2023 году осуществлялось в пределах средств, необходимых для оплаты денежных обязательств получателей субсидий, источ-ником финансового обеспечения которых являлись такие субсидии, в объеме, не пре-вышающем остатка не использованных на начало 2024 года бюджетных ассигнований на предоставление субсидий в соответствии с требованиями, установленными Бюджет-ным кодексом Российской Федерации	143,5	139,7	(-) 3,8
Пункт 7 статьи 217 Бюджетного кодекса Российской Федерации	увеличение бюджетных ассигнований на предоставление из федерального бюд-жета межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, предоставление кото-рых в 2023 году осуществлялось в пределах суммы, необходимой для оплаты денежных обязательств получателей средств бюд-жетов субъектов Российской Федерации, источником финансового обеспечения кото-рых являлись указанные межбюджетные трансферты, в объеме, не превышающем с учетом уровня софинансирования остатка не использованных на начало 2024 года бюджетных ассигнований субъекта Рос-сийской Федерации на оплату государ-ственных (муниципальных) контрактов, заключенных от имени субъекта Российской Федерации (муниципальных образований) на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг, подлежавших в соответствии с условиями этих государственных (муни-ципальных) контрактов оплате в 2023 году	21,8	10,0	(-) 11,8
Пункт 4 статьи 94 и пункт 7 статьи 217 Бюджетного кодекса Российской Федерации	увеличение бюджетных ассигнований Федерального дорожного фонда, иных бюджетных ассигнований	130,4	130,0	(-) 0,4
Пункт 4 статьи 94 Бюджетного кодекса Российской Федерации	увеличение бюджетных ассигнований резервного фонда Президента Российской Федерации	7,0	7,0	0,0
Итого		640,5*	640,1	(-) 0,4

Нормативный правовой акт Российской Федерации	Увеличение бюджетных ассигнований сводной росписи на 2024 год	Объем остатков по состоянию на 1 января 2024 года	Объемы увеличения бюджетных ассиг-нований сводной росписи на 2024 год	Откло-нение
За счет других источников				
Пункт 4 статьи 94 и пункт 7 статьи 217 Бюджетного кодекса Российской Федерации	увеличение бюджетных ассигнований резервного фонда Правительства Российской Федерации		2 732,2**	(+) 2 732,2
Пункт 3 статьи 217 Бюджетного кодекса Российской Федерации	в случае получения уведомления о предоставлении субсидий, субвенций, иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, и получения имеющих целевое назначение безвозмездных поступлений от физических и юридических лиц сверх объемов, утвержденных законом (решением) о бюджете, а также в случае сокращения (возврата при отсутствии потребности) указанных средств		47,2	(+) 47,2
Пункт 4 статьи 94 и пункт 7 статьи 217 Бюджетного кодекса Российской Федерации	уменьшение расходов федерального бюджета, осуществляемых в случае и в пределах поступления отдельных видов доходов, на сумму уменьшения прогноза поступления соответствующих видов доходов с соответствующим уменьшением общего объема расходов федерального бюджета		-23,5	(-) 23,5
Итого		640,5	2 755,9	
Всего		640,5	3 396,1	

* Данные приведены в соответствии с информацией Минфина России об остатках средств на счетах по учету средств федерального бюджета в 2023 году (письма от 7 марта 2024 г. № 16-04-12/20511 и от 5 июля 2024 г. № 01-06-14/16-63097) без учета объемов дополнительного финансового обеспечения, поступившего от выполнения функций федеральными казенными учреждениями отдельных главных распорядителей. С учетом указанных объемов дополнительного финансового обеспечения остатки средств федерального бюджета составили 613,8 млрд рублей.

** Увеличение бюджетных ассигнований резервного фонда Правительства Российской Федерации за счет других источников в объеме 2 732 241,3 млн рублей (1 232 241,3 млн рублей – поступления от отдельных видов ненефтегазовых доходов сверх объемов, учтенных при утверждении общего объема доходов федерального бюджета; 1 500 000,0 млн рублей – общий объем увеличения расходов федерального бюджета).

В 2024 году увеличение бюджетных ассигнований сводной росписи за счет не использованных в 2023 году остатков средств федерального бюджета, подлежащих использованию в 2024 году на те же цели, составило 388 190,5 млн рублей, что на 74 836,8 млн рублей, или на 16,2 %, меньше соответствующего показателя за 2023 год (463 027,3 млн рублей).

4.3. За январь – декабрь 2024 года общий объем положительных изменений сводной росписи с изменениями составил 16 694 196,6 млн рублей, или 44,9 % бюджетных ассигнований, утвержденных Федеральным законом № 540-ФЗ (с изменениями) (37 182 647,8 млн рублей), что на 447 854,9 млн рублей, или на 2,8 %, больше, чем за январь – декабрь 2023 года (16 246 341,7 млн рублей).

Наибольшую долю положительных изменений сводной росписи за январь – декабрь 2024 года составляют изменения, вносимые в случае использования (перераспределения) средств иным образом зарезервированных в составе утвержденных федеральным законом о федеральном бюджете бюджетных ассигнований (33,8 %), изменения, вносимые в случае использования (перераспределения) средств резервного фонда Правительства Российской Федерации (27,1 %), а также изменения, вносимые в случае увеличения бюджетных ассигнований резервного фонда Правительства Российской Федерации (24,9 %).

В IV квартале 2024 года осуществлен наиболее значительный объем положительных изменений сводной росписи, который составил 9 637 105,0 млн рублей, или 57,7 % общего объема (в I квартале 2024 года – 12,6 %, во II квартале 2024 года – 14,6 %, в III квартале 2024 года – 15,1 %).

Пофакторные изменения сводной росписи на 2023 и 2024 годы представлены в следующей таблице.

(млн рублей)

Код вида изменений	Содержание основания изменения сводной росписи	январь – декабрь 2023 года		январь – декабрь 2024 года				
		сумма положительных изменений	Структура, в %	сумма положительных изменений	Структура, в %	в том числе		
						увеличение СБР по сравнению с Федеральным законом № 540-ФЗ	изменения СБР, не приводящие к увеличению (уменьшению) СБР по сравнению с Федеральным законом № 540-ФЗ	
							положительные изменения	отрицательные изменения
1	2	3	4	5	6	7	8	9
	Всего	16 246 341,7	100,0	16 694 196,6	100,0	3 941 487,0	12 752 709,5	-12 752 709,5
125	Изменения, вносимые в случае использования (перераспределения) средств иным образом зарезервированных в составе утвержденных федеральным законом о федеральном бюджете бюджетных ассигнований	3 439 853,4	21,2	5 648 022,2	33,8		5 648 022,2	-5 648 022,2

Код вида изме нений	Содержание основания изменения сводной росписи	январь – декабрь 2023 года		январь – декабрь 2024 года				
		сумма положи-тельных изменений	Сструктура, в %	сумма поло-жительных изменений	Сструктура, в %	в том числе		
						увеличе-ние СБР по срав-нению с Феде-ральным законом № 540-ФЗ	изменения СБР, не приводящие к увеличению (уменьшению) СБР по сравнению с Федеральным законом № 540-ФЗ	
							положи-тельные изменения	отрица-тельные изменения
1	2	3	4	5	6	7	8	9
122	Изменения, вносимые в случае использования (перераспределения) средств резервного фонда Правительства Российской Федерации	4 239 625,6	26,1	4 531 710,2	27,1		4 531 710,2	-4 531 710,2
121	Изменения, вносимые в случае увеличения бюджетных ассигнований резервного фонда Правительства Российской Федерации	4 092 843,7	25,2	4 159 364,6	24,9	2 984 099,0	1 175 265,7	-1 175 265,7
110	Изменения, вносимые в связи с принятием федеральных законов о внесении изменений в федеральный закон о федеральном бюджете			535 361,0	3,2	521 972,4	13 388,5	-13 388,5
283	Изменения, вносимые в случае перераспределения бюджетных ассигнований между федеральными проектами, в том числе с перераспределением соответствующих бюджетных ассигнований между текущим финансовым годом и плановым периодом в пределах общего объема расходов федерального бюджета на соответствующий финансовый год	256,5	0,0	398 907,1	2,4		398 907,1	-398 907,1
412	Изменения, вносимые в случае перераспределения (увеличения) бюджетных ассигнований на цели, определенные Правительством Российской Федерации, а также перераспределения (увеличения) бюджетных ассигнований, зарезервированных в соответствии с в федеральным законом о федеральном бюджете	2 615 262,8	16,1	327 633,4	2,0		327 633,4	-327 633,4

Код вида изме нений	Содержание основания изменения сводной росписи	январь – декабрь 2023 года		январь – декабрь 2024 года				
		сумма положи-тельных изменений	Сструктура, в %	сумма поло-жительных изменений	Сструктура, в %	в том числе		
						увеличе-ние СБР по срав-нению с Феде-ральным законом № 540-ФЗ	изменения СБР, не приводящие к увеличению (уменьшению) СБР по сравнению с Федеральным законом № 540-ФЗ	
							положи-тельные изменения	отрица-тельные изменения
1	2	3	4	5	6	7	8	9
222	Изменения, связанные с увеличением бюджетных ассигнований текущего финансового года на предоставление субсидий юридическим лицам, предоставление которых в отчетном финансовом году осуществлялось в пределах средств, необходимых для оплаты денежных обязательств получателей субсидий, источником финансового обеспечения которых являлись такие субсидии	156 359,3	1,0	139 659,2	0,8	139 659,2		
124	Изменения, вносимые в случае увеличения бюджетных ассигнований резервного фонда Правительства Российской Федерации за счет уменьшения иных бюджетных ассигнований в объеме неисполненных бюджетных обязательств на закупку товаров (работ, услуг), а также на субсидии юридическим лицам, предоставление которых осуществлялось в пределах суммы, необходимой для оплаты денежных обязательств получателей субсидий			133 454,2	0,8		133 454,2	-133 454,2
284	Изменения, связанные с перераспределением бюджетных ассигнований на осуществление бюджетных инвестиций или предоставление субсидий на осуществление капитальных вложений в объекты государственной собственности Российской Федерации и др.			100 468,1	0,6		100 468,1	-100 468,1

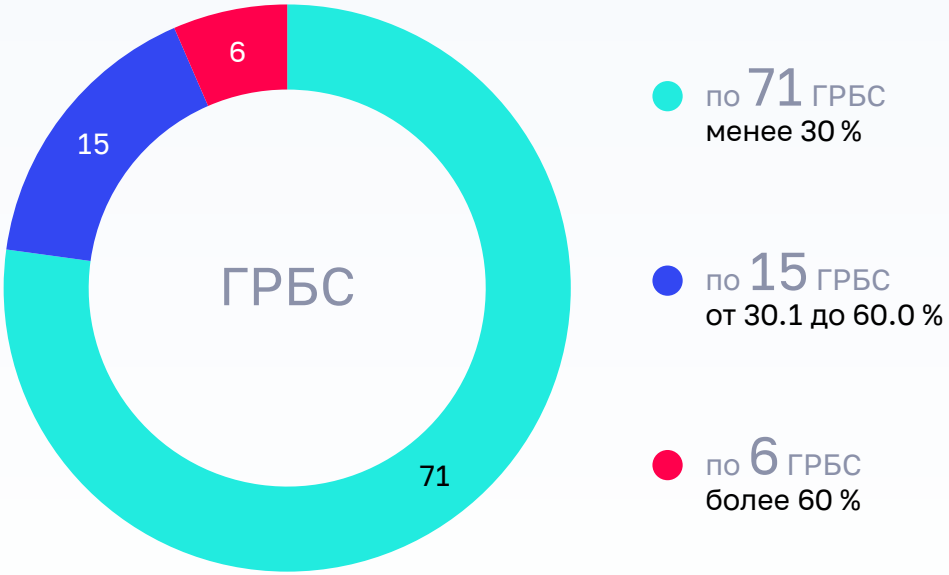
Код вида изме нений	Содержание основания изменения сводной росписи	январь – декабрь 2023 года		январь – декабрь 2024 года				
		сумма положи-тельных изменений	Сструктура, в %	сумма поло-жительных изменений	Сструктура, в %	в том числе		
						увеличе-ние СБР по срав-нению с Феде-ральным законом № 540-ФЗ	изменения СБР, не приводящие к увеличению (уменьшению) СБР по сравнению с Федеральным законом № 540-ФЗ	
							положи-тельные изменения	отрица-тельные изменения
1	2	3	4	5	6	7	8	9
221	Изменения, вносимые в случае увеличения бюджетных ассигнований текущего финансового года на оплату заключенных государственных контрактов, подлежавших в соответствии с условиями этих контрактов оплате в отчетном финансовом году	83 993,2	0,5	84 055,6	0,5	84 055,6		
203	Изменения, вносимые в случае увеличения подлежащих уплате казенным учреждением социальных выплат (за исключением выплат, отнесенных к публичным нормативным обязательствам), установленных законодательством Российской Федерации	18 272,5	0,1	79 436,0	0,5		79 436,0	-79 436,0
281	Изменения, связанные с перераспределением бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение реализации национальных проектов (программ) и комплексного плана модернизации и расширения магистральной инфраструктуры	305,1	0,0	71 955,7	0,4		71 955,7	-71 955,7
275	Изменения, вносимые в случае получения уведомления о предоставлении субсидий, субвенций, иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, и получения имеющих целевое назначение безвозмездных поступлений от физических и юридических лиц сверх объемов, утвержденных законом (решением) о бюджете	65 258,6	0,4	47 798,5	0,3	47 225,2	573,3	-573,3

Код вида изме нений	Содержание основания изменения сводной росписи	январь – декабрь 2023 года		январь – декабрь 2024 года				
		сумма положи-тельных изменений	Сструктура, в %	сумма поло-жительных изменений	Сструктура, в %	в том числе		
						увеличе-ние СБР по срав-нению с Феде-ральным законом № 540-ФЗ	изменения СБР, не приводящие к увеличению (уменьшению) СБР по сравнению с Федеральным законом № 540-ФЗ	
							положи-тельные изменения	отрица-тельные изменения
1	2	3	4	5	6	7	8	9
228	Изменения, вносимые в случае увеличения бюджетных ассигнований текущего финансового года на оплату заключенных государственных контрактов, подлежавших в соответствии с условиями этих контрактов оплате в отчетном финансовом году, на сумму неисполненного казначейского обеспечения обязательств	10 531,1	0,1	17 516,0	0,1	17 516,0		
282	Изменения, вносимые в случае перераспределения бюджетных ассигнований, предусмотренных публично-правовой компании «Единый заказчик в сфере строительства», на финансовое обеспечение выполнения инженерных изысканий, архитектурно-строительного проектирования, строительства, реконструкции, капитального ремонта, сноса объектов капитального строительства	5 087,3	0,03	17 502,1	0,1		17 502,1	-17 502,1
211	Изменения, вносимые в случае изменения функций и полномочий главных распорядителей (распорядителей), получателей бюджетных средств, а также в связи с передачей государственного (муниципального) имущества, изменением подведомственности распорядителей (получателей) бюджетных средств, централизацией государственных закупок	2 014,2	0,0	10 427,6	0,1		10 427,6	-10 427,6
273	Изменения, вносимые в случае перераспределения бюджетных ассигнований, предоставляемых на конкурсной основе	4 617,4	0,03	10 109,4	0,1		10 109,4	-10 109,4

Код вида изме нений	Содержание основания изменения сводной росписи	январь – декабрь 2023 года		январь – декабрь 2024 года				
		сумма положи-тельных изменений	Сструктура, в %	сумма поло-жительных изменений	Сструктура, в %	в том числе		
						увеличе-ние СБР по срав-нению с Феде-ральным законом № 540-ФЗ	изменения СБР, не приводящие к увеличению (уменьшению) СБР по сравнению с Федеральным законом № 540-ФЗ	
							положи-тельные изменения	отрица-тельные изменения
1	2	3	4	5	6	7	8	9
226	Изменения, связанные с увеличением бюджетных ассигнований на предоставление из федерального бюджета межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, предоставление которых в отчетном финансовом году осуществлялось в пределах суммы, необходимой для оплаты денежных обязательств получателей средств бюджетов субъектов Российской Федерации, источником финансового обеспечения которых являлись указанные межбюджетные трансферты	17 297,3	0,1	10 046,0	0,1	10 046,0		
123	Изменения, вносимые в случае использования (перераспределения) средств резервного фонда Президента Российской Федерации	12 378,9	0,1	9 974,0	0,1		9 974,0	-9 974,0
201	Изменения, вносимые в случае перераспределения бюджетных ассигнований, предусмотренных для исполнения публичных нормативных обязательств	5 363,7	0,0	9 266,0	0,1		9 266,0	-9 266,0
223	Изменения, вносимые в связи с неполным использованием бюджетных ассигнований резервного фонда Президента Российской Федерации отчетного финансового года	9 339,4	0,1	6 960,5	0,0	6 960,5		
	Иные	1 467 681,7	8,9	344 569,1	2,1	129 953,2	214 615,9	-214 615,9

Анализ перераспределения бюджетных ассигнований сводной росписи[44] по главным распорядителям средств федерального бюджета (далее – главные распорядители) (открытая часть) представлен на следующей диаграмме.

Анализ перераспределения бюджетных ассигнований сводной росписи по главным распорядителям средств федерального бюджета (открытая часть) в 2024 году



Наибольшие объемы перераспределения бюджетных ассигнований сводной росписи сложились по следующим главным распорядителям:

- Минфину России[45] – 2 857 049,4 млн рублей (26,3 % законодательно утвержденного объема по главному распорядителю);
- Минпромторгу России – 340 914,9 млн рублей (36,9 %);
- Росавтодору – 231 579,6 млн рублей (24,9 %);
- Минстрою России – 225 338,7 млн рублей (48,6 %).

44. Объем перераспределений включает изменения сводной росписи, в соответствии с которыми общий объем бюджетных ассигнований по главному распорядителю увеличивается либо уменьшается, а также изменения сводной росписи, не приводящие к увеличению (уменьшению) общего объема бюджетных ассигнований по соответствующему главному распорядителю.

45. С учетом средств, связанных с исполнением Министерством финансов Российской Федерации функций финансового органа, включая резервные средства.

Анализ перераспределения бюджетных ассигнований сводной росписи[46] по госпрограммам (открытая часть) представлен на следующей диаграмме.

Наибольшие объемы перераспределения сводной росписи сложились по следующим госпрограммам:

- «Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами граждан Российской Федерации» – 749 551,3 млн рублей (97,6 % законодательно утвержденного объема по госпрограмме);
- «Развитие транспортной системы» – 520 776,4 млн рублей (37,5 %);
- «Социальная поддержка граждан» – 506 786,5 млн рублей (15,5 %);

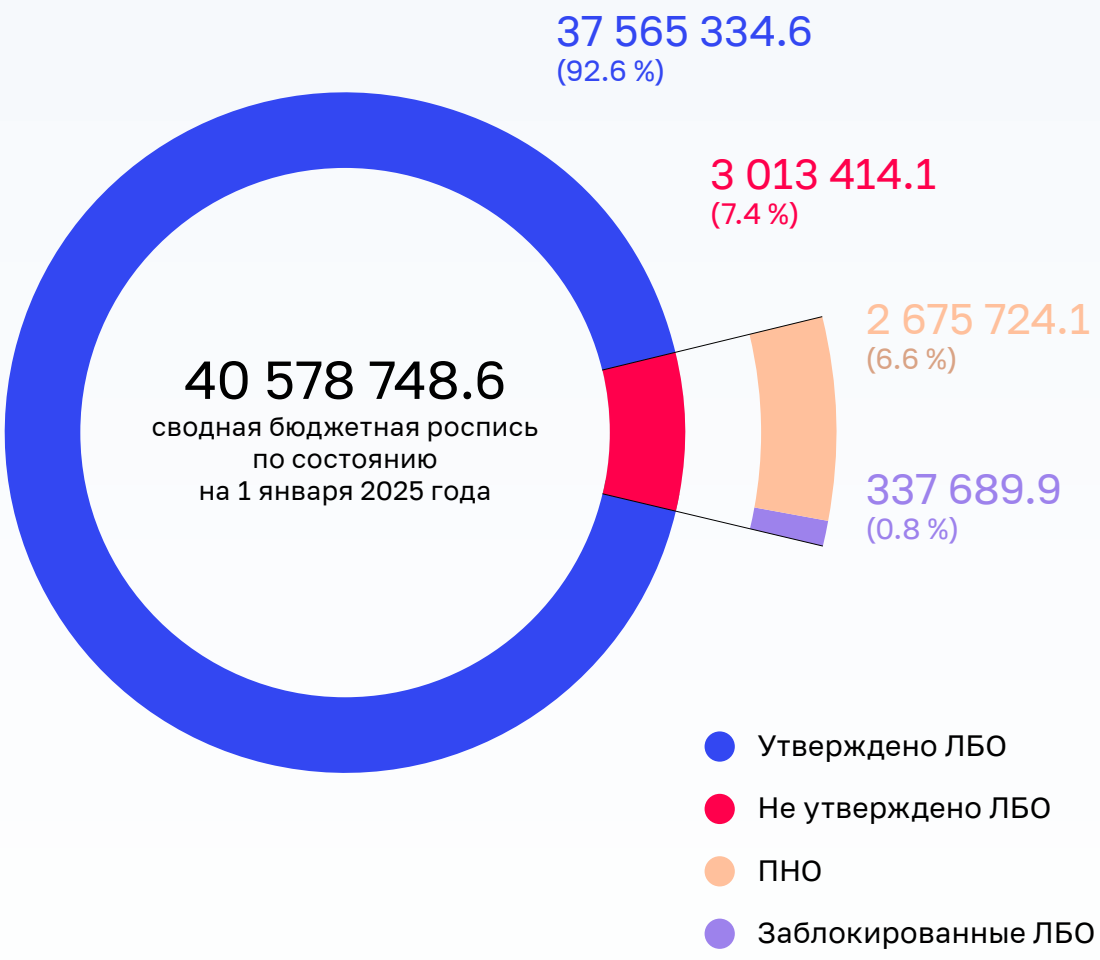
46. Объем перераспределения включает изменения сводной росписи, в соответствии с которыми общий объем бюджетных ассигнований по госпрограмме увеличивается либо уменьшается, а также изменения сводной росписи, не приводящие к увеличению (уменьшению) общего объема бюджетных ассигнований по соответствующей госпрограмме.

- «Управление государственными финансами и регулирование финансовых рынков»[47] – 217 992,9 млн рублей (7,4 %);
- «Развитие промышленности и повышение ее конкурентоспособности» – 210 888,6 млн рублей (29,5 %).

4.4. По состоянию на 1 января 2025 года объем ЛБО на 2024 год составляет 37 565 334,6 млн рублей, что на 6 628 033,6 млн рублей, или на 21,4 %, больше объема ЛБО за 2023 год (30 937 301,0 млн рублей) и на 3 013 414,0 млн рублей, или на 7,4 %, меньше объема бюджетных ассигнований сводной росписи на 2024 год (40 578 748,6 млн рублей).

Объемы сводной бюджетной росписи, утвержденных и заблокированных ЛБО в 2024 году

млн руб.



47. С учетом средств, связанных с исполнением Министерством финансов Российской Федерации функций финансового органа, включая резервные средства.

Объем ЛБО, заблокированных в соответствии с пунктом 9 Порядка № 39н[48], по состоянию на 1 января 2025 года составляет 337 689,9 млн рублей, что на 37 640,5 млн рублей, или на 12,5 %, больше аналогичного значения в 2023 году (300 049,4 млн рублей).

Объем заблокированных ЛБО (открытая часть) составляет 168 502,3 млн рублей, или 49,9 % общего объема заблокированных ЛБО. Структура заблокированных ЛБО[49] (открытая часть) представлена в следующей таблице.

(млн рублей)

Наименование	Заблокированные ЛБО	Структура, %	Сводная роспись с изменениями	Утвержденные ЛБО
Резервные фонды	139 389,3	82,7	139 389,3	0,0
Иным образом зарезервированные бюджетные ассигнования	28 560,3	16,9	28 560,3	0,0
Расходы на выплаты, связанные с оплатой труда	211,0	0,1	9 382,4	9 171,4
Целевые межбюджетные трансферты, взносы, субсидии юридическим лицам	177,0	0,1	411,2	234,2
Капитальные вложения	150,0	0,1	150,0	0,0
Международные обязательства	12,6	0,0	77,4	64,8
Иные	2,1	0,0	3,9	1,8
Всего	168 502,3	100,0	177 974,5	9 472,2

Наибольший объем заблокированных ЛБО (открытая часть) сложился по бюджетным ассигнованиям резервного фонда Правительства Российской Федерации и резервного фонда Президента Российской Федерации и составил 139 389,3 млн рублей, или 82,7 %, а также по иным образом зарезервированным бюджетным ассигнованиям – 28 560,3 млн рублей, или 16,9 % общего объема заблокированных ЛБО (открытая часть).

Объем ЛБО, доведенных до главных распорядителей средств федерального бюджета, соответствует объему утвержденных ЛБО и по состоянию на 1 января 2025 года составляет 37 565 334,6 млн рублей.

48. В соответствии с пунктом 9 Порядка № 39н ЛБО не утверждаются:
- до принятия решения об использовании (перераспределении) бюджетных ассигнований, зарезервированных в составе Федерального закона № 540-ФЗ, с указанием объема и направлений их использования;
- по расходам на реализацию инвестиционных проектов строительства, реконструкции, на приобретение объектов недвижимого имущества, по которым отсутствует принятый акт (решение) об осуществлении капитальных вложений;
- до выполнения условий, установленных Федеральным законом № 540-ФЗ, и в других случаях.

49. По экспертной оценке Счетной палаты Российской Федерации.

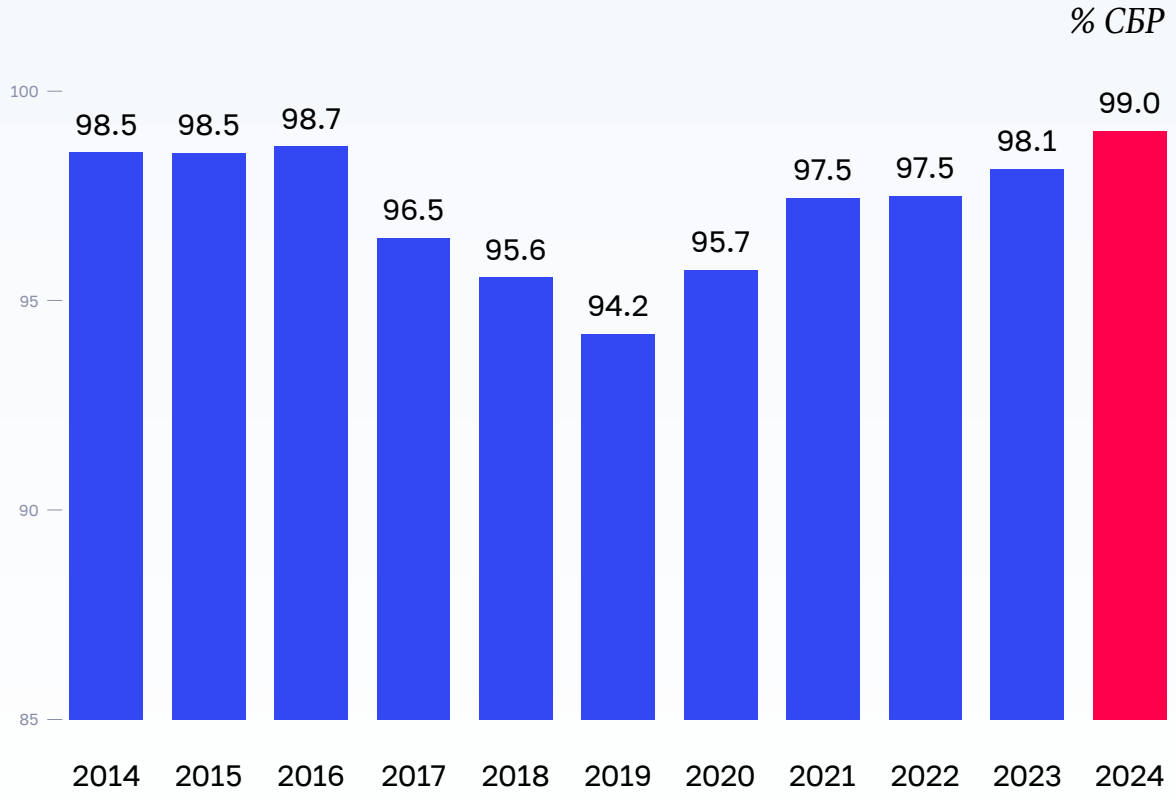
Из общего объема доведенных ЛБО главными распорядителями распределено по подведомственным распорядителям (получателям) 37 518 051,4 млн рублей, или 99,9 %[50]. Нераспределенными остались ЛБО в сумме 47 283,2 млн рублей.

На уровне менее 99 % распределены ЛБО по подведомственным распорядителям (получателям) по Минкультуры России (94,7 %) и Минэнерго России (98,6 %)[51].

4.5. Исполнение расходов федерального бюджета за январь – декабрь 2024 года составило 40 191 620,7 млн рублей, или 108,1 % законодательно утвержденных бюджетных ассигнований и 99 % показателя сводной росписи с изменениями, что несколько выше аналогичного показателя за 2023 год.

Объем исполненных расходов федерального бюджета выше объема исполнения за 2023 год на 7 837,8 млрд рублей, или на 24,2 % (за 2022 год – на 9 072,6 млрд рублей, или на 29,2 %).

Анализ исполнения расходов федерального бюджета за январь – декабрь 2014–2024 годов



50. Без учета распределенных ЛБО в объеме 49 996,7 млн рублей, источником дополнительного финансового обеспечения которых в соответствии с пунктом 10 статьи 241 Бюджетного кодекса Российской Федерации являлись доходы, полученные от приносящей доход деятельности.

51. Данные представлены в соответствии с информацией Главной книги Федерального казначейства по состоянию на 1 января 2025 года.

4.5.1. Общий объем неисполненных назначений составил 387,1 млрд рублей, или 1 % показателя сводной росписи с изменениями (без учета дополнительного финансового обеспечения выполнения функций отдельными федеральными казенными учреждениями, а также неиспользованных бюджетных средств на подготовку и проведение избирательной кампании – 485,0 млрд рублей).

Объем неисполненных бюджетных ассигнований уменьшился на 226,6 млрд рублей, или на 36,9 %, по сравнению с 2023 годом (613,7 млрд рублей) и является самым низким за последние 8 лет.

Общий объем остатков на предоставление субсидий юридическим лицам и межбюджетных трансфертов «под потребность», а также на оплату заключенных госконтрактов составил 78,4 млрд рублей, что на 196,4 млрд рублей, или в 3,5 раза, меньше по сравнению с 2023 годом.

Остатки на предоставление субсидий юридическим лицам уменьшились на 143,3 млрд рублей, или почти в полном объеме, на оплату заключенных госконтрактов – на 58,3 млрд рублей, или почти в 2 раза. Остатки межбюджетных трансфертов при этом увеличились на 5,2 млрд рублей, или на 23,8 %.

Следует отметить, что в соответствии с пунктом 15^1 Положения № 1496, вступившим в силу 29 ноября 2024 года, главные распорядители прогнозируют объем остатка не использованных на 1 января 2025 года бюджетных ассигнований, в том числе с учетом прогнозируемого на указанную дату неисполнения принятых подведомственными им получателями средств федерального бюджета бюджетных обязательств, связанных с осуществлением закупок товаров, работ, услуг и связанных с предоставлением из федерального бюджета субсидий юридическим лицам, которые направляются не позднее 20 декабря на увеличение бюджетных ассигнований резервного фонда Правительства Российской Федерации.

По экспертной оценке Счетной палаты Российской Федерации, объем средств, по которым спрогнозировано неисполнение по состоянию на 1 января 2025 года, направленных на увеличение бюджетных ассигнований резервного фонда Правительства Российской Федерации, составил 367,6 млрд рублей, в том числе в пределах средств, не связанных бюджетными обязательствами, – 234,1 млрд рублей[52] (63,7 % общего объема спрогнозированного неисполнения), средств, связанных бюджетными обязательствами, – 133,4 млрд рублей (36,3 %).

52. Объем средств, направленный на увеличение бюджетных ассигнований резервного фонда Правительства Российской Федерации по коду вида изменений 121 в период с 29 ноября по 20 декабря 2024 года.

4.5.2. На основании распоряжения Правительства Российской Федерации от 27 декабря 2024 г. № 4099-р сводной росписью с изменениями Минфину России 28 декабря 2024 года выделены из резервного фонда Правительства Российской Федерации бюджетные ассигнования в объеме 400 276,3 млн рублей для предоставления межбюджетных трансфертов бюджету СФР на финансовое обеспечение в 2024 году выплат пенсий, пособий и иных социальных выплат по четырем социальным обязательствам, которые перечислены в СФР в последний рабочий день 2024 года в полном объеме.

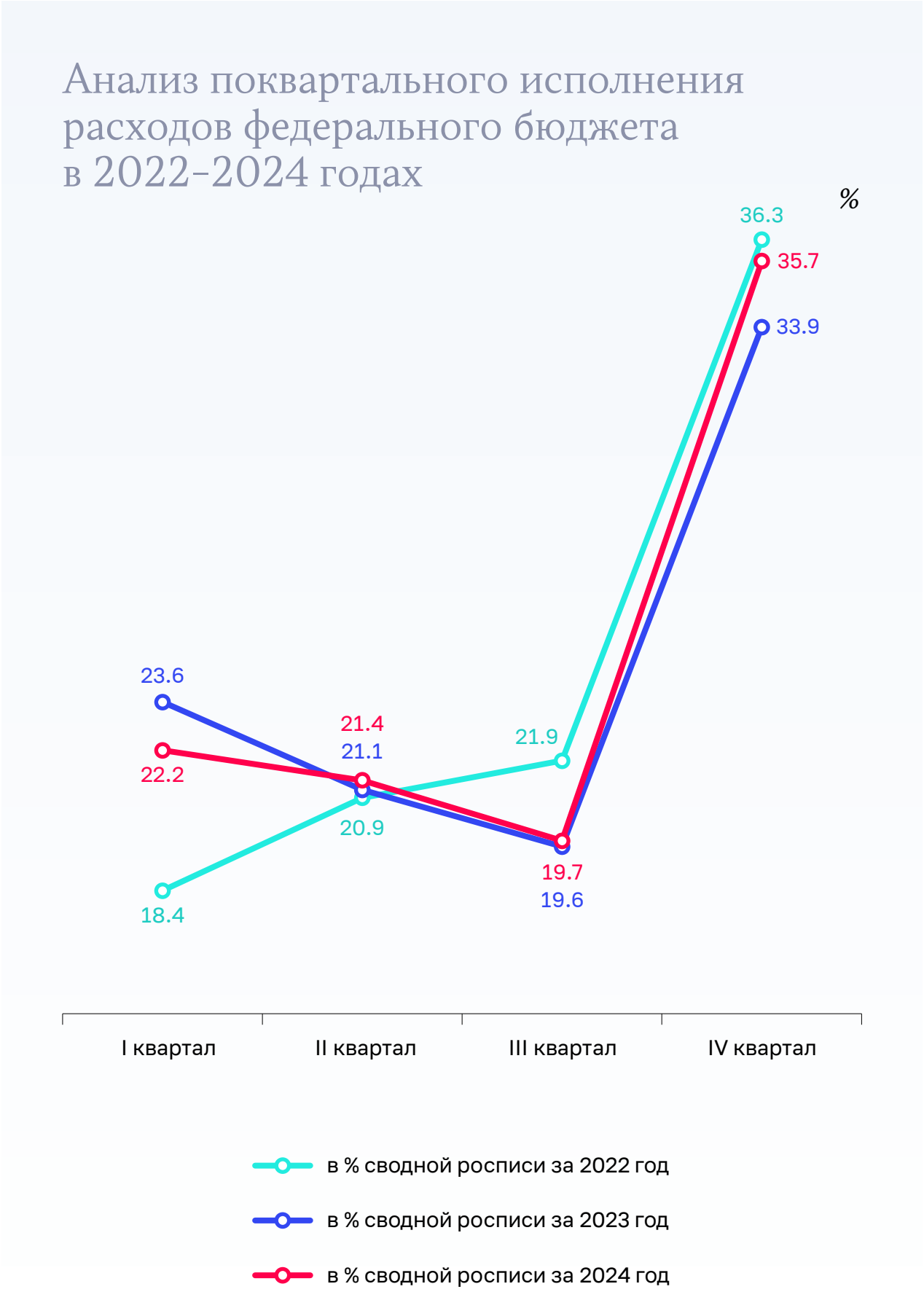
Согласно письму Минфина России о внесении проекта распоряжения на заседание Правительства Российской Федерации его подготовка осуществлена Минфином России в инициативном порядке в целях обеспечения СФР авансирования пенсий и иных социальных выплат за январь 2025 года в декабре 2024 года. Соответствующая пропорциональная корректировка объема межбюджетных трансфертов из федерального бюджета бюджету СФР осуществлена 21 января 2025 года путем уменьшения бюджетных ассигнований сводной росписи на предоставление межбюджетных трансфертов и направления средств в резервный фонд Правительства Российской Федерации. Согласно пояснительной записке, размещенной в подсистеме «Бюджетное планирование», в бюджете СФР по указанным мероприятиям по состоянию на 1 января 2025 года образовался остаток средств, который может компенсировать уменьшение объема межбюджетных трансфертов.

По оценке Счетной палаты Российской Федерации, остаток средств бюджета СФР по средствам федерального бюджета по указанным социальным выплатам по состоянию на 1 января 2025 года составил 413,7 млрд рублей, что превышает объем бюджетных ассигнований, предусмотренных указанным распоряжением.

Счетная палата Российской Федерации отмечает, что аналогичное осуществление опережающего финансирования из федерального бюджета бюджету СФР в последние дни финансового года осуществлялось и в предыдущие годы. Так, в 2022 году 26 декабря 2022 года внесены изменения в сводную роспись по увеличению межбюджетных трансфертов на мероприятия по социальной поддержке граждан и пенсионное обеспечение в общем объеме 1496,2 млрд рублей, в 2023 году 22 декабря 2023 года внесены изменения в сводную роспись по увеличению межбюджетных трансфертов на мероприятия по валоризации величины расчетного пенсионного капитала в общем объеме 350,0 млрд рублей.

Таким образом, без учета перечисления в последний рабочий день 2024 года указанного межбюджетного трансферта объем неисполненных бюджетных ассигнований мог составить 787,4 млрд рублей, без учета дополнительного финансового обеспечения выполнения функций отдельными федеральными казенными учреждениями, а также не использованных бюджетных средств на подготовку и проведение избирательной кампании – 885,3 млрд рублей.

4.6. Анализ поквартального исполнения расходов федерального бюджета в 2022-2024 годах представлен на следующей диаграмме.



Анализ поквартального исполнения расходов федерального бюджета в 2024 году свидетельствует о неравномерности его исполнения.

Уровень исполнения расходов федерального бюджета во II квартале 2024 года составил 21,4 % показателя сводной росписи с изменениями, или 8 682,9 млрд рублей, что выше уровня исполнения аналогичных периодов 2022 и 2023 годов (20,9 %, или 6 675,2 млрд рублей в 2022 году, и 20,9 %, или 6 967,0 млрд рублей в 2023 году).

Наименьший уровень сложился в III квартале 2024 года (19,7 %, или 8 006,4 млрд рублей), что ниже уровня исполнения аналогичного периода 2022 года (21,9 %, или 7 001,8 млрд рублей), и выше аналогичного периода 2023 года (19,6 %, или 6 452,9 млрд рублей).

Наибольший уровень исполнения сложился в IV квартале 2024 года и составил 35,7 % показателя сводной росписи с изменениями (14 485,3 млрд рублей), что выше уровня исполнения аналогичного периода 2023 года (33,9 %, или 11 169,2 млрд рублей) и ниже по сравнению с аналогичным периодом 2022 года (36,3 %, или 11 582,4 млрд рублей). В декабре 2024 года уровень исполнения федерального бюджета составил 18,6 % показателя сводной росписи с изменениями, или 7 552,1 млрд рублей (в 2022 году – 22,8 %, или 7 082,0 млрд рублей, в 2023 году – 17,4 %, или 5 642,1 млрд рублей), из них за последнюю неделю декабря 2024 года расходы исполнены в объеме 3 576,2 млрд рублей, или 8,8 %, за 30–31 декабря 2024 года – 566,7 млрд рублей, или 1,4 % (за последнюю неделю декабря 2023 года – 2 708,4 млрд рублей, или 8,2 %, за 30–31 декабря 2023 года – 595,5 млрд рублей, или 1,8 %).

За последнюю неделю 2024 года расходы на закупки товаров, работ и услуг составили 1 057,8 млрд рублей (29,6 % общего объема исполненных расходов последней недели 2024 года), оплату труда, денежное довольствие военнослужащих и иные выплаты, связанные с оплатой труда, – 613,2 млрд рублей (17,1 %), на предоставление субсидий юридическим лицам, государственным учреждениям, ФГУП – 483,6 млрд рублей (13,5 %), предоставление межбюджетных трансфертов бюджету СФР – 400,6 млрд рублей (11,2 %), осуществление капитальных вложений в объекты капитального строительства – 235,5 млрд рублей (6,6 %), межбюджетных трансфертов бюджетам субъектов Российской Федерации – 228,0 млрд рублей (6,4 %), взносы в уставные капиталы и имущественные взносы – 85,9 млрд рублей (2,4 %).

Около 29,2 % бюджетных ассигнований, исполненных за последнюю неделю 2024 года, выделено из резервного фонда Правительства Российской Федерации.

Перечень направлений расходов с наибольшим объемом исполненных бюджетных ассигнований за период с 23 по 31 декабря 2024 года представлен в следующей таблице.

(млн рублей)

Наименование	Исполнено за 23–31 декабря	Сводная роспись с изменениями	Кассовое исполнение за год
А	1	2	3
Справочно: 2023 год	2 708 358,7	32 967 517,1	32 353 847,2
2024 год	3 576 235,5		
Открытая часть, всего (с объемом исполнения за 23–31 декабря 2024 года более 15,0 млрд рублей)	1 127 290,3		
из них за счет средств резервного фонда Правительства Российской Федерации	523 165,1		
Межбюджетные трансферты бюджету СФР на финансовое обеспечение выплат пенсий, пособий и иных социальных выплат (Минфин России)	400 276,3	400 276,3	400 276,3
Строительство и реконструкция автомобильных дорог федерального значения (Росавтодор)	84 191,5	282 594,3	282 561,5
Обслуживание государственного внутреннего долга РФ (Минфин России)	63 882,4	2 161 162,6	2 159 496,1
Дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности субъектов Российской Федерации и муниципальных образований (Минфин России)	24 549,0	1 035 811,6	1 035 811,6
Капитальный ремонт автомобильных дорог общего пользования федерального значения за счет средств резервного фонда Правительства Российской Федерации (Росавтодор)	23 150,2	23 150,2	23 150,2
Субсидия ООО «Автодор – Управление проектами» на реализацию мероприятий по обеспечению жизнедеятельности и восстановлению инфраструктуры на территориях субъектов Российской Федерации (Минтранс России)	22 004,3	83 844,0	83 844,0
Взнос в уставный капитал АО «Объединенная судостроительная корпорация» для последующего взноса в уставный капитал АО «Балтийский завод» на компенсацию подтвержденных убытков, понесенных при строительстве головного, первого и второго серийных атомных ледоколов проекта 22220, за счет средств резервного фонда Правительства Российской Федерации (Минпромторг России)	20 409,7	20 500,0	20 409,7
Субсидии российским кредитным организациям в целях возмещения недополученных доходов по кредитам на приобретение электронной компонентной базы, иных комплектующих изделий, материалов, необходимых для производства вычислительной техники, за счет средств резервного фонда Правительства Российской Федерации (Минцифры России)	18 500,0	18 500,0	18 500,0

Наименование	Исполнено за 23–31 декабря	Сводная роспись с изменениями	Кассовое исполнение за год
А	1	2	3
Консолидированные субсидии на приведение в нормативное состояние автомобильных дорог и искусственных дорожных сооружений за счет средств резервного фонда Правительства Российской Федерации (Минфин России)	17 059,0	20 724,0	20 724,0
Содержание автомобильных дорог общего пользования федерального значения (Росавтодор)	16 989,3	149 204,5	149 204,5
Процентные платежи по государственному (муниципальному) внешнему долгу Российской Федерации (Минфин России)	16 828,9	171 443,5	169 213,1
Закупка школьных автобусов (Минпромторг России)	16 277,5	21 388,6	21 388,6
Взнос в уставный капитал ПАО «Промсвязьбанк» в целях его докапитализации для обеспечения выполнения норматива достаточности собственных средств (капитала), для обеспечения устойчивого кредитования организаций оборонно-промышленного комплекса, в отношении которых введены меры ограничительного характера за счет средств резервного фонда Правительства Российской Федерации (Минфин России)	15 000,0	15 000,0	15 000,0
Иные	2 448 945,2	x	x

Следует отметить, что за последние 9 лет доля расходов в IV квартале к общему объему расходов увеличилась на 5,6 процентного пункта: с 30,4 % в 2015 году до 36 % в 2024 году. В декабре 2024 года доля расходов к общему объему расходов составила 18,8 %, что выше предыдущего года.

4.7. Анализ исполнения расходов федерального бюджета в 2023–2024 годах по группам видов расходов бюджетной классификации расходов представлен на следующей диаграмме.

Анализ исполнения расходов федерального бюджета в 2023 и 2024 годах по группам видов расходов бюджетной классификации расходов

Как и в 2023 году, на уровне ниже среднего исполнены расходы по группам видов расходов «Капитальные вложения в объекты недвижимого имущества государственной (муниципальной) собственности» (98,2 % показателя сводной росписи с изменениями в 2024 году и 96,3 % в 2023 году), «Иные бюджетные ассигнования» (94,6 % показателя сводной росписи с изменениями в 2024 году и 89,3 % в 2023 году).

Информация об исполнении расходов в разрезе разделов и подразделов классификации расходов в январе – декабре 2024 года представлена в разделе 2 «Расходы федерального бюджета» (секретно) оперативного доклада о ходе исполнения федерального бюджета за январь – декабрь 2024 года, а также в закрытой части аналитической записки.

5. Анализ исполнения бюджетных ассигнований на реализацию государственных программ Российской Федерации

5.1. Федеральный закон № 540-ФЗ (с изменениями) и сводная роспись с изменениями сформированы в программной структуре расходов на основе 49 госпрограмм.
За январь – декабрь 2024 года бюджетные ассигнования на их реализацию составили 25 836 830,4 млн рублей (открытая часть), что на 4 811 488,9 млн рублей, или на 22,9 %, превышает бюджетные ассигнования, предусмотренные сводной росписью с изменениями на реализацию 49 госпрограмм за январь – декабрь 2023 года (21 025 341,5 млн рублей) (открытая часть).

В соответствии с перечнем госпрограмм, утвержденным распоряжением Правительства Российской Федерации от 11 ноября 2010 г. № 1950-р (с изменениями), в 2024 году осуществляется реализация 51 госпрограммы, включая отраслевые и комплексные госпрограммы, количество которых представлено на следующей диаграмме.

Структура госпрограмм в 2024 году

количество госпрограмм

- Отраслевые госпрограммы, предметом которых является достижение приоритетов и целей госполитики в рамках конкретной отрасли или сферы социально-экономического развития и обеспечения нацбезопасности
- Комплексные госпрограммы, предметом которых является достижение приоритетов и целей госполитики межотраслевого и (или) территориального характера, затрагивающих сферы реализации нескольких ГП

В 2024 году впервые началась реализация 2 комплексных госпрограмм «Восстановление и социально-экономическое развитие Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики, Запорожской области и Херсонской области» (период реализации – 2024–2030 годы, ответственный исполнитель – Минстрой России), а также «Энергосбережение и повышение энергетической эффективности» (период реализации – 2024–2035 годы, ответственный исполнитель – Минэкономразвития России), финансовое обеспечение которой за счет средств федерального бюджета на 2024 год не предусмотрено. Кроме того, финансовое обеспечение за счет средств федерального бюджета в 2024 году не предусмотрено также по комплексной госпрограмме «Строительство» (реализация с 2023 года, ответственный исполнитель – Минстрой России), при этом расходы на капитальные вложения осуществляются в соответствии с Реестром объектов капитального строительства, объектов недвижимого имущества, строительство (реконструкция, в том числе с элементами реставрации, техническое перевооружение) или приобретение которых осуществляется (планируется осуществлять) за счет средств федерального бюджета (РОКС).

5.2. В соответствии с Положением о системе управления государственными программами Российской Федерации, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 26 мая 2021 г. № 786 (далее – Положение о госпрограммах), структурными элементами госпрограмм являются федеральные и ведомственные проекты (проектная часть), а также комплексы процессных мероприятий (процессная часть). Сводной росписью с изменениями предусматривается финансовое обеспечение 514 структурных элементов госпрограмм, по которым формируются паспорта.

Количество структурных элементов госпрограмм в соответствии со сводной росписью по состоянию на 1 января 2025 года

Наибольшее количество структурных элементов по госпрограммам

количество структурных элементов

Следует отметить, что объемы бюджетных ассигнований сводной росписи с изменениями по различным структурным элементам существенно различаются: по проектной части – от 4,1 млн рублей по федеральному проекту «Организация перевозок пассажиров в прямом смешанном сообщении из Российской Федерации на территорию Республики Абхазия и в обратном направлении» (госпрограмма «Развитие транспортной системы») до 993 816,9 млн рублей по федеральному проекту «Финансовая поддержка семей при рождении детей» (госпрограммы «Социальная поддержка граждан» и «Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами граждан Российской Федерации») и по процессной части – от 2,0 млн рублей по комплексу процессных мероприятий «Повышение квалификации, осуществление издательской деятельности и ведение

информационных ресурсов правового просвещения» (госпрограмма «Юстиция») до 2 333 972,7 млн рублей по комплексу процессных мероприятий «Управление государственным долгом и государственными финансовыми активами» (госпрограмма «Управление государственными финансами и регулирование финансовых рынков»).

5.3. По состоянию на 1 января 2025 года общий объем бюджетных ассигнований сводной росписи с изменениями на реализацию госпрограмм составил 25 836 830,4 млн рублей (открытая часть), что на 3 731 391,9 млн рублей, или на 16,9 %, превышает объем бюджетных ассигнований на 2024 год, утвержденный Федеральным законом № 540-ФЗ (с изменениями) (22 105 438,5 млн рублей).

По 9 госпрограммам отмечается увеличение бюджетных ассигнований по сравнению с показателями, утвержденными Федеральным законом № 540-ФЗ (с изменениями), более чем на 70 млрд рублей.

Информация о госпрограммах, по которым отмечается существенный объем увеличения бюджетных ассигнований сводной росписи по сравнению с показателями, утвержденными Федеральным законом № 540-ФЗ (с изменениями), представлена в следующих таблицах.

(млн рублей)

Наименование	Увеличение сводной росписи по сравнению с Федеральным законом № 540-ФЗ (с изменениями)	
	сумма	%
«Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами граждан Российской Федерации»	563 703,3	63,9
«Развитие транспортной системы»	287 771,0	20,4
«Социальная поддержка»	261 079,9	7,9
Государственная программа развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия	137 391,1	34,9
«Экономическое развитие и инновационная экономика»	103 714,4	69,5
«Развитие здравоохранения»	84 073,9	6,3
«Обеспечение общественного порядка и противодействие преступности»	76 771,0	7,6

По 12 госпрограммам отмечается увеличение бюджетных ассигнований по сравнению с показателями, утвержденными Федеральным законом № 540-ФЗ (с изменениями), более чем на 30 %. Информация по госпрограммам со значительной долей увеличения бюджетных ассигнований представлена в следующей таблице.

(млн рублей)

Наименование	Увеличение сводной росписи по сравнению с Федеральным законом № 540-ФЗ (с изменениями)	
	сумма	%
«Развитие судостроения и техники для освоения шельфовых месторождений»	60 133,6	327,1
«Социально-экономическое развитие Арктической зоны Российской Федерации»	5 824,0	109,4

По 14 госпрограммам отмечается уменьшение бюджетных ассигнований по сравнению с показателями, утвержденными Федеральным законом № 540-ФЗ (с изменениями).

Информация о госпрограмме, по которой отмечается существенный объем уменьшения бюджетных ассигнований сводной росписи по сравнению с показателями, утвержденными Федеральным законом № 540-ФЗ (с изменениями), представлена в следующей таблице.

(млн рублей)

Наименование	Уменьшение сводной росписи по сравнению с Федеральным законом № 540-ФЗ (с изменениями)	
	сумма	%
«Социально-экономическое развитие Калининградской области»	-13 300,7	-44,4

Уменьшение бюджетных ассигнований сводной росписи по сравнению с показателями, утвержденными Федеральным законом № 540-ФЗ (с изменениями), осуществлено по 188 структурным элементам (36,6 % общего количества структурных элементов), в том числе по 87 федеральным проектам (40,1 % общего количества федеральных проектов), 24 ведомственным проектам (30,8 % общего количества ведомственных проектов) и 74 комплексам процессных мероприятий (34,7 % общего количества комплексов процессных мероприятий), 3 федеральным целевым программам (50 % общего количества федеральных целевых программ).
При этом по 5 структурным элементам бюджетные ассигнования сводной росписи сокращены в полном объеме: по ведомственным проектам «Внедрение Международной

статистической классификации болезней и проблем, связанных со здоровьем, одиннадцатого пересмотра (МКБ-11) на территории Российской Федерации» (19,1 млн рублей), «Повышение качества предоставления государственных и муниципальных услуг» (34,7 млн рублей), федеральным проектам «Беспилотная аэродоставка грузов» (40,0 млн рублей), «Комплексная система мониторинга качества окружающей среды» (144,2 млн рублей), «Беспилотные логистические коридоры» (112,0 млн рублей).

По 289 структурным элементам отмечается исполнение расходов в полном объеме, при этом по 87 структурным элементам исполнение расходов в полном объеме обусловлено уменьшением бюджетных ассигнований сводной росписи.

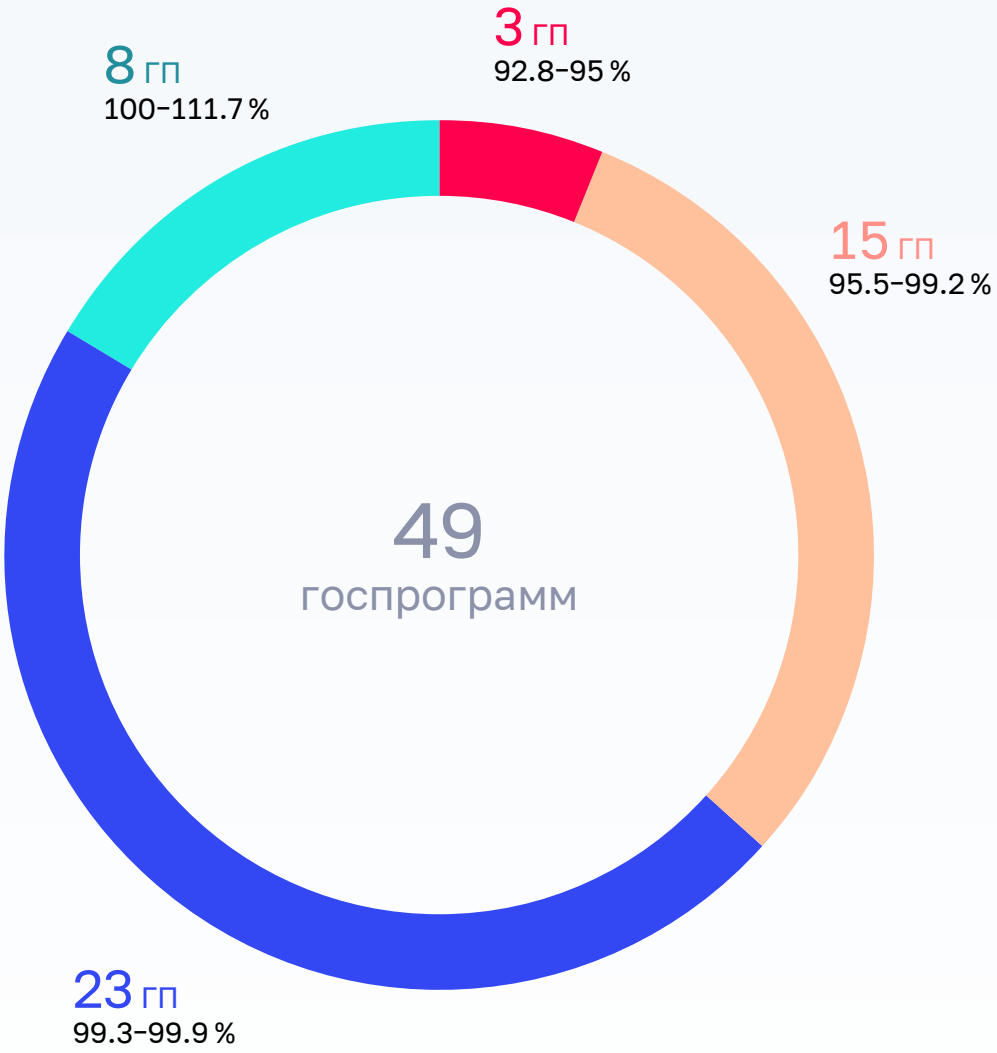
Так, по Государственной программе развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия, предусмотренные в рамках федерального проекта «Экспорт продукции агропромышленного комплекса» бюджетные ассигнования на предоставление субсидий Государственному специализированному Российскому экспортно-импортному банку (акционерное общество) и Акционерному обществу «Российский Сельскохозяйственный банк» в целях компенсации недополученных доходов по кредитам и (или) по иным инструментам финансирования, предоставленным для поддержки производства и поставки продукции агропромышленного комплекса на внешние рынки в IV квартале 2024 года сокращены на 276,1 млн рублей, или на 92 %. За 9 месяцев 2024 года исполнение указанных расходов не осуществлялось, по итогам года с учетом корректировки составило 100 % (23,9 млн рублей). По информации Минсельхоза России, расходы на указанные цели сокращены в связи с поздним запуском программы и длительных процедур отбора проектов на соответствие правилам предоставления субсидии.

Информация об уровне исполнения расходов по отдельным госпрограммам и их структурным элементам и о перераспределении бюджетных ассигнований сводной росписи представлена в приложении № 1 к настоящей аналитической записке.

Поквартальный анализ изменений показателей сводной росписи свидетельствует о существенном перераспределении объемов бюджетных ассигнований по отдельным структурным элементам госпрограмм.

5.4. Расходы федерального бюджета на реализацию госпрограмм за январь – декабрь 2024 года исполнены в сумме 25 644 704,3 млн рублей, или 99,3 % показателя сводной росписи с изменениями (открытая часть), что на 4 844 326,9 млн рублей больше объема исполнения указанных расходов за аналогичный период 2023 года и на 0,4 процентного пункта выше уровня исполнения соответствующих расходов (за январь – декабрь 2023 года – 20 800 377,4 млн рублей, или 98,9 % показателя сводной росписи с изменениями).

Уровень исполнения расходов на реализацию госпрограмм в 2024 году



Информация об уровне исполнения расходов в разрезе госпрограмм и их структурных элементов представлена в приложениях № 1 и 4 к оперативному докладу о ходе исполнения федерального бюджета за январь – декабрь 2024 года.

В январе – декабре 2024 года ниже уровня исполнения расходов за аналогичный период 2023 года (открытая часть) исполнены расходы по 15 госпрограммам из них по 4 госпрограммам – от 1,3 до 2,8 процентных пункта, информация по которым представлена на следующей диаграмме.

Госпрограммы с уровнем исполнения расходов (открытая часть) ниже аналогичного периода прошлого года

Так, по госпрограммам «Развитие культуры» уровень исполнения расходов за январь – декабрь 2024 года ниже, чем за аналогичный период 2023 года на 2,8 процентных пункта, «Охрана окружающей среды» – на 1,5 процентного пункта, «Социально-экономическое развитие Арктической зоны Российской Федерации» – на 1,4 процентного пункта, «Развитие лесного хозяйства» – на 1,3 процентного пункта.

Из госпрограмм с наибольшим объемом бюджетных ассигнований на 2024 год (более 500,0 млрд рублей) ниже среднего уровня (менее 99,3 %) исполнены расходы по госпрограммам «Управление государственными финансами и регулирование

финансовых рынков» – 95 % показателя сводной росписи[53], «Развитие образования» – 98,9 %, «Развитие здравоохранения» - 99 %, «Развитие промышленности и повышение ее конкурентоспособности» – 99,2 %, «Научно-технологическое развитие Российской Федерации» – 99,2 %.

Отсутствие исполнения расходов или уровень их исполнения менее 50 % отмечается по 23 мероприятиям структурных элементов госпрограмм с общим объемом бюджетных ассигнований 20 126,2 млн рублей.

Так, отсутствует исполнение по 10 мероприятиям структурных элементов, реализуемым в рамках 8 госпрограмм, с общим объемом бюджетных ассигнований 2 544,3 млн рублей, в том числе в рамках 3 федеральных проектов, 2 ведомственных проектов и 5 комплексов процессных мероприятий.

На уровне менее 50 % исполнены расходы по 13 мероприятиям структурных элементов, реализуемым в рамках 9 госпрограмм по 5 федеральным проектам, 3 ведомственным проектам и 5 комплексам процессных мероприятий.

Так, по госпрограмме «Развитие культуры» на низком уровне 3,1 % показателя сводной росписи с изменениями исполнено мероприятие в рамках федерального проекта «Сохранение культурного и исторического наследия».

В соответствии с пунктом 15[1] постановления Правительства Российской Федерации от 9 декабря 2017 г. № 1496 главным распорядителям необходимо было спрогнозировать объем остатка не использованных на 1 января 2025 года бюджетных ассигнований[54] в целях увеличения бюджетных ассигнований резервного фонда Правительства Российской Федерации.

По экспертной оценке Счетной палаты Российской Федерации, во исполнение указанных требований пункта 15[1] Положения № 1496 в период с 29 ноября по 20 декабря 2024 года в рамках реализации 44 госпрограмм в сводную роспись внесены предложения по увеличению бюджетных ассигнований резервного фонда Правительства Российской Федерации (открытая часть) в общем объеме 244 646,0 млн рублей, в том числе:

- 132 477,2 млн рублей (или 54,2 % общего объема спрогнозированных остатков) – в пределах остатка лимитов бюджетных обязательств, не связанных бюджетными обязательствами (код вида изменений 121);
- 112 168,8 млн рублей (45,8 %) в пределах лимитов бюджетных обязательств, связанных бюджетными обязательствами (код вида изменений 124).

53. С учетом средств, связанных с исполнением Министерством финансов Российской Федерации функций финансового органа, включая резервные средства.

54. Кроме бюджетных ассигнований Федерального дорожного фонда, резервных фондов Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации, а также иным образом зарезервированных средств, бюджетных ассигнований, предусмотренных на реализацию государственной программы вооружения, а также бюджетных ассигнований, предусмотренных на осуществление закупок товаров, работ, услуг, на предоставление из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации субсидий, иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, субсидий юридическим лицам, источником финансового обеспечения которых являются средства резервного фонда Президента Российской Федерации, решения о выделении которых приняты после 1 декабря текущего финансового года, средства резервного фонда Правительства Российской Федерации.

Информация о наибольших объемах спрогнозированных остатков не использованных на 1 января 2025 года бюджетных ассигнований (более 5,0 млрд рублей) по отдельным госпрограммам представлена в таблице.

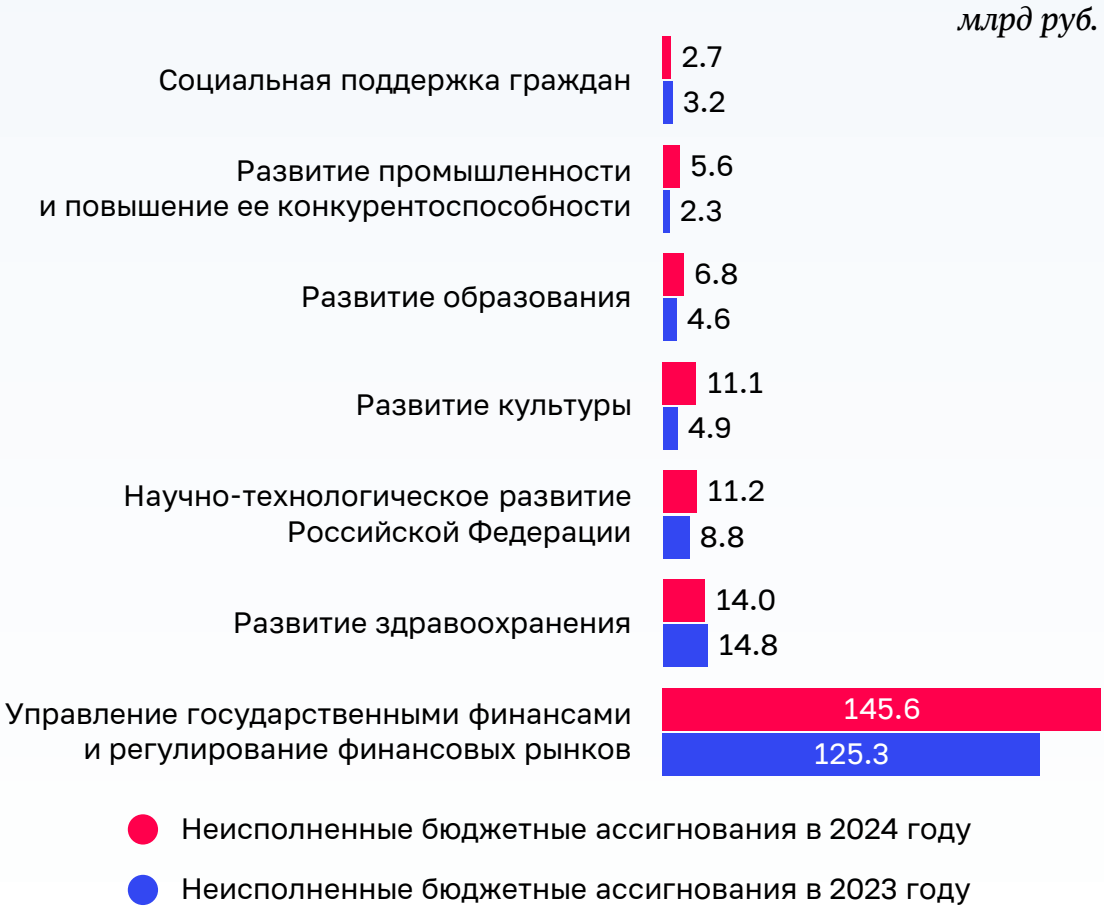
Наименование госпрограммы	Спрогнозированный остаток[55]	
	млн рублей	% к показателям сводной росписи на 01.01.2025 г.
«Управление государственными финансами и регулирование финансовых рынков»	-51 345,7	1,8
«Развитие транспортной системы»	-26 998,0	1,6
Научно-технологическое развитие Российской Федерации»	-18 291,0	1,3
«Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами граждан Российской Федерации»	-14 466,0	1,0
«Информационное общество»	-14 230,6	4,3
«Развитие здравоохранения»	-6 743,5	0,5
«Развитие промышленности и повышение ее конкурентоспособности»	-6 372,8	0,9
«Содействие занятости населения»	-5 906,7	10,9
«Социальная поддержка граждан»	-5 428,4	0,2
«Экономическое развитие и инновационная экономика»	-5 424,6	2,1
«Развитие образования»	-5 373,9	0,8

С учетом средств, по которым спрогнозировано неисполнение, направленных на увеличение бюджетных ассигнований резервного фонда Правительства Российской Федерации в объеме 244 646,0 млн рублей, общий объем неисполненных бюджетных ассигнований по госпрограммам мог составить 436 772,1 млн рублей, что на 211 808,0 млн рублей, или в 1,9 раза, больше по сравнению с 2023 годом.

Не в полном объеме исполнены расходы по 46 госпрограммам, объем неисполненных бюджетных ассигнований по госпрограммам (открытая часть) составил 192 126,1 млн рублей, или 0,7 % показателя сводной росписи с изменениями (в 2023 году 224 964,1 млн рублей, или 1,1 %).

55. Изменения, внесенные в сводную роспись в период с 29 ноября по 20 декабря 2024 года по кодам вида изменений 121 и 124.

Объемы неисполненных бюджетных ассигнований по госпрограммам в 2023 и 2024 годах



Существенное неисполнение расходов отмечается и по отдельным федеральным проектам.

Так, по федеральному проекту «Сохранение культурного и исторического наследия» госпрограммы «Развитие культуры» бюджетные ассигнования предусматривались Федеральным законом № 540-ФЗ в сумме 13 689,4 млн рублей. Федеральным законом № 540-ФЗ (с изменениями) указанные бюджетные ассигнования увеличены на 517,7 млн рублей (3,8 %) и составили 14 207,1 млн рублей. Сводной росписью по состоянию на 1 октября 2024 года бюджетные ассигнования по указанному федеральному проекту были увеличены по сравнению с Федеральным законом № 540-ФЗ (с изменениями) на 1342,2 млн рублей (9,4 %) и составляли 15 549,4 млн рублей. Сводной росписью по состоянию на 1 января 2025 года указанные бюджетные ассигнования сокращены на 168,7 млн рублей и составили 15 380,6 млн рублей, при этом исполнение осуществлено на уровне лишь 30,7 %.

По федеральному проекту «Сохранение озера Байкал» госпрограммы «Охрана окружающей среды» бюджетные ассигнования предусматривались Федеральным

законом № 540-ФЗ в сумме 8 588,3 млн рублей. Сводной росписью по состоянию на 1 октября 2024 года бюджетные ассигнования по указанному федеральному проекту были сокращены по сравнению с Федеральным законом № 540-ФЗ на 3 062,9 млн рублей и составляли 5 525,4 млн рублей. Сводной росписью по состоянию на 1 января 2025 года указанные бюджетные ассигнования увеличены на 853,7 млн рублей и составили 6 379,1 млн рублей, при этом исполнение осуществлено на уровне 88,7 %. Неисполненные бюджетные ассигнования составили 720,8 млн рублей и связаны с корректировкой проектной документации, необходимостью прохождения откорректированной проектной документацией экологической экспертизы, длительностью заключения контрактов на выполнение строительно-монтажных работ и низкими темпами строительных работ в рамках выполнения модернизации и строительства очистных сооружений для очистки загрязненных сточных вод, поступающих в озеро Байкал и другие водные объекты Байкальской природной территории[56], невозможностью проведения гидравлических испытаний в условиях отрицательных температур.

Исполнение расходов по отдельным госпрограммам в 2024 году осуществлялось неравномерно. Так, в декабре 2024 года по ряду госпрограмм исполнение расходов составило более 25 % общего объема исполненных расходов по госпрограмме.

Информация об уровне исполнения расходов в декабре 2024 года

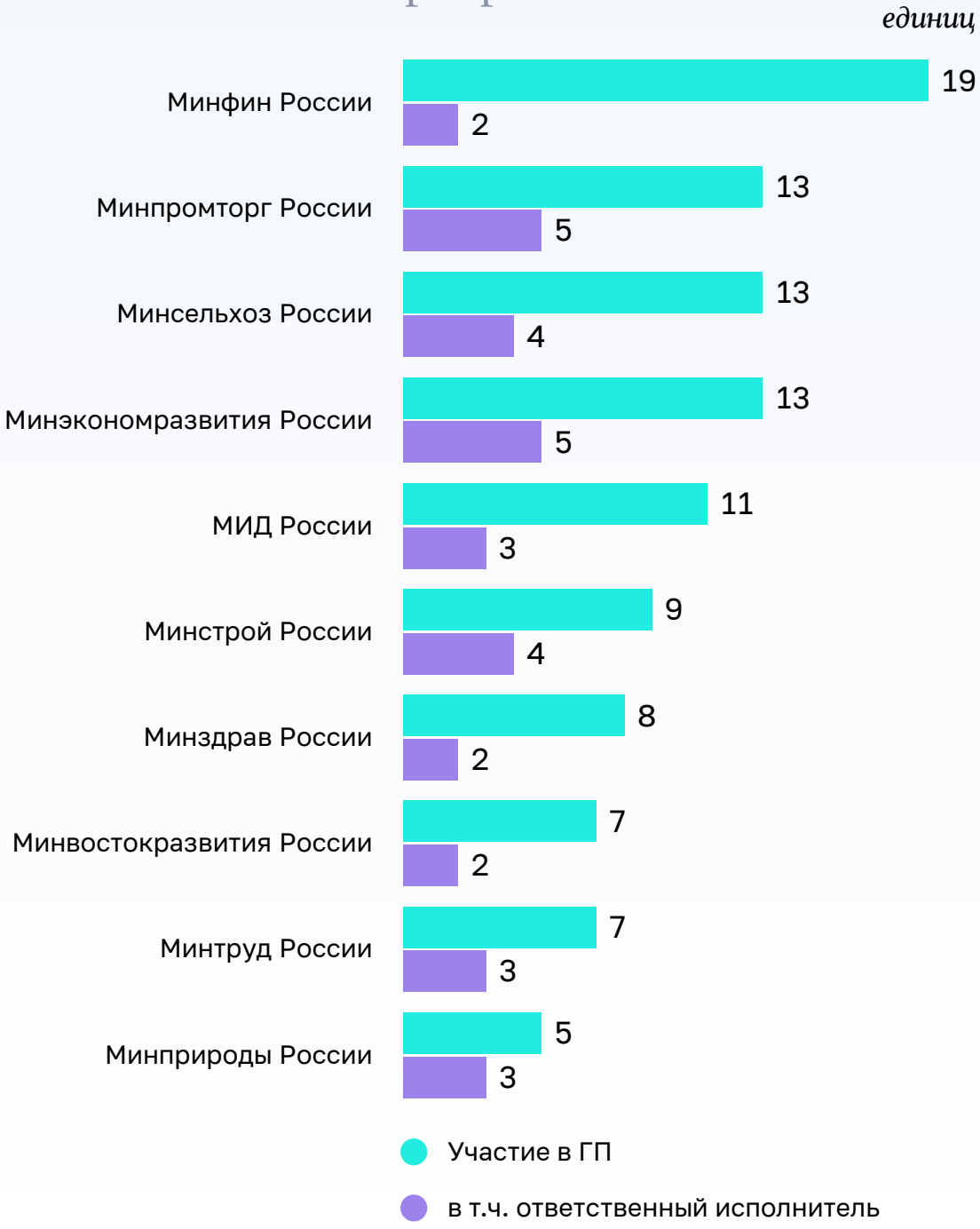
56. По данным Минстроя России.

В период с 23 декабря 2024 года по 1 января 2024 года (в последнюю неделю 2024 года) исполнение расходов на реализацию госпрограмм составило 2 007 328,5 млн рублей, или 7,8 % общего объема исполненных расходов по госпрограммам.

Существенный объем расходов в последнюю неделю 2024 года осуществлен по госпрограммам «Развитие транспортной системы» – 240 772,1 млн рублей, или 14,2 % объема исполненных расходов по госпрограмме (в основном на строительство, реконструкцию, капитальный ремонт и содержание автомобильных дорог федерального значения, приведение в нормативное состояние автомобильных дорог и искусственных дорожных сооружений, на закупку в целях капитального ремонта автомобильных дорог общего пользования федерального значения), «Развитие промышленности и повышение ее конкурентоспособности» – 109 515,3 млн рублей, или 14,8 % (в основном на закупку школьных автобусов, на государственную поддержку организаций в целях компенсации части процентных ставок по экспортным кредитам, на предоставление субсидий АО «АВТОВАЗ», российским кредитным организациям на возмещение части затрат по кредитам, на возмещение потерь в доходах российских лизинговых организаций), «Информационное общество» – 62 800,9 млн рублей, или 18,9 % (в основном на предоставление субсидий ФГУП «Всероссийская государственная телевизионная и радиовещательная компания», АНО «ТВ-Новости», ФГУП «Международное информационное агентство «Россия сегодня» и организациям вещания второго мультиплекса, на закупки в сфере информационно-коммуникационных технологий и другие направления), «Развитие судостроения и техники для освоения шельфовых месторождений» – 35 614,3 млн рублей, или 45,6 % (в основном на предоставление взноса в уставный капитал АО «Объединенная судостроительная корпорация», г. Санкт-Петербург, для последующего взноса в уставный капитал АО «Балтийский завод», г. Санкт-Петербург, а также на предоставление субсидий российским организациям на финансовое обеспечение части затрат, связанных со строительством крупнотоннажных и рыбопромысловых судов).

5.5. Реализацию 49 госпрограмм осуществляют 28 ответственных исполнителей. При этом количество госпрограмм по ответственным исполнителям существенно различается.

Ответственные исполнители с наибольшим количеством госпрограмм



Ответственными исполнителями наибольшего количества госпрограмм являются Минпромторг России, Минэкономразвития России, Минсельхоз России и Минстрой России. По 1 госпрограмме ответственными исполнителями являются 18 главных распорядителей.

В январе – декабре 2024 года отдельными ответственными исполнителями, соисполнителями и участниками расходы на реализацию отдельных госпрограмм осуществлялись на низком уровне.

По отдельным главным распорядителям, участвующим в реализации нескольких госпрограмм, отмечается низкий уровень исполнения расходов. Так, Минкультуры России предусмотрены бюджетные ассигнования на реализацию мероприятий по 8 госпрограммам, при этом уровень исполнения расходов по ним в целом составил 94,4 %, Минэнерго России – по 6 госпрограммам (96,6 %), ГК «Росатом» – по 4 госпрограммам (97 %), ГК «Роскосмос» – по 3 госпрограммам (97,1 %), Рослесхоз – по 4 госпрограммам (98 %), Минздрав России – 8 госпрограмм (98,3 %), Минприроды России – 5 госпрограмм (98,5 %).

Счетная палата Российской Федерации обращает внимание на необходимость обеспечения равномерного и эффективного использования бюджетных ассигнований.

Подробная информация об уровне исполнения расходов по госпрограммам и главным распорядителям представлена в приложениях № 1 и 4 к оперативному докладу о ходе исполнения федерального бюджета за январь – декабрь 2024 года.

Информация о недостатках, выявленных при реализации отдельных госпрограмм, представлена в приложении № 2 к настоящей аналитической записке.

5.6. В соответствии с Положением о госпрограммах их разработка осуществляется на принципах проектного управления, которыми предусматривается выделение в структуре госпрограмм проектной части, содержащей федеральные и ведомственные проекты, а также процессной части, содержащей комплексы процессных мероприятий.

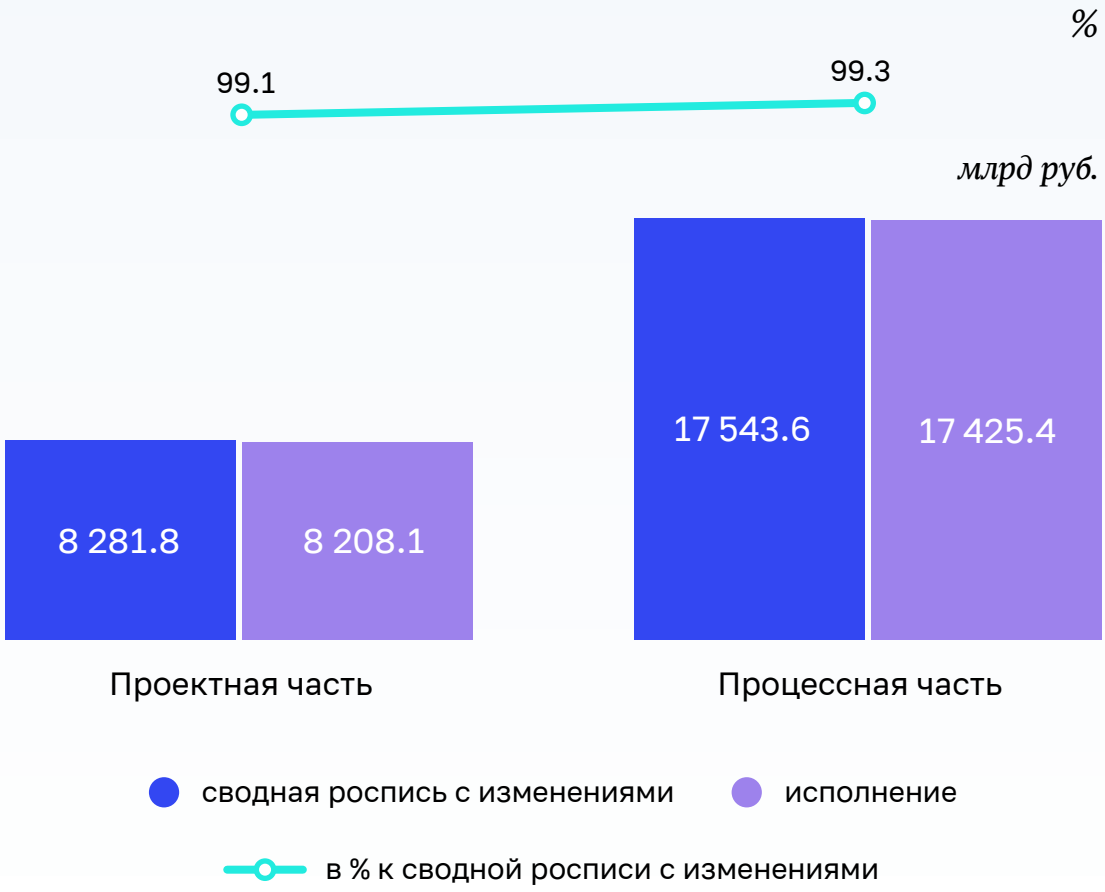
(млн рублей)

	Федеральный закон № 540-ФЗ (с изменениями)	Доля (%)	Сводная роспись с изменениями	Доля (%)	Откло-нение (+/-) пп.
Всего в том числе:	22 105 438,6	100,0	25 836 830,4	100,0	
проектная часть	7 127 046,2	32,24	8 281 784,9	32,05	-0,19
процессная часть	14 970 211,5	67,72	17 543 581,5	67,90	0,18
резервные средства (Минфин России)	8 180,9	0,04	0,0	0,00	-0,04
мероприятия по ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций	x	0,0	11 463,9	0,04	0,04

Анализ проектной и процессной частей госпрограмм показал, что доля проектной части госпрограмм в январе – декабре 2024 года в соответствии со сводной росписью с изменениями снизилась по сравнению с Федеральным законом № 540-ФЗ (с изменениями) на 0,19 процентного пункта и составляет 32,05 % общего объема расходов на реализацию госпрограмм (открытая часть).

Следует отметить, что Федеральным законом № 540-ФЗ (с изменениями) и сводной росписью с изменениями бюджетные ассигнования по отдельным госпрограммам (например, «Развитие федеративных отношений и создание условий для эффективного и ответственного управления региональными и муниципальными финансами» и «Содействие международному развитию») предусмотрены на реализацию мероприятий только по процессной части, по 5 госпрограммам («Развитие авиационной промышленности», «Развитие судостроения и техники для освоения шельфовых месторождений», «Развитие Северо-Кавказского федерального округа», «Социально-экономическое развитие Калининградской области», «Социально-экономическое развитие Республики Крым и г. Севастополя») – на реализацию мероприятий только по проектной части.

Исполнение расходов по проектной и процессной частям госпрограмм (открытая часть) в 2024 году



В соответствии с Положением о госпрограммах в рамках госпрограмм могут реализовываться отдельные мероприятия, направленные на проведение аварийно-восстановительных работ и иных мероприятий, связанных с ликвидацией последствий стихийных бедствий и других чрезвычайных ситуаций. За январь – декабрь 2024 года бюджетные ассигнования на указанные отдельные мероприятия в рамках госпрограммы «Защита населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, обеспечение пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах» исполнены в сумме 11 159,6 млн рублей, или на 97,3 %.

5.7. Распоряжением Правительства Российской Федерации от 6 октября 2021 г. № 2816-р утвержден перечень инициатив социально-экономического развития Российской Федерации до 2030 года (далее – перечень инициатив, инициативы).

Перечень инициатив включает 38 инициатив, распределенных по следующим 6 направлениям:

I. «Социальная сфера».

II. «Строительство».

III. «Экология».

IV. «Цифровая трансформация».

V. «Технологический рывок».

VI. «Государство для граждан».

По состоянию на 1 января 2025 года сводной росписью с изменениями предусмотрены бюджетные ассигнования по 38 из 42 инициатив в общем объеме 300,1 млрд рублей[57].

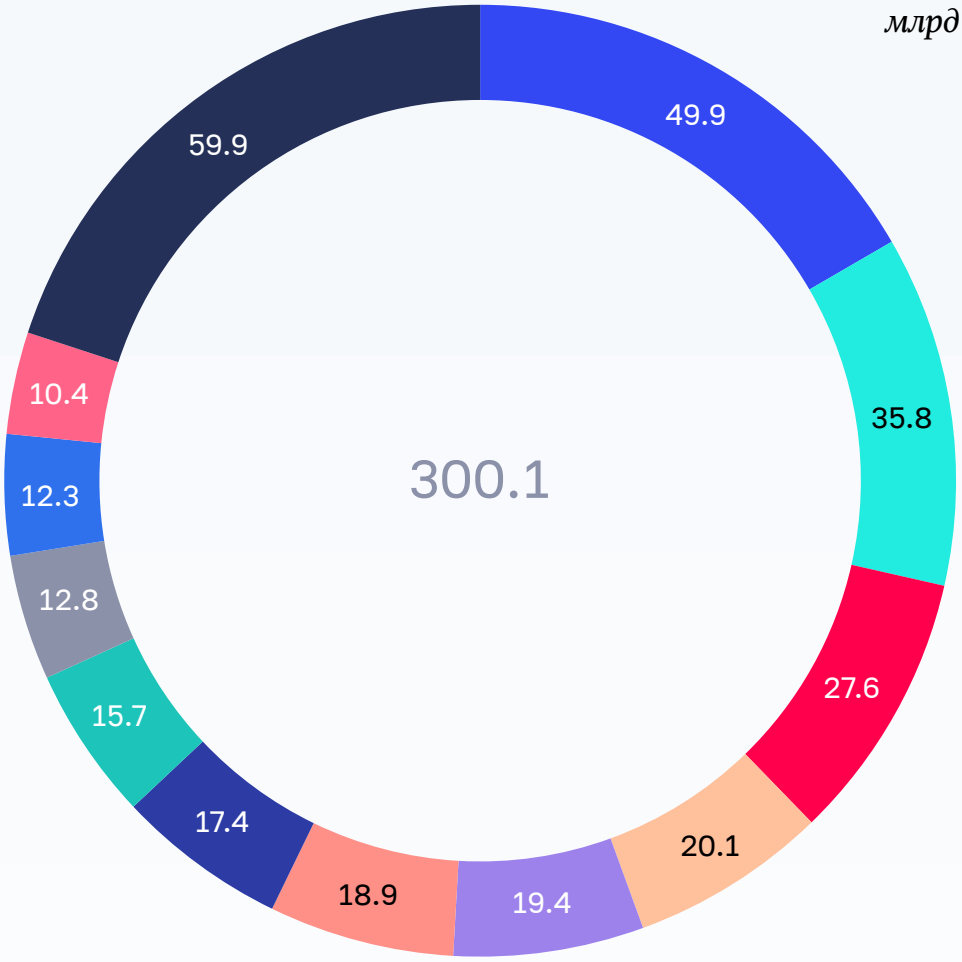
За январь – декабрь 2024 года исполнение расходов федерального бюджета на реализацию инициатив составило 297,4 млрд рублей, или 99,1% показателя сводной росписи с изменениями.

Дополнительная информация о реализации отдельных инициатив представлена в приложении № 3 к аналитической записке о ходе исполнения федерального бюджета за январь – декабрь 2024 года с пометкой «Для служебного пользования».

57. По данным Минфина России (письмо от 10 января 2025 г. № 26-04-10/741).

Инициативы с наибольшим объемом бюджетных ассигнований, предусмотренных сводной росписью с изменениями

млрд руб.



- Развитие Северного морского пути
- Национальная система пространственных данных
- Модернизация пассажирского транспорта в городских агломерациях (Мобильный город)
- Взлет – от стартапа до IPO
- Оптимальная для восстановления здоровья медицинская реабилитация
- Профессионалитет
- Передовые инженерные школы
- Развитие кадрового потенциала ИТ-отрасли
- Инфраструктурное меню
- Пушкинская карта
- Санитарный щит страны – безопасность для здоровья (предупреждение, выявление, реагирование)
- Иные

6. Анализ исполнения расходов главными распорядителями средств федерального бюджета

6.1. Исполнение расходов федерального бюджета (открытая часть), осуществленное 92 главными распорядителями, в январе – декабре 2024 года составило 99,3 % показателя сводной росписи с изменениями.

Информация об исполнении федерального бюджета по ведомственной структуре расходов федерального бюджета представлена в приложении № 3 к оперативному докладу о ходе исполнения федерального бюджета за январь – декабрь 2024 года.

6.1.1. Постановлением Правительства Российской Федерации от 28 ноября 2024 г. № 1649 «О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации» в Положение о мерах по обеспечению исполнения федерального бюджета, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 9 декабря 2017 г. № 1496 (далее – Положение № 1496) внесены изменения, в соответствии с которыми (пункт 15^1 Положения № 1496) главным распорядителям необходимо спрогнозировать объем остатка не использованных на 1 января 2025 года бюджетных ассигнований[58], в том числе с учетом прогнозируемого на указанную дату неисполнения в текущем финансовом году принятых подведомственными им получателями средств федерального бюджета бюджетных обязательств, связанных с осуществлением закупок товаров, работ, услуг, бюджетных обязательств, связанных с предоставлением из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации субсидий, иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, субсидий юридическим лицам.

Прогнозируемые остатки неиспользованных на 1 января 2025 года бюджетных ассигнований в случаях, установленных пунктом 15^1 Положения № 1496, подлежат перераспределению в резервный фонд Правительства Российской Федерации.

По экспертной оценке Счетной палаты Российской Федерации, во исполнение указанных требований пункта 15^1 Положения № 1496 в период с 29 ноября по 20 декабря 2024 года 75 главными распорядителями в сводную роспись внесены предложения по увеличению бюджетных ассигнований резервного фонда Правительства Российской Федерации (открытая часть) в общем объеме 351 036,8 млн рублей, в том числе:

- 221 308,7 млн рублей (или 63 % общего объема спрогнозированных остатков) – в пределах остатка лимитов бюджетных обязательств, не связанных бюджетными обязательствами (код вида изменений 121);
- 129 728,1 млн рублей (37 %) – в пределах лимитов бюджетных обязательств, связанных бюджетными обязательствами (код вида изменений 124).

Информация о наибольших объемах спрогнозированных остатков не использованных на 1 января 2025 года бюджетных ассигнований (более 5,0 млрд рублей) по отдельным главным распорядителям представлена в таблице.

58. Кроме бюджетных ассигнований Федерального дорожного фонда, резервных фондов Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации, а также иным образом зарезервированных средств, бюджетных ассигнований, предусмотренных на реализацию государственной программы вооружения, а также бюджетных ассигнований, предусмотренных на осуществление закупок товаров, работ, услуг, на предоставление из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации субсидий, иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, субсидий юридическим лицам, источником финансового обеспечения которых являются средства резервного фонда Президента Российской Федерации, решения о выделении которых приняты после 1 декабря текущего финансового года, средства резервного фонда Правительства Российской Федерации.

Главный распорядитель	Спрогнозированный остаток[59]	
	млн рублей	% к общему объему
Минфин России	157 083,8	44,7
Госкорпорация «Роскосмос»	36 014,4	10,3
Минпромторг России	19 228,3	5,5
Росморречфлот	18 513,7	5,3
Минцифры России	10 012,1	2,9
Минобрнауки России	8 150,2	2,3
Роструд	5 780,9	1,6
Минэкономразвития России	5 751,5	1,6
Минсельхоз России	5 185,9	1,5

В соответствии с пунктом 15^2 Положения № 1496, а также подпунктом «г» пункта 4 Положения об использовании бюджетных ассигнований резервного фонда Правительства Российской Федерации, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 26 декабря 2019 г. № 1846 (далее – Положение № 1846), бюджетные ассигнования, направленные в резервный фонд Правительства Российской Федерации в пределах лимитов бюджетных ассигнований, связанных бюджетными обязательствами, могут быть выделены на те же цели в 2025 году.

На основании пункта 7^1 Положения № 1846 соответствующий проект акта Правительства Российской Федерации об использовании бюджетных ассигнований резервного фонда Правительства Российской Федерации подготовлен Минфином России в январе 2025 года.

6.2. Ниже 100 % исполнены расходы федерального бюджета, предусмотренные сводной росписью с изменениями, по 84 главным распорядителям (91,3 % общего количества), из них по 4 (4,3 %) исполнение составило менее 98 %: Минкультуры России – 94,4 % (объем неисполненных бюджетных ассигнований составил 11 050,7 млн рублей), Минэнерго России – 96,6 % (1 710,5 млн рублей), Госкорпорация «Роскосмос» – 97,1 % (8 095,9 млн рублей), Госкорпорация «Росатом» – 97,1 % (3 551,3 млн рублей).

Анализ исполнения расходов за 2024 год по группам видов расходов классификации расходов бюджета указанных главных распорядителей показал следующее.

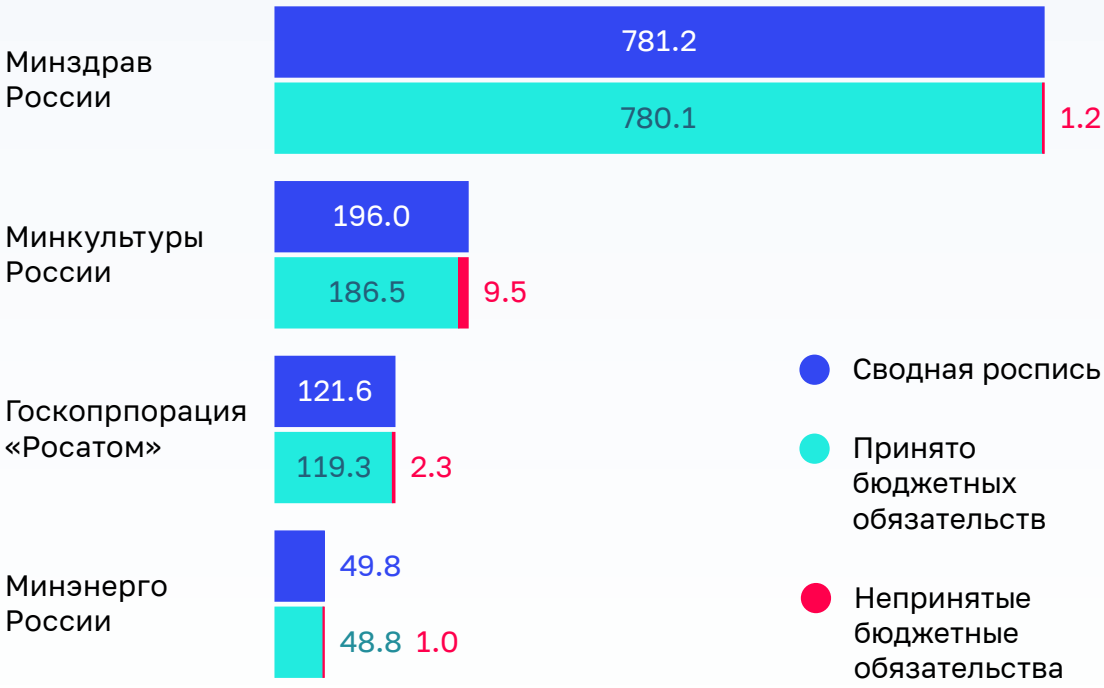
Низкий уровень исполнения расходов по коду группы вида расходов 200 «Закупка товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд» отмечается по Минкультуры России (58,5 % показателя сводной росписи

59. Объемы средств, направленные на увеличение бюджетных ассигнований резервного фонда Правительства Российской Федерации по кодам видов изменений 121 и 124 в период с 29 ноября по 20 декабря 2024 года.

с изменениями), Минпросвещения России (76,8 %), Рослесхозу (77,2 %), Росжелдору (79,9 %), Минэнерго России (89,6 %), Минспорту России (94,9 %); по коду группы вида расходов 300 «Социальное обеспечение и иные выплаты населению» – по РАЖВиЗ Ильи Глазунова (80,6 %), РАНХиГС (81,7 %), МГУ им. М.В.Ломоносова (84,3 %), Минздраву России (87,2 %), ГФС России (89,4 %), Минтрансу России (94,3 %); по коду группы вида расходов 400 «Капитальные вложения в объекты государственной (муниципальной) собственности» – по Госкорпорации «Роскосмос» (77,4 %), Минздраву России (91 %); по коду группы вида расходов 500 «Межбюджетные трансферты» – по Судебному департаменту при Верховном Суде Российской Федерации (69 %), Минпромторгу России (90 %); по коду группы вида расходов 800 «Иные бюджетные ассигнования» – по Госкорпорации «Росатом» (83,8 %), Росздравнадзору (87 %), Минздраву России (94,8 %).

По 86 главным распорядителям (или 93,5 % общего количества главных распорядителей) объемы непринятых бюджетных обязательств на 1 января 2025 года (открытая часть) составили 10,1 млрд рублей[60]. Наибольший объем непринятых бюджетных обязательств (более 1,0 млрд рублей) (открытая часть) отмечается по 4 главным распорядителям.

Главные распорядители с наибольшим объемом непринятых бюджетных обязательств



60. По данным Отчета о кассовых поступлениях и выплатах федерального бюджета (оперативный), сформированного по данным консолидированной Главной книги Федерального казначейства, по состоянию на 1 января 2025 года.

Так, значительный уровень непринятых бюджетных обязательств сложился по Минкультуры России (4,8 %), Минэнерго России (2 %), Госкорпорации «Росатом» (1,9 %).

По экспертной оценке Счетной палаты Российской Федерации, в соответствии с пунктом 15[1] Положения № 1496 спрогнозированные остатки неиспользованных на 1 января 2025 года бюджетных ассигнований в пределах остатка лимитов бюджетных обязательств, не связанных бюджетными обязательствами (код вида изменений 121[61]) и перераспределенные в резервный фонд Правительства Российской Федерации составили по Минэнерго России – 746,9 млн рублей, Госкорпорации «Ростатом» – 468,7 млн рублей, Минздраву России – 337,6 млн рублей, Минкультуры Росси – 26,1 млн рублей.

6.3. Наибольший объем неисполненных бюджетных ассигнований на 2024 год (более 5 000,0 млн рублей) сложился по 5 главным распорядителям (открытая часть), из них по Минпромторгу России (15 222,8 млн рублей, или 1,4 %), Минздраву России (13 521,9 млн рублей, или 1,7 %), Минкультуры России (11 050,7 млн рублей, или 5,6 %), Госкорпорации «Роскосмос» (8 095,9 млн рублей, или 2,9 %), Минпросвещения России (6 124,4 млн рублей, или 1,1 %).

Информация о неисполненных бюджетных ассигнованиях на 2024 год по отдельным направлениям расходов (по главным распорядителям со значительным объемом неисполненных бюджетных ассигнований на 2024 год) представлена в таблице 1 приложения № 3 к аналитической записке.

Неисполненные бюджетные ассигнования в объеме более 1 000,0 млн рублей за ряд лет отмечаются по 8 главным распорядителям (Минфин России, Минпромторг России, Минздрав России, Минкультуры России, Госкорпорация «Роскосмос», Минпросвещения России, Минэкономразвития России, Минтруд России). Информация об объемах неисполненных расходов по указанным главным распорядителям, а также спрогнозированных ими объемов остатков неиспользованных на 1 января 2025 года бюджетных ассигнований представлена в следующей таблице.

61. Объемы средств, направленные на увеличение бюджетных ассигнований резервного фонда Правительства Российской Федерации по коду вида изменений 121 в период с 29 ноября по 20 декабря 2024 года.

(млн рублей)

Главный распорядитель	Объем неисполнения							Объем спрогнози-рованных остатков[62]
	2018 год	2019 год	2020 год	2021 год	2022 год	2023 год	2024 год	2024 год
Минфин России[63]	185 968,4	344 020,2	444 325,0	184 951,7	271 483,2	169 384,3	175 610,4	157 083,8
Минпромторг России	23 716,2	14 491,9	25 564,0	11 845,4	17 200,2	22 318,8	15 222,8	19 228,3
Минздрав России	9 463,0	11 816,8	34 637,9	81 368,1	19 937,9	12 509,5	13 521,9	4 338,9
Минкультуры России	17 686,8	15 919,3	4 478,3	1 879,9	1 910,8	4 291,4	11 050,7	426,9
Госкорпорация «Роскосмос»	27 965,1	40 775,4	43 254,5	11 012,8	17 675,3	30 998,5	8 095,9	36 014,4
Минпросвещения России	16 238,8	37 143,3	31 901,1	28 997,4	8 719,5	4 151,1	6 124,4	4 955,9
Минэконом-развития России	21 033,6	24 662,0	10 471,2	12 218,5	7 911,4	9 999,4	1 247,5	5 751,5
Минтруд России	11 377,5	11 857,6	16 051,0	10 763,3	3 655,8	2 237,8	1 226,0	4 783,9

Анализ уровня неисполнения бюджетных ассигнований за ряд лет показывает, что высокий уровень неисполнения расходов отмечается по 5 главным распорядителям: Минкультуры России, Минэнерго России, Госкорпорация «Роскосмос», Госкорпорация «Росатом» и Минпросвещения России.

По 3 главным распорядителям объемы неисполненных бюджетных ассигнований на 1 января 2025 года больше по сравнению с аналогичным периодом прошлого года: по Минздраву России – на 8 %, по Минкультуры России – в 2,5 раза, по Минпросвещения России – на 47,5 %. При этом по отдельным главным распорядителям объемы спрогнозированных остатков бюджетных ассигнований превышают объемы неисполненных бюджетных ассигнований (Минпромторг России, Госкорпорация «Роскосмос», Минэкономразвития России, Минтруд России).

62. Объемы средств, направленные на увеличение бюджетных ассигнований резервного фонда Правительства Российской Федерации по кодам видов изменений 121 и 124 в период с 29 ноября по 20 декабря 2024 года.

63. С учетом средств, связанных с исполнением Министерством функций финансового органа, включая резервные средства.

6.4. По 19 главным распорядителям уровень исполнения расходов за 11 месяцев 2024 года составлял менее 80 % показателя сводной росписи с изменениями, в целом за год – более 95 %: Минвостокразвития России – 60,1 % и 99,3 %, Минэнерго России – 64,8 % и 96,6 %, Росморречфлот – 68,5 % и 99,8 %, Госкорпорация «Роскосмос» – 70 % и 97,1 %, Госкорпорация «Росатом» – 70 % и 97,1 %, ФАС России – 71 % и 99,98 %, Росстандарт – 71,7 % и 99,9 %, Минтранс России – 72,7 % и 99,9 %, Росалкогольтабакконтроль – 72,7 % и 99,9 %, ФАДН России – 74,1 % и 99,9 %, Росаккредитация – 74,7 % и 99,8 %, Общероссийское общественно-государственное движение детей и молодежи (далее – Российское движение детей и молодежи) – 75 % и 99,9 %, Федеральная пробирная палата – 75,3 % и 99,8 %, Росархив – 75,4 % и 99,7 %, Уполномоченный по правам человека в Российской Федерации – 75,5 % и 99,4 %, Роскомнадзор – 75,9 % и 99,95 %, Минпромторг России – 77,8 % и 98,6 %, Росжелдор – 78,3 % и 99,9 %, Минцифры России – 79,4 % и 99,98 %.

Информация об исполнении расходов за 11 месяцев 2024 года и за 2024 год в целом по отдельным направлениям расходов представлена в таблице 2 приложения № 3 к аналитической записке.

При этом по экспертной оценке Счетной палаты Российской Федерации, по указанным главным распорядителям (за исключением Минвостокразвития России и Роскомнадзора) спрогнозированы остатки неиспользованных на 1 января 2025 года бюджетных ассигнований[64]: по Госкорпорации «Роскосмос» – 36 014,4 млн рублей, Минпромторгу России – 19 228,3 млн рублей, Росморречфлоту – 18 513,7 млн рублей, Минцифры России – 10 012,1 млн рублей, Минтрансу России – 3 242,0 млн рублей, ФАС России – 1 772,4 млн рублей, Госкорпорации «Росатом» – 1 681,2 млн рублей, Минэнерго России – 746,9 млн рублей, Росалкогольтабакконтролю – 369,9 млн рублей, Росжелдору – 139,8 млн рублей, Федеральной пробирной палате – 77,4 млн рублей, Российскому движению детей и молодежи – 19,3 млн рублей, Уполномоченному по правам человека в Российской Федерации – 17,7 млн рублей, ФАДН России – 14,1 млн рублей, Росстандарту – 5,9 млн рублей, Росаккредитации – 2,5 млн рублей, Росархиву – 0,002 млн рублей.

По 5 главным распорядителям доля исполнения расходов за декабрь составила более 30 % общего объема расходов по главному распорядителю, из них: Росжелдору (47 %), Минвостокразвития России (39,7 %), Минэнерго России (32,7 %), Минцифры России (31,8 %), ФАС России (30,4 %).

По ряду главных распорядителей отмечается значительное увеличение бюджетных ассигнований сводной росписи по сравнению с показателями, утвержденными Федеральным законом № 540-ФЗ (с изменениями), – от 81,0 млрд рублей до 163,1 млрд рублей.

Информация об увеличении показателей сводной росписи с изменениями по сравнению с показателями Федерального закона № 540-ФЗ (с изменениями) по отдельным главным распорядителям представлена в следующей таблице.

64. Объемы средств, направленные на увеличение бюджетных ассигнований резервного фонда Правительства Российской Федерации по кодам видов изменений 121 и 124 в период с 29 ноября по 20 декабря 2024 года.

(млн рублей)

Главный распорядитель	Увеличение сводной росписи по сравнению с Федеральным законом № 540-ФЗ (с изменениями)		Исполнение, в % к сводной росписи	Объем неисполненных бюджетных ассигнований
	сумма	%		
Минсельхоз России	163 150,5	32	99,9	836,0
Росавтодор	162 633,2	17,2	99,9	1 525,2
Минпромторг России	127 680,5	13,7	98,6	15 222,8
Росжелдор	101 189,4	112,2	99,9	256,4
Минэкономразвития России	100 177,5	53,3	99,6	1 247,5
Минцифры России	97 375,2	37,1	99,98	86,4
Минздрав России	80 979,8	11,6	98,3	13 521,9

По 16 главным распорядителям отмечается уменьшение бюджетных ассигнований сводной росписи по сравнению с показателями, утвержденными Федеральным законом № 540-ФЗ (с изменениями), – от 0,01 млрд рублей до 23,8 млрд рублей.

Информация об уменьшении показателей сводной росписи с изменениями по сравнению с показателями Федерального закона № 540-ФЗ (с изменениями) по главным распорядителям представлена в следующей таблице.

(млн рублей)

Главный распорядитель	Федеральный закон № 540-ФЗ (с измене-ниями)	Сводная роспись	Отклонение (Гр. 3 – Гр. 2)		Объем спрогнози-рованных остатков[65]	Исполнение в % к сводной росписи
			сумма	%		
1	2	3	4	5	6	7
ППК «Единый заказчик»	270 899,4	247 064,2	(-) 23 835,2	(-) 8,8	-	100
Роструд	64 897,7	51 779,6	(-) 13 118,1	(-) 20,2	5 780,9	99,8
НИЦ «Курчатовский институт»	43 123,2	35 275,7	(-) 7 847,5	(-) 18,2	2,3	99,99
Росморречфлот	69 267,8	62 483,0	(-) 6 784,8	(-) 9,8	18 513,7	99,8
Росстандарт	9 876,7	8 182,6	(-) 1 694,1	(-) 17,2	5,9	99,9

65. Объемы средств, направленные на увеличение бюджетных ассигнований резервного фонда Правительства Российской Федерации по кодам видов изменений 121 и 124 в период с 29 ноября по 20 декабря 2024 года.

Главный распорядитель	Федеральный закон № 540-ФЗ (с измене-ниями)	Сводная роспись	Отклонение (Гр. 3 – Гр. 2)		Объем спрогнози-рованных остатков[65]	Исполнение в % к сводной росписи
			сумма	%		
1	2	3	4	5	6	7
Росреестр	80 022,1	79 144,1	(-) 878,1	(-) 1,1	128,9	99,98
РАНХиГС	1 167,4	13 4710	(-) 696,4	(-) 4,9	-	99,7
Верховный Суд Российской Федерации	8 000,7	7 618,3	(-) 384,2	(-) 4,8	380,3	99,4
Росалкогольтабакконтроль	4 081,4	3 782,9	(-) 298,5	(-) 7,3	369,9	99,9
Роснедра	34 933,6	34 699,1	(-) 234,5	(-) 0,7	236,5	99,9
Федеральная пробирная палата	1 783,7	1 700,0	(-) 83,7	(-) 4,7	77,4	99,8
Росприроднадзор	12 611,6	12 549,5	(-) 62,1	(-) 0,5	5,0	99,98
ФАДН России	2 837,1	2 777,9	(-) 59,3	(-) 2,1	14,1	99,9
Росаккредитация	852,8	843,6	(-) 9,2	(-) 1,1	2,5	99,8
Роспатент	4 806,3	4 797,2	(-) 9,1	(-) 0,2	68,6	99,96
Конституционный Суд Российской Федерации	1 188,0	1 181,2	(-) 6,9	(-) 0,6	6,9	99,9

Указанные отклонения обусловлены в основном направлением бюджетных ассигнований на увеличение резервного фонда Правительства Российской Федерации, перераспределением бюджетных ассигнований по иным главным распорядителям.

Более подробная информация по уменьшению бюджетных ассигнований сводной росписи по отдельным направлениям расходов представлена в таблице 3 приложения № 3 к аналитической записке.

Так, ППК «Единый заказчик» Федеральным законом № 540-ФЗ на 2024 год утверждены бюджетные ассигнования на капитальные вложения в объекты государственной (муниципальной) собственности на строительство детских спортивно-образовательных центров круглогодичного профиля в сумме 3 071,4 млн рублей. Изменения в сводную роспись, предусматривающие уменьшение расходов в сумме 3 071,4 млн рублей (КБК 727 1102 13 2 Р5 17200 414), внесены 7 марта 2024 года. По состоянию на 1 января 2025 года показатели сводной росписи по указанному направлению расходов отсутствуют.

Роструду Федеральным законом № 540-ФЗ на 2024 год утверждены бюджетные ассигнования на предоставление субъектам Российской Федерации и отдельным муниципальным образованиям субвенций на социальные выплаты безработным гражданам и иным категориям граждан в сумме 45 646,8 млн рублей.

Изменения в сводную роспись, предусматривающие уменьшение расходов в сумме 7 543,5 млн рублей и 4 921,1 млн рублей (КБК 150 1003 07 4 01 52900 530), внесены 10 октября и 17 декабря 2024 года соответственно. Из указанного объема уменьшенных расходов сумма спрогнозированного остатка неиспользованных на 1 января 2025 года бюджетных ассигнований, не связанных бюджетными обязательствами составила 4 291,1 млн рублей[66]. По состоянию на 1 января 2025 года показатели сводной росписи составили 33 182,2 млн рублей, исполнение расходов – 33 155,4 млн рублей (99,9 % показателя сводной росписи).

НИЦ «Курчатовский институт» Федеральным законом № 540-ФЗ на 2024 год утверждены бюджетные ассигнования на предоставление субсидии на иные цели ФГБУ «Федеральный научный центр Научно-исследовательский институт системных исследований Российской академии наук» на осуществление развития национальной исследовательской компьютерной сети нового поколения в интересах научных и образовательных организаций Российской Федерации, в том числе в целях обеспечения доступа к передовой научной инфраструктуре коллективного пользования в сумме 173,5 млн рублей. Изменения в сводную роспись, предусматривающие уменьшение расходов в сумме 173,5 млн рублей (КБК 595 0412 47 2 S6 20300 622), внесены 6 мая 2024 года.
По состоянию на 1 января 2025 года показатели сводной росписи по указанному направлению расходов отсутствуют.

Росморречфлоту Федеральным законом № 540-ФЗ на 2024 год утверждены бюджетные ассигнования на предоставление бюджетных инвестиций в рамках реконструкции 2-х объектов организаций, подведомственных Росморречфлоту («Реконструкция (реставрация с приспособлением к современному использованию) здания по адресу г. Москва, ул. Большая Ордынка, д. 19, стр. 2», «Реконструкция учебных корпусов академии (г. Нижний Новгород) (учебный корпус, расположенный по адресу ул. Минина, д. 7, имеющий статус объекта культурного наследия регионального значения)») в сумме 476,0 млн рублей. Изменения в сводную роспись, предусматривающие уменьшение расходов в сумме 14,0 млн рублей и 462,0 млн рублей (КБК 110 0706 47 3 03 94150 414), внесены 30 августа и 20 декабря 2024 года соответственно. Из указанного объема уменьшенных расходов сумма спрогнозированных остатков неиспользованных на 1 января 2025 года бюджетных ассигнований, связанных бюджетными обязательствами и не связанных бюджетными обязательствами составила 462,0 млн рублей[67]. По состоянию на 1 января 2025 года показатели сводной росписи по указанному направлению расходов отсутствуют.

Росстандарту Федеральным законом № 540-ФЗ на 2024 год утверждены бюджетные ассигнования на взносы в международные финансовые организации в целях реализации международных обязательств Российской Федерации в сумме 188,5 млн рублей. Изменения в сводную роспись, предусматривающие уменьшение расходов в сумме 40,1 млн рублей и 10,7 млн рублей (КБК 172 0108 16 4 08 92794 862),

66. Объем средств, направленный на увеличение бюджетных ассигнований резервного фонда Правительства Российской Федерации по коду вида изменений 121 в период с 29 ноября по 20 декабря 2024 года.

67. Объемы средств, направленные на увеличение бюджетных ассигнований резервного фонда Правительства Российской Федерации по кодам видов изменений 121 и 124 в период с 29 ноября по 20 декабря 2024 года.

внесены 29 мая и 24 декабря 2024 года соответственно. По состоянию на 1 января 2025 года показатели сводной росписи составили 137,7 млн рублей, исполнение расходов – 137,6 млн рублей (99,9 % показателя сводной росписи).

Росстандарту Федеральным законом № 540-ФЗ на 2024 год утверждены бюджетные ассигнования на капитальные вложения в объекты государственной (муниципальной) собственности в целях финансового обеспечения выполнения функций федеральных государственных органов, оказания услуг и выполнения работ в сумме 1 591,0 млн рублей. Изменения в сводную роспись, предусматривающие уменьшение расходов в сумме 1 591,0 млн рублей (КБК 172 0412 19 2 02 94009 414), внесены 28 июня 2024 года. По состоянию на 1 января 2025 года показатели сводной росписи по указанному направлению расходов отсутствуют.

Роснедрам Федеральным законом № 540-ФЗ на 2024 год утверждены бюджетные ассигнования на прочую закупку товаров, работ и услуг в сумме 3 844,4 млн рублей. Изменения в сводную роспись, предусматривающие уменьшение расходов на общую сумму 230,2 млн рублей (КБК 049 0404 28 4 03 90019 244), внесены в период с 1 марта по 17 декабря 2024 года. Из указанного объема уменьшенных расходов сумма спрогнозированного остатка неиспользованных бюджетных ассигнований на 1 января 2025 года, связанных бюджетными обязательствами составила 225,4 млн рублей[68]. По состоянию на 1 января 2025 года показатели сводной росписи составили 3 614,2 млн рублей, исполнение расходов – 3 599,5 млн рублей (99,6 % показателя сводной росписи).

Подробная информация о предложениях главных распорядителей по уменьшению бюджетных ассигнований, представленных на рассмотрение Правительственной комиссии по вопросам оптимизации и повышения эффективности бюджетных расходов, отражена в аналитической записке о ходе исполнения федерального бюджета за январь – декабрь 2024 года, содержащей сведения ограниченного распространения с пометкой «Для служебного пользования».

6.5. Анализ причин, по которым исполнение расходов за 2024 год по отдельным направлениям расходов не осуществлялось либо осуществлялось на низком уровне, показал следующее.

6.5.1. По Минкультуры России исполнение расходов составило 94,4 % показателя сводной росписи с изменениями.

Так, не осуществлялось исполнение расходов на прочую закупку товаров, работ и услуг в рамках реализации соглашения о займе между Российской Федерацией и Новым банком развития по проекту «Комплексное развитие территории и инфраструктуры малых исторических поселений» (предусмотрено 10 325,4 млн рублей).

68. Объем средств, направленный на увеличение бюджетных ассигнований резервного фонда Правительства Российской Федерации по коду вида изменений 124 в период с 29 ноября по 20 декабря 2024 года.

На низком уровне исполнены расходы, связанные с предоставлением субсидий на строительство «Объекта государственной собственности Российской Федерации стоимостью менее 3 млрд рублей, по которым решения принимает главный распорядитель средств федерального бюджета» и реконструкцию в рамках выполнения работы по сохранению объекта культурного наследия федерального значения – здание Центрального Универмага, расположенного в г. Волгограде (94,2 %).

6.5.2. По Минэнерго России исполнение расходов составило 96,6 % показателя сводной росписи с изменениями.

На низком уровне исполнены расходы, связанные с предоставлением субсидий на реализацию мероприятий по развитию зарядной инфраструктуры для электромобилей (58,3 %)[69], консолидированных субсидий на софинансирование расходных обязательств субъектов Российской Федерации, возникающих при предоставлении субсидий льготным категориям граждан на покупку и установку газоиспользующего оборудования, проведение работ внутри границ их земельных участков в рамках реализации мероприятий по осуществлению подключения (технологического присоединения) газоиспользующего оборудования и объектов капитального строительства к газораспределительным сетям при догазификации (88,6 %), а также расходов на прочую закупу товаров, работ и услуг в рамках реализации государственных функций федеральных государственных органов (87,6 %).

6.5.3. По Госкорпорации «Роскосмос» исполнение расходов составило 97,1 % показателя сводной росписи с изменениями.

На низком уровне исполнены расходы, связанные с предоставлением бюджетных инвестиций в объекты капитального строительства в рамках реализации Федеральной целевой программы «Развитие космодромов на период 2017–2025 годов в обеспечение космической деятельности Российской Федерации» (68,6 %).

6.5.4. По Госкорпорации «Росатом» исполнение расходов составило 97,1 % показателя сводной росписи с изменениями.

На низком уровне исполнены расходы, связанные с предоставлением бюджетных инвестиций в объекты капитального строительства на реализацию мероприятий по развитию портовой инфраструктуры Северного морского пути и реконструкции морского канала (91 %), на создание объектов социального и производственного комплексов, в том числе объектов общегражданского назначения, жилья, инфраструктуры, и иных объектов (95,2 %), на строительство и модернизация гидрографических судов ледового класса (97,7 %).

Не осуществлялось исполнение бюджетных инвестиций в объекты капитального строительства государственной в рамках реализации инвестиционного проекта «Разработка проектной документации судна в постройке на строительство

69. По информации Минэнерго России, субсидии предоставляются в пределах сумм, необходимых для оплаты возникающих денежных обязательств.

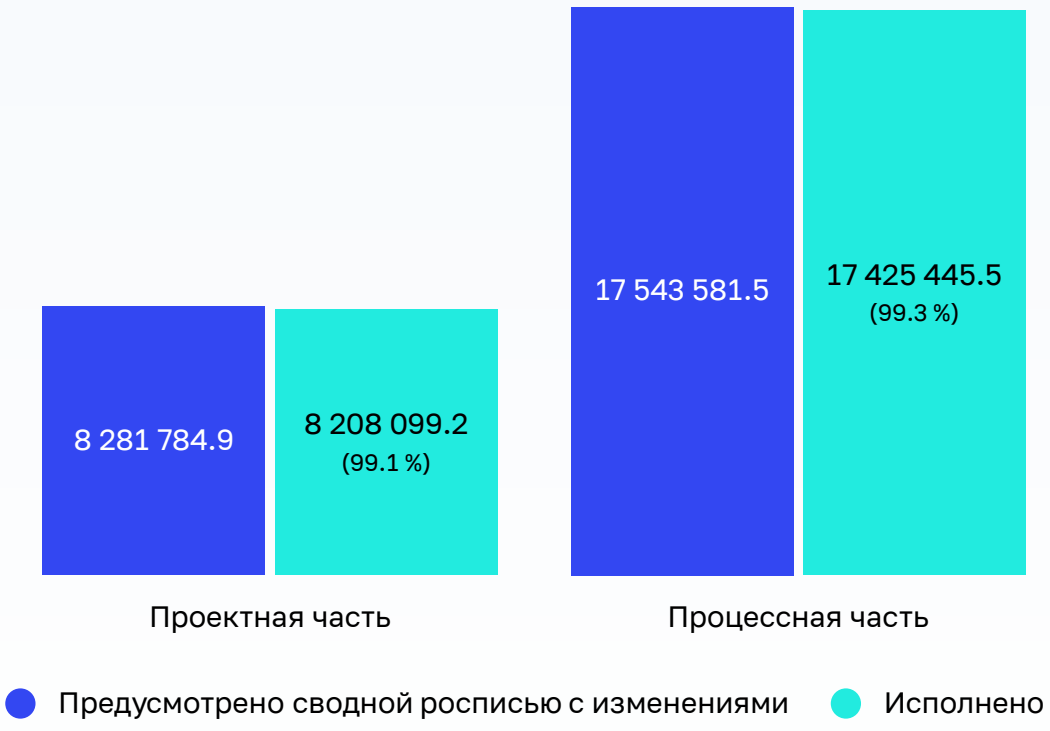
судна-снабженца для обеспечения северного завоза по Северному морскому пути» (предусмотрено 150,0 млн рублей).

6.6. Сводной росписью с изменениями утверждены бюджетные ассигнования (открытая часть) по 81 главному распорядителю на реализацию структурных элементов, входящих в проектную часть госпрограмм, в сумме 8 281 784,9 млн рублей и по 86 главным распорядителям – на реализацию структурных элементов, входящих в процессную часть госпрограмм, в сумме 17 543 581,5 млн рублей (или 67,9 % объема бюджетных ассигнований, предусмотренных сводной росписью с изменениями на проектную и процессную части).

Исполнение расходов главными распорядителями по проектной и процессной частям госпрограмм составило 25 633 544,7 млн рублей (или 99,3 % объема, предусмотренного сводной росписью с изменениями).

Информация об исполнении расходов 89 главными распорядителями в январе – декабре 2024 года в разрезе проектной и процессной частей госпрограмм

млн руб.



По проектной части на уровне менее 95 % исполнены расходы по 2 главным распорядителям (Рослесхоз, Минкультуры России). При этом по указанным главным распорядителям исполнение по процессной части осуществлено на уровне выше среднего (99,3 %), из них: по Рослесхозу исполнение по проектной части составило 87,9 % и по процессной части – 99,8 %, Минкультуры России – 87,4 % и 100 % соответственно.

По процессной части на уровне менее 95 % исполнены расходы по 3 главным распорядителям (ГФС России, Судебный департамент при Верховном Суде Российской Федерации, Госкорпорация «Росатом»).

6.7. По результатам выборочного анализа установлено, что по ряду главных распорядителей (с объемом отклонений более 5 млрд рублей) объемы принятых бюджетных обязательств превышают лимиты бюджетных обязательств по состоянию на 1 января 2025 года. Информация по отдельным главным распорядителям, по которым объемы бюджетных обязательств превышают лимиты бюджетных обязательств, представлена в таблице.

(млн рублей)

Наименование	Объем[70]		
	распределенных ЛБО	принятых бюджетных обязательств	Отклонения (гр. 3 – гр. 2)
1	2	3	4
Госкорпорация «Роскосмос»	275 014,8	308 024,0	33 009,2
Минтранс России	426 144,0	448 121,6	21 977.6
Росморречфлот	62 393,7	76 915,5	14 521,8
Минпромторг России	1 061 442,2	1 073 064,1	11 622,0
Минцифры России	359 623,2	367 154,4	7 531,2

Основные объемы превышения бюджетных обязательств по указанным главным распорядителям сформировались в рамках, спрогнозированных остатков неиспользованных на 1 января 2025 года бюджетных ассигнований, в случаях, установленных пунктом 15^1 Положения № 1496, перераспределенных в резервный фонд Правительства Российской Федерации.

В соответствии с пунктом 15^2 Положения № 1496, а также подпунктом «г» пункта 4 Положения № 1846 остатки подлежат возврату на основании проекта акта, внесенного Минфином России в Правительство Российской Федерации.

70. По данным Отчета о кассовых поступлениях и выплатах федерального бюджета (оперативный), сформированного по данным консолидированной Главной книги Федерального казначейства, по состоянию на 1 января 2025 года. Без учета принятых бюджетных обязательств на исполнение публичных нормативных обязательств.

В соответствии с пунктом 7[1] Положения № 1846 соответствующий проект акта Правительства Российской Федерации об использовании бюджетных ассигнований резервного фонда Правительства Российской Федерации подготовлен Минфином России.

По Госкорпорации «Роскосмос» объемы превышения бюджетных обязательств сформировались в основном в рамках предоставления субсидии на имущественный взнос Российской Федерации в Госкорпорацию «Роскосмос» в целях отработки технологий создания многоспутниковых группировок дистанционного зондирования Земли на основе малых космических аппаратов, а также создания космического комплекса высокоэллиптической системы обеспечения широкополосного спутникового доступа к информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» в труднодоступной и удаленной местности, на предоставление грантов в форме субсидии организациям Госкорпорации «Роскосмос» на финансовое обеспечение затрат, связанных с реализацией мероприятий по развитию перспективных многоспутниковых систем, на предоставление бюджетных инвестиций в рамках реализации мероприятий федеральной целевой программы «Развитие космодромов на период 2017–2025 годов в обеспечение космической деятельности Российской Федерации».

По Минтрансу России объемы превышения бюджетных обязательств сформировались в основном в рамках предоставления бюджетных инвестиций на развитие инфраструктуры гражданской авиации, на реализацию мероприятий по развитию инфраструктуры железнодорожного транспорта, на создание объектов социального и производственного комплексов, в том числе объектов общегражданского назначения, жилья, инфраструктуры, и иных объектов, а также на развитие инфраструктуры морских портов Азово-Черноморского, Дальневосточного, Северо-Западного (Балтийского), Арктического бассейнов.

По Росморречфлоту объемы превышения бюджетных обязательств сформировались в основном в рамках предоставления бюджетных инвестиций на создание объектов социального и производственного комплексов, в том числе объектов общегражданского назначения, жилья, инфраструктуры, и иных объектов.

По Минпромторгу России объемы превышения бюджетных обязательств сформировались в основном в рамках предоставления субсидии на государственную поддержку российских организаций в целях финансового обеспечения затрат на проведение сквозных научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ по современным технологиям в области беспилотных авиационных систем, на создание системы послепродажного обслуживания воздушных судов и подготовки авиационного персонала для воздушных судов, а также на предоставление бюджетных инвестиций на создание объектов социального и производственного комплексов, в том числе объектов общегражданского назначения, жилья, инфраструктуры, и иных объектов.

По Минцифры России объемы превышения бюджетных обязательств сформировались в основном в рамках предоставления субсидии на обеспечение некоммерческой организацией Фонд развития Центра разработки и коммерциализации новых

технологий первого масштабного внедрения российских решений в сфере информационных технологий, а также на реализацию проектов по разработке и внедрению российских решений в сфере информационных технологий, поддержанных в рамках грантовых программ Российского фонда развития информационных технологий.

6.8. Информация об объемах расходов федерального бюджета по контрактуемым расходам[71] (открытая часть) за январь – декабрь 2024 года представлена в следующей таблице.

(млн рублей)

Код ВР	Наименование	Исполнено, 2023 год	Утвержденные ЛБО, 2024 год	Исполнено, 2024 год	Уровень исполнения, %	Темп роста, % к 2023 году
1	2	3	4	5	6	7
200	Закупка товаров, работ и услуг для государственных (муниципальных) нужд	2 432 148,8	2 768 771,6	2 767 018,1	99,9	113,8
323	Приобретение товаров, работ, услуг в пользу граждан в целях их социального обеспечения	10 134,1	12 244,1	12 126,5	99,0	119,7
400	Капитальные вложения в объекты государственной (муниципальной) собственности	931 770,7	1 029 215,5	1 013 198,4	98,4	108,7
522	Субсидии на софинансирование капитальных вложений в объекты государственной (муниципальной) собственности	198 837,4	103 055,4	97 843,6	94,9	49,2
880	Специальные расходы	12 409,1	11 055,6	11 015,1	99,6	88,8
	Итого	3 585 300,1	3 924 342,1	3 901 201,8	99,4	108,8

В январе – декабре 2024 года по сравнению с 2023 годом объем контрактуемых расходов увеличился на 315 901,7 млн рублей, или на 8,8 %.

Существенно увеличились расходы на закупку товаров, работ и услуг для государственных нужд (на 334 869,3 млн рублей, или на 13,8 %), уменьшились – на субсидии на софинансирование капитальных вложений в объекты государственной (муниципальной) собственности (на 100 993,8 млн рублей, или на 50,8 %).

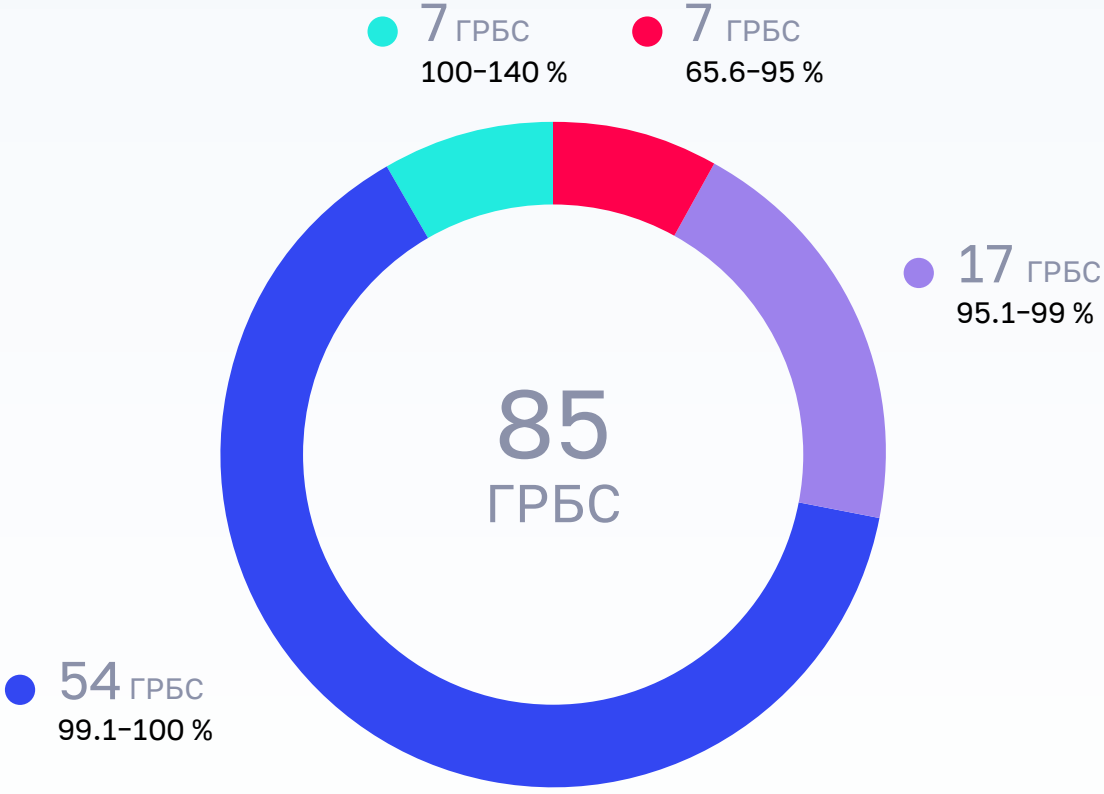
71. Контрактуемые расходы включают расходы на закупку товаров, работ, услуг для государственных нужд, бюджетные инвестиции, а также субсидии на осуществление капитальных вложений бюджетным и автономным учреждениям, иным юридическим лицам и субсидии на софинансирование капитальных вложений в объекты государственной (муниципальной) собственности.

Уровень исполнения контрактуемых расходов (открытая часть) на 1,6 процентного пункта выше, чем за 2023 год (97,8 %).

Необходимо отметить, что в целом исполнение контрактуемых расходов за январь – декабрь 2024 года составило 99,6 % показателя лимитов бюджетных обязательств, что на 0,7 процентного пункта выше уровня исполнения указанных расходов за 2023 год.

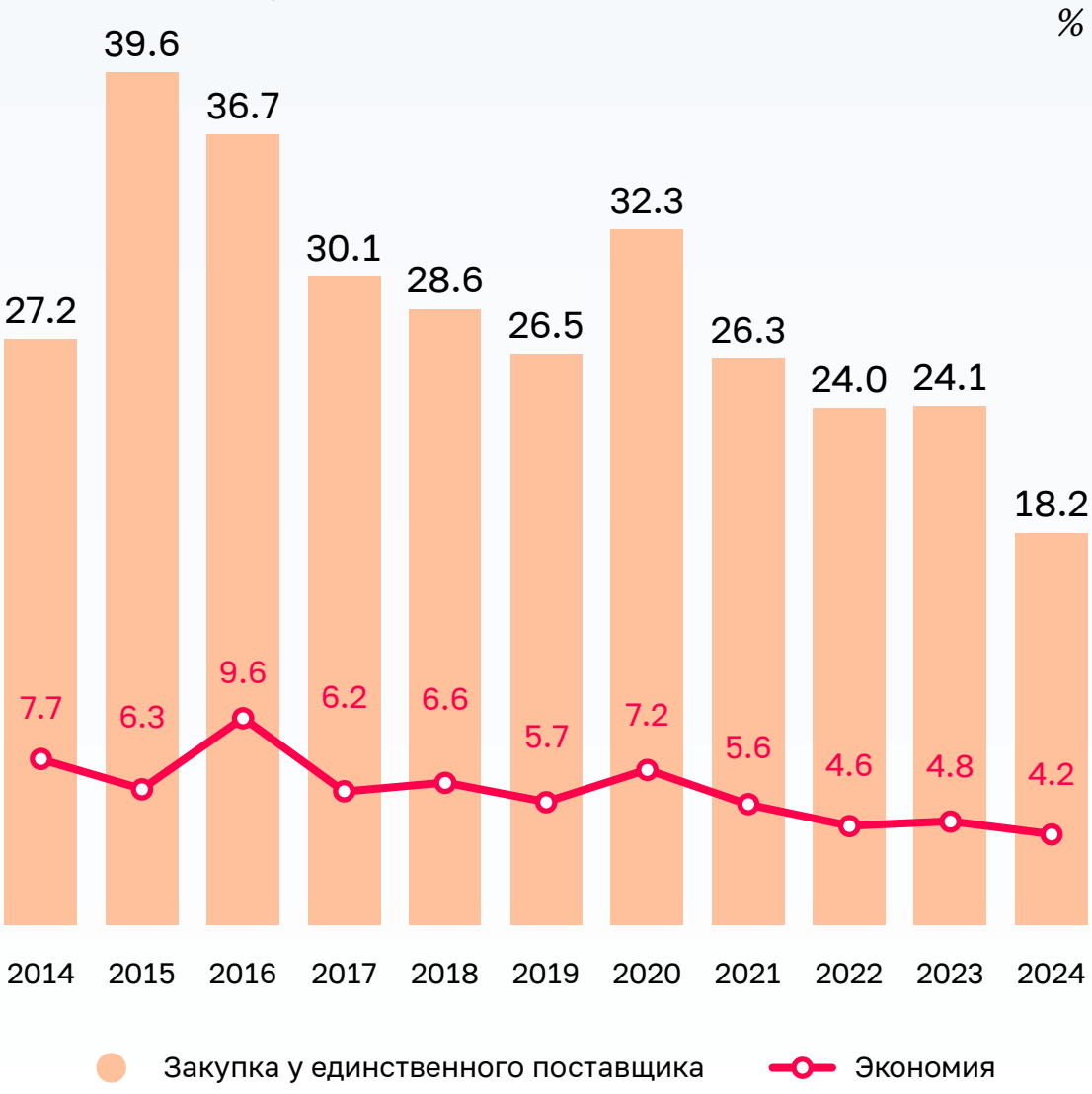
Низкий уровень исполнения контрактуемых расходов (менее 85 %) отмечается по Минкультуры России (65,6 % утвержденных ЛБО), Рослесхозу (77,2 %), Минпросвещения России (84,3 %) и другим.

Анализ исполнения контрактуемых расходов федерального бюджета по состоянию на 1 января 2025 года по главным распорядителям средств федерального бюджета



По данным единой информационной системы в сфере закупок, за январь – декабрь 2024 года заключено 472 903 контракта (федеральный уровень), что на 13,8 % меньше показателя за 2023 год. Общая стоимость заключенных контрактов за январь – декабрь 2024 года уменьшилась по сравнению с 2023 годом на 11,4 %.

Анализ динамики доли закупок у единственного поставщика в общем объеме закупок товаров, работ и услуг, а также сложившегося уровня экономии средств за январь – декабрь соответствующего года



Отмечается уменьшение за январь – декабрь 2024 года объема контрактов (по сумме), заключенных по итогам закупки у единственного поставщика, по сравнению с аналогичным периодом 2023 года: с 609,3 млрд рублей (24,1 % объема контрактов) до 407,4 млрд рублей (18,2 %), или на 33,1 %.

Вместе с тем 59,8 % объема закупок у единственного поставщика (243,6 млрд рублей из 407,4 млрд рублей) приходится на 10 главных распорядителей (Минздрав России, Минкультуры России, Минобрнауки России, Минпромторг России, Минсельхоз

России, Минцифры России, НИЦ «Курчатовский институт», ППК «Единый заказчик», Росавтодор, ФНС России), при этом существенное увеличение доли таких закупок по сравнению с 2023 годом отмечается по Минздраву России (с 2,4 % до 10,9 %), Минцифры России (с 3,3 % до 10,2 %) и НИЦ «Курчатовский институт» (с 0,6 % до 5,5 %).

Так, в январе – декабре 2024 года Минздравом России и АО «Национальная иммунобиологическая компания» заключены контракты на сумму 30,0 млрд рублей[72], что составляет 98,3 % объема закупок с единственным поставщиком (за 2023 год – на сумму 2,0 млрд рублей).

По данным ЕИС в сфере закупок («Реестр контрактов»), по отдельным контрактам с единственным поставщиком отмечается удорожание цен за единицу товара и соответственно стоимости заключенных контрактов по сравнению с 2023 годом.

Информация о доле закупок у единственного поставщика по главным распорядителям

72. По данным ЕИС в сфере закупок («Реестр контрактов»).

Экономия средств по результатам осуществления процедур закупок за январь – декабрь 2024 года на федеральном уровне составила 75,2 млрд рублей и уменьшилась на 4,8 млрд рублей по сравнению с аналогичным периодом 2023 года (80,0 млрд рублей). При этом отношение объема экономии и начальной максимальной цены контрактов составило 4,2 %, что на 0,6 процентного пункта ниже показателя за аналогичный период 2023 года (4,8 %).

Наибольший объем экономии отмечается по Минтруду России (298,5 млн рублей, или 12,9 %), Минобрнауки России (112,9 млн рублей, или 15,1 %), ФСТЭК России (7,4 млн рублей, или 18,0 %).

По результатам выборочного анализа также установлено, что в целях соблюдения предельных сроков принятия бюджетных обязательств Минсельхозом России по отдельным объектам осуществлялось размещение извещений о проведении конкурентных процедур для определения подрядчика на выполнение строительно-монтажных работ за 1–2 дня до наступления указанного предельного срока (1 июня)[73] с последующей отменой конкурентных процедур до истечения срока подачи заявок без обоснований, в том числе:

- по объекту «Реконструкция Соловьихинской осушительной системы, Серышевский район, Амурская область» извещение размещено 31 мая 2024 года, отменено 14 августа 2024 года;
- по объекту «Реконструкция Высоковской-Доценкинской осушительной системы, Ивановский район, Амурская область» извещение размещено 31 мая 2024 года, отменено 16 июля 2024 года;
- по объекту «Реконструкция Алхан-Чуртского канала Алханчуртской межреспубликанской обводнительно-оросительной системы (3 этап), Республика Ингушетия, Чеченская Республика» извещение размещено 30 мая 2024 года, отменено 7 июня 2024 года.

Анализ государственных контрактов с ценой выше 1,0 млрд рублей, по данным единой информационной системы в сфере закупок (ЕИС «Риск-мониторинг»), по главным распорядителям приведен в следующей таблице.

73. В соответствии с подпунктом «ж» пункта 11 Положения о мерах по обеспечению исполнения федерального бюджета требование о принятии бюджетных обязательств до 1 июня не распространяется на случаи размещения извещения в ЕИС в сфере закупок до указанной даты.

(млн рублей)

Наименование ГРБС	Общий объем закупок (всего)	Объем закупок с рисками и признаками нарушений	Доля контрактов с рисками и признаками нарушений, %
Всего в том числе:	9 589 278,5	1 262 516,4	13,2
Росавтодор	2 541 377,3	405 659,5	16,0
ГК «Роскосмос»	1 527 757,0	285 622,6	18,7
Минздрав России	727 257,7	211 761,0	29,1
Минпромторг России	409 373,3	58 615,8	14,3
Минцифры России	286 884,4	45 935,9	16,0
ФНС России	160 377,4	26 962,9	16,8
Минсельхоз России	106 041,9	13 337,4	12,6
Росреестр	35 002,1	7 405,9	21,2
Минфин России	30 818,1	11 259,9	36,5
Росрыболовство	22 540,6	6 453,2	28,6
Росархив	8 170,2	1 032,9	12,6
Роалкогольтабакконтроль	6 236,7	1 627,4	26,1

Сведения об отдельных государственных контрактах (по результатам анализа государственных контрактов с ценой выше 1,0 млрд рублей, по данным ЕИС «Риск-мониторинг», с выявленными рисками и признаками нарушений представлены в аналитической записке о ходе исполнения федерального бюджета за январь – декабрь 2024 года, содержащей сведения ограниченного распространения с пометкой «Для служебного пользования»).

7. Анализ формирования и использования резервных средств, включая резервный фонд Правительства Российской Федерации

7.1. Федеральным законом № 540-ФЗ (с изменениями) бюджетные ассигнования зарезервированы в объеме 1 066 124,6 млн рублей (открытая часть).

По состоянию на 1 января 2025 года в сводную роспись внесены изменения, предусматривающие увеличение зарезервированных бюджетных ассигнований на 4 326 633,1 млн рублей, приняты решения об их использовании в объеме 5 224 808,1 млн рублей. Таким образом, зарезервированные бюджетные ассигнования распределены на уровне 96,9 % общего объема (по состоянию на 1 января 2024 года распределение зарезервированных бюджетных ассигнований осуществлено также на уровне 96,9 % общего объема).

Данные об изменении объема зарезервированных бюджетных ассигнований по состоянию на 1 января 2025 года (открытая часть) представлены в следующей таблице.

(млн рублей)

Наименование показателя	Зарезервированные бюджетные ассигнования на 2024 год, утвержденные Федеральным законом № 540-ФЗ (с изменениями)	Увеличение бюджетных ассигнований	Использование бюджетных ассигнований	Зарезервированные бюджетные ассигнования в соответствии со сводной росписью с изменениями по состоянию на 1 января 2025 года
Зарезервированные бюджетные ассигнования из них:	1 066 124,6	4 326 633,1	5 224 808,1	167 949,6
резервный фонд Правительства Российской Федерации	240 000,0	4 292 818,4	4 400 416,0	132 402,8
резервный фонд Президента Российской Федерации	10 000,0	6 960,5	9 974,0	6 986,5

По состоянию на 1 января 2025 года объем зарезервированных бюджетных ассигнований в соответствии со сводной росписью с изменениями (открытая часть) составляет 167 949,6 млн рублей (из них резервный фонд Правительства Российской Федерации – 132 402,8 млн рублей, или 78,8 % общего объема зарезервированных бюджетных ассигнований, резервный фонд Президента Российской Федерации – 6 986,5 млн рублей, или 4,2 %), что на 8 426,9 млн рублей больше показателя аналогичного периода 2023 года (на 1 января 2024 года – 159 522,7 млн рублей) и на 898 175,0 млн рублей меньше зарезервированного объема бюджетных ассигнований на 2024 год, утвержденного Федеральным законом № 540-ФЗ (с изменениями).

В общем объеме зарезервированных бюджетных ассигнований на реализацию отдельных поручений по реализации Послания Президента Российской Федерации от 30 марта 2024 г. № Пр-616 (далее – перечень № Пр-616) предусмотрены бюджетные ассигнования в объеме 10 850,0 млн рублей, по состоянию на 1 января 2025 года зарезервированные бюджетные ассигнования распределены в полном объеме.

Так, в целях обеспечения реализации мер государственной поддержки начиная с 1 сентября 2024 года в федеральных государственных образовательных организациях высшего образования пилотного проекта, направленного на повышение уровня оплаты труда научно-педагогических работников, которые преподают предметы, дисциплины (модули) фундаментального характера, на формирование общепрофессиональных и общекультурных компетенций, в рамках государственной программы Российской Федерации «Научно-технологическое развитие Российской Федерации» (подпункт «д» пункта 10 перечня № Пр-616) предусмотрено 1 500,0 млн рублей.

Распоряжением Правительства Российской Федерации от 28 сентября 2024 г. № 2706-р в 2024 году бюджетные ассигнования в размере 1 500,0 млн рублей направлены 7 главным распорядителям в целях финансового обеспечения реализации пилотного проекта, направленного на повышение уровня оплаты труда научно-педагогических работников, которые преподают предметы и дисциплины (модули) фундаментального характера. В сводную роспись изменения о выделении бюджетных ассигнований внесены 22 ноября и 11 декабря 2024 года в полном объеме. Анализ использования бюджетных ассигнований, выделенных 7 главным распорядителям в соответствии с указанным распоряжением, показал, что по состоянию на 1 января 2025 года исполнение бюджетных ассигнований составило 100 %.

Информация об исполнении расходов на реализацию отдельных поручений перечня № Пр-616 представлена в закрытой части аналитической записки.

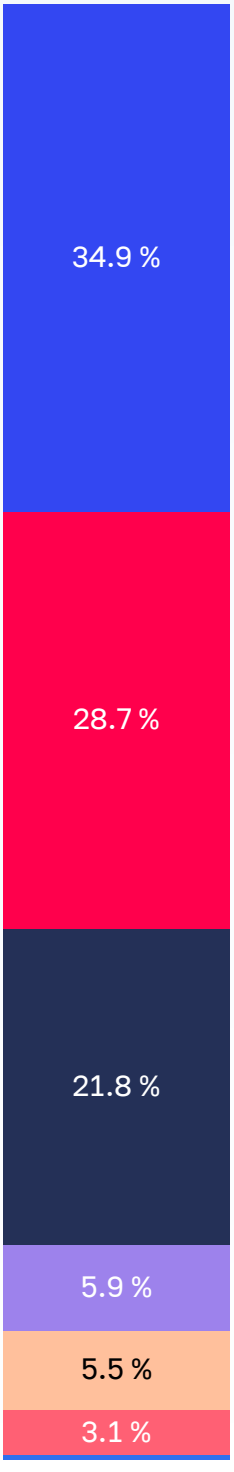
7.2. Федеральным законом № 540-ФЗ (с изменениями) бюджетные ассигнования резервного фонда Правительства Российской Федерации предусмотрены на 2024 год в объеме 240 000,0 млн рублей.

По состоянию на 1 января 2025 года в соответствии с решениями Правительства Российской Федерации, Комиссии Федерального Собрания Российской Федерации по перераспределению бюджетных ассигнований в текущем финансовом году и плановом периоде (далее – Комиссия по перераспределению) и Правительственной комиссии по оптимизации в сводную роспись внесены изменения, предусматривающие увеличение объема бюджетных ассигнований резервного фонда Правительства Российской Федерации на 4 292 818,4 млн рублей и его уменьшение на 4 400 416,0 млн рублей.

7.2.1. В соответствии с пунктом 7 статьи 217, пунктом 4 статьи 94, пунктом 4^2 статьи 132, пунктом 3 статьи 132^1 и пунктом 5^1 статьи 242 Бюджетного кодекса Российской Федерации, частями 7 и 8 статьи 5 Федерального закона № 520-ФЗ, на основании 36 распоряжений Правительства Российской Федерации, а также 92 решений Комиссии по перераспределению и 2 решений Правительственной комиссии по оптимизации внесены изменения в показатели сводной росписи, предусматривающие увеличение объема резервного фонда Правительства Российской Федерации на 4 292 818,4 млн рублей. Информация о поступлении ассигнований в резервный фонд Правительства Российской Федерации приведена на следующей диаграмме.

Анализ поступления средств в резервный фонд Правительства Российской Федерации

4 292.8
млрд рублей



- **1 500 000.0** млн рублей
  на основании законодательно установленных особенностей (пункт 8.1 статьи 5 Федерального закона от 2 ноября 2023 г. № 520-ФЗ
- **1 232 241.3** млн рублей
  средства от отдельных видов ненефтегазовых доходов, поступивших по распоряжениям Правительства Российской Федерации, рассмотренным на Комиссии по перераспределению
- **936 270.2** млн рублей
  по иным решениям Комиссии по перераспределению и Правительственной комиссии по оптимизации
- **251 857.7** млн рублей
  не использованные в 2023 году остатки средств федерального бюджета
- **234 125.7** млн рублей
  остатки не использованных на 1 января 2025 года бюджетных ассигнований, не связанных бюджетными обязательствами, рассмотренные на Комиссии по перераспределению (пункт 15.1 Положения от 9 декабря 2017 г. № 1496)
- **133 454.2** млн рублей
  остатки не использованных на 1 января 2025 года бюджетных ассигнований, связанных бюджетными обязательствами, рассмотренными на Комиссии по перераспределению (пункт 15.1 Положения от 9 декабря 2017 г. № 1496)
- **14 869.7** млн рублей
  отсутствие на 1 января 2024 года соглашений на предоставление субсидий и иных межбюджетных трансфертов бюджетам субъектов Российской Федерации

В декабре 2024 года внесены изменения в показатели сводной росписи, предусматривающие увеличение объема резервного фонда Правительства Российской Федерации на 1 013 357,9 млн рублей, или на 23,6 % общего объема увеличения резервного фонда Правительства Российской Федерации. Из указанного объема увеличение резервного фонда Правительства Российской Федерации за счет спрогнозированных главными распорядителями на основании пункта 15^1 Положения № 1496 остатков не использованных на 1 января 2025 года бюджетных ассигнований осуществлено в общей сумме 367 579,9 млн рублей[74], в том числе:

- 234 125,7 млн рублей, не связанных бюджетными обязательствами (код вида изменений 121), из которых наибольший объем спрогнозированных остатков направлен в резервный фонд Правительства Российской Федерации Минфином России – 157 069,6 млн рублей;
- 133 424,2 млн рублей, связанных бюджетными обязательствами (код вида изменений 124), из которых наибольший объем спрогнозированных остатков направлен в резервный фонд Правительства Российской Федерации ГК «Роскосмос» – 32 953,7 млн рублей, Росморречфлотом – 18 180,4 млн рублей, Минпромторгом России – 15 752,4 млн рублей.

В соответствии с пунктом 15^2 Положения № 1496, подпунктом «г» пункта 4 Положения № 1846 бюджетные ассигнования, направленные в резервный фонд Правительства Российской Федерации в пределах остатков, не использованных на 1 января 2025 года бюджетных ассигнований, связанных бюджетными обязательствами, могут быть выделены на те же цели в 2025 году.

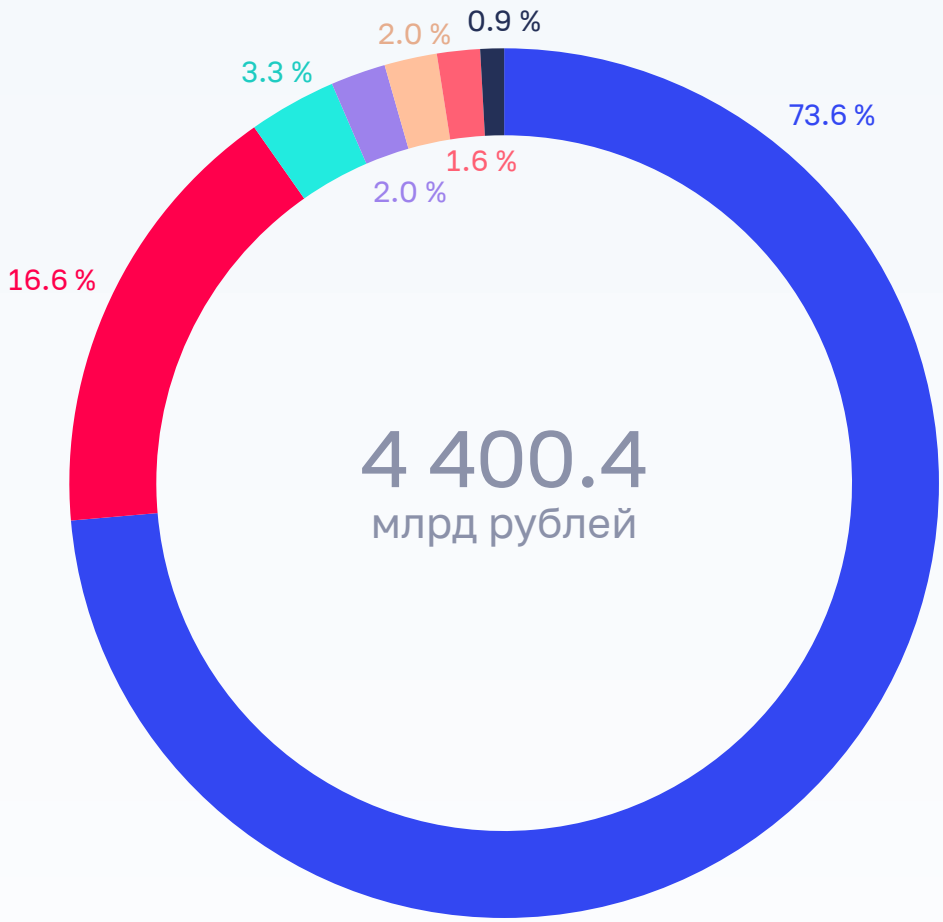
Соответствующее распоряжение об использовании бюджетных ассигнований резервного фонда Правительства Российской Федерации принято Правительством Российской Федерации от 18 февраля 2025 г. № 373-р (ДСП).

7.2.2. В соответствии с пунктом 4 Положения № 1846 за 2024 год Правительством Российской Федерации принято 542 решения о выделении бюджетных ассигнований из резервного фонда Правительства Российской Федерации (618 с учетом распоряжений о внесении изменений в ранее принятые решения, или признания их утратившими силу, а также с учетом принятых в 2022 и 2023 годах о выделении бюджетных ассигнований в 2024 году, из которых 6 решений Правительства Российской Федерации признаны утратившими силу; по 52 – вносились изменения в объемы бюджетных ассигнований от одного до четырех раз).

В декабре 2024 года принято 112 из 542 распоряжений Правительства Российской Федерации о выделении бюджетных ассигнований из резервного фонда Правительства Российской Федерации (150 из 618 с учетом распоряжений о внесении изменений в ранее принятые решения), или 20,6 % общего количества принятых решений (24,3 % соответственно).

74. По экспертной оценке Счетной палаты Российской Федерации, внесены изменения в сводную роспись по увеличению резервного фонда Правительства Российской Федерации в соответствии с пунктом 15^1 Положения № 1496 в период с 29 ноября по 20 декабря 2024 года.

Направления распределения средств резервного фонда Правительства Российской Федерации по группам видов расходов



- **3 239 993.0** млн рублей — иные бюджетные ассигнования
- **731 550.2** млн рублей — межбюджетные трансферты
- **143 758.0** млн рублей — капитальные вложения в объекты государственной собственности
- **90 017.5** млн рублей — закупка товаров, работ и услуг для обеспечения государственных нужд
- **86 054.3** млн рублей — субсидии учреждениям и организациям
- **70 293.0** млн рублей — выплаты персоналу организаций и учреждений, социальное обеспечение и иные выплаты населению
- **38 750.0** млн рублей — обслуживание государственного долга

На основании принятых решений в 2024 году внесены изменения в сводную роспись о выделении из резервного фонда Правительства Российской Федерации бюджетных ассигнований на общую сумму 4 400 416,0 млн рублей[75], что составляет 97,1 % объема бюджетных ассигнований резервного фонда Правительства Российской Федерации.

Следует отметить, что в декабре 2024 года внесены изменения в сводную роспись о выделении из резервного фонда Правительства Российской Федерации бюджетных ассигнований на сумму 1 183 688,8 млн рублей, что составляет 26,9 % объема выделенных бюджетных ассигнований резервного фонда Правительства Российской Федерации в 2024 году.

Так, распоряжением Правительства Российской Федерации от 27 декабря 2024 г. № 4099-р в целях своевременного исполнение обязательств Российской Федерации по выплате пенсий и иных социальных выплат в 2024 году из резервного фонда Правительства Российской Федерации выделены бюджетные ассигнования в размере до 400 276,3 млн рублей Минфину России для предоставления межбюджетных трансфертов бюджету Фонда пенсионного и социального страхования Российской Федерации на финансовое обеспечение в 2024 году выплат пенсий, пособий и иных социальных выплат, в том числе: на выплату пенсий по государственному пенсионному обеспечению в размере до 150 139,7 млн рублей; на осуществление ежемесячной денежной выплаты инвалидам в размере до 149 940,1 млн рублей; на осуществление ежемесячной денежной выплаты ветеранам в размере до 90 247,8 млн рублей; на оплату 4 дополнительных выходных дней работающим родителям (опекунам, попечителям) для ухода за детьми-инвалидами в размере до 9 948,6 млн рублей, имея в виду 100-процентное исполнение обязательств Российской Федерации по выплате указанных пенсий и иных социальных выплат. Изменения в сводную роспись внесены 28 декабря 2024 года.

Распоряжением Правительства Российской Федерации от 28 ноября 2024 г. № 3457-р предусмотрено выделение Минсельхозу России бюджетных ассигнований из резервного фонда Правительства Российской Федерации в размере до 57 700,0 млн рублей для предоставления субсидий российским кредитным организациям, международным финансовым организациям и ГК «ВЭБ.РФ» на возмещение недополученных ими доходов по кредитам, выданным сельскохозяйственным товаропроизводителям, организациям и индивидуальным предпринимателям, осуществляющим производство, первичную и (или) последующую (промышленную) переработку сельскохозяйственной продукции и ее реализацию, по льготной ставке. Изменения в сводную роспись внесены 11 декабря 2024 года в объеме 53 119,2 млн рублей.

75. С учетом принятых Правительством Российской Федерации решений, содержащих сведения ограниченного распространения

На основании решений Правительства Российской Федерации в 2024 году средства резервного фонда Правительства Российской Федерации в соответствии со сводной росписью (открытая часть) в основном направлены[76]:

- на предоставление субсидий российским кредитным организациям и АО «ДОМ.РФ» на возмещение недополученных доходов по выданным кредитам, предоставленным гражданам Российской Федерации (515 079,1 млн рублей);
- на предоставление межбюджетных трансфертов бюджету СФР на финансовое обеспечение в 2024 году выплат пенсий, пособий и иных социальных выплат (400 276,3 млн рублей);
- на предоставление субсидий российским кредитным организациям, международным финансовым организациям и государственной корпорации развития «ВЭБ.РФ» на возмещение недополученных ими доходов по кредитам, выданным по льготной ставке, предприятиям, организациям, субъектам малого и среднего предпринимательства различных отраслей экономики, а также физическим лицам, осуществляющим предпринимательскую деятельность, и другая поддержка предприятий (возмещения понесенных ими затрат) (229 017,8 млн рублей);
- на строительство, восстановление и реконструкцию автомобильных дорог (116 391,2 млн рублей);
- на мероприятия по проведению аварийно-восстановительных работ по ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций на объектах жилищного фонда, объектах коммунальной и инженерной инфраструктуры, автомобильных дорогах, объектах образования, здравоохранения, гидротехнических сооружениях, мероприятия по проведению санитарной очистки и обеззараживания территорий населенных пунктов, а также мероприятия социальной поддержки населения, пострадавшего в результате чрезвычайных ситуаций (71 245,6 млн рублей);
- на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов субъектов Российской Федерации (34 275,6 млн рублей);
- на обеспечение заключенных контрактов на выполнение работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объектов государственной собственности, сносу объектов капитального строительства, проведению работ по сохранению объектов культурного наследия в связи с увеличением цен на строительные ресурсы (36 742,1 млн рублей);
- на оказание мер социальной поддержки граждан Российской Федерации (организация лечения и отдыха (оздоровления) детей, создание системы долговременного ухода за гражданами пожилого возраста и инвалидами, а также организация обучения участников и ветеранов специальной военной операции) (36 404,0 млн рублей);

76. По экспертной оценке Счетной палаты Российской Федерации, на основании нормативных правовых актов Правительства Российской Федерации, решений Комиссии по перераспределению, а также пояснительной записки, финансово-экономического обоснования к проектам распоряжений Правительства Российской Федерации.

- на строительство, реконструкцию, восстановление и капитальный ремонт объектов жилищно-коммунального хозяйства, здравоохранения, культуры, транспортной инфраструктуры, благоустройство территорий (26 451,3 млн рублей);
- на имущественные взносы Российской Федерации и взносы в уставные капиталы государственных корпораций и акционерных обществ (25 666,8 млн рублей);
- на приобретение автобусов, общественного, водного и специализированного транспорта, дорогостоящего медицинского оборудования, строительство судов рыбопромыслового флота и др. (23 352,1 млн рублей);
- на предоставление иных межбюджетных трансфертов бюджетам субъектов Российской Федерации, обеспечивающих прием отдельных категорий граждан в пунктах временного размещения (10 315,5 млн рублей);
- на финансовое обеспечение функционирования Государственного фонда поддержки участников специальной военной операции «Защитники Отечества» и осуществление им уставной деятельности (10 253,8 млн рублей);
- на другие мероприятия.

Информация об объемах бюджетных ассигнований, выделенных в 2024 году из резервного фонда Правительства Российской Федерации, в соответствии со сводной росписью по отдельным главным распорядителям (открытая часть) представлена в таблице 1 приложения № 4 к настоящей аналитической записке.

Выборочный анализ использования бюджетных ассигнований, выделенных из резервного фонда Правительства Российской Федерации, показал, что по отдельным главным распорядителям по состоянию на 1 января 2025 года исполнение бюджетных ассигнований не осуществлялось либо осуществлялось на низком уровне (от 14,2 % до 88,4 %).

Так, распоряжением Правительства Российской Федерации от 5 июля 2024 г. № 1775-р (с изменениями) в 2024 году бюджетные ассигнования из резервного фонда Правительства Российской Федерации предусмотрены по 7 главным распорядителям в общем объеме 3 657,4 млн рублей на осуществление капитальных вложений в объекты капитального строительства, в сводную роспись внесены соответствующие изменения в полном объеме.

Анализ использования бюджетных ассигнований показал, что по состоянию на 1 января 2025 года по 3 из 7 главных распорядителей исполнение бюджетных ассигнований не осуществлялось (Минздравом России в объеме 294,3 млн рублей на осуществление капитальных вложений в объект капитального строительства «Реконструкция административного здания Минздрава России», Минпросвещения России – 122,7 млн рублей на осуществление капитальных вложений в объект капитального строительства «Строительство образовательного комплекса со спортивной инфраструктурой и пансионом по адресу: р. п. Новоспасское Новоспасского района, Ульяновской области» и Росморречфлотом – 4,3 млн рублей на осуществление капитальных вложений в объект капитального строительства

«Реконструкция (реставрация с приспособлением к современному использованию) здания по адресу г. Москва, ул. Большая Ордынка, д. 19, стр. 2»).

Распоряжением Правительства Российской Федерации от 16 декабря 2024 г. № 3778-р Росжелдору в 2024 году выделены бюджетные ассигнования из резервного фонда Правительства Российской Федерации в размере 177,0 млн рублей на предоставление субсидии ОАО «Российские железные дороги» в целях последующего взноса указанных средств в уставный капитал ЗАО «Южно-Кавказская железная дорога», на восстановление инфраструктуры железнодорожного транспорта общего пользования после стихийного бедствия в Республике Армения. Соответствующие изменения в сводную роспись внесены 20 декабря 2024 года, исполнение бюджетных ассигнований не осуществлялось.

Распоряжением Правительства Российской Федерации от 24 августа 2024 г. № 2294-р Минкультуры России в 2024 году выделены бюджетные ассигнования из резервного фонда Правительства Российской Федерации в размере 349,8 млн рублей на предоставление субсидии Централизованной религиозной организации Духовное управление мусульман Российской Федерации для завершения проведения ремонтно-реставрационных работ по сохранению объекта культурного наследия регионального значения «Мечеть, архитектор Д.И. Певницкий» (г. Москва). Соответствующие изменения в сводную роспись внесены 12 сентября 2024 года, исполнение бюджетных ассигнований составило 49,6 млн рублей, или 14,2%.

Распоряжением Правительства Российской Федерации от 13 ноября 2024 г. № 2294-р Росжелдору в 2024 году выделены бюджетные ассигнования из резервного фонда Правительства Российской Федерации в размере 86,3 млн рублей на осуществление расходов по обеспечению деятельности и реализации государственных функций, в том числе на доработку и развитие системы пономерного учета железнодорожного подвижного состава, содержание и обслуживание здания Росжелдора и перевозку работников Росжелдора, аренду нежилого помещения в целях организации архива Росжелдора. Соответствующие изменения в сводную роспись внесены 19 ноября 2024 года, исполнение бюджетных ассигнований составило 21,4 млн рублей, или 24,8 %.

Информация об исполнении бюджетных ассигнований, выделенных из резервного фонда Правительства Российской Федерации, по состоянию на 1 января 2025 года по отдельным главным распорядителям (открытая часть), по котором исполнение не осуществлялось либо осуществлялось на низком уровне, представлена в таблице 2 приложения № 4 к настоящей аналитической записке.

По состоянию на 1 января 2025 года объем резервного фонда Правительства Российской Федерации составил 132 402,8 млн рублей, что на 18 099,2 млн рублей больше показателя аналогичного периода 2023 года (на 1 января 2024 года – 114 303,6 млн рублей).

7.2.3. В соответствии с пунктом 7 статьи 217 Бюджетного кодекса Российской Федерации в сводную роспись за 2024 год внесены изменения (код вида изменений 222), предусматривающие увеличение бюджетных ассигнований текущего финансового года на предоставление субсидий российским организациям за счет остатка неиспользованных бюджетных ассигнований на оплату денежных обязательств получателей субсидий.

Выборочный анализ использования бюджетных ассигнований, выделенных за 2024 год (код вида изменений 222) за счет не использованных в полном объеме в 2023 году субсидий, предоставленных из резервного фонда Правительства Российской Федерации, показал, что по Минпромторгу России исполнение бюджетных ассигнований по состоянию на 1 января 2025 года осуществлено на уровне 81,7 %.

Так, распоряжением Правительства Российской Федерации от 18 октября 2023 г. № 2880-р (в ред. распоряжения Правительства Российской Федерации от 28 декабря 2023 г. № 3994-р) Минпромторгу России в 2023 году выделено 3 200,0 млн рублей из резервного фонда Правительства Российской Федерации на предоставление субсидий российским организациям на финансовое обеспечение затрат на проведение научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ по современным технологиям в рамках реализации такими организациями инновационных проектов (далее – НИР и ОКР по современным технологиям в рамках реализации инновационных проектов). По состоянию на 1 января 2024 года остаток неиспользованных средств составил 1 354,2 млн рублей.

В соответствии с пунктом 3 статьи 217 Бюджетного кодекса Российской Федерации 20 марта 2024 году внесены изменения в сводную роспись (код вида изменений 222) в части увеличения бюджетных ассигнований Минпромторгу России в объеме 1 354,2 млн рублей на финансовое обеспечение затрат на проведение НИР и ОКР по современным технологиям в рамках реализации инновационных проектов, по состоянию на 1 января 2025 года кассовое исполнение составило 1 105,6 млн рублей, или 81,7 % объема выделенных средств, остаток неиспользованных средств по состоянию на 1 января 2025 года составил 248,4 млн рублей.

7.3. Федеральным законом № 540-ФЗ (с изменениями) бюджетные ассигнования резервного фонда Президента Российской Федерации на 2024 год предусмотрены в объеме 10 000,0 млн рублей.

В соответствии с пунктом 4 статьи 94 Бюджетного кодекса Российской Федерации в сводную роспись внесены изменения, предусматривающие увеличение объема резервного фонда Президента Российской Федерации на 6 960,5 млн рублей за счет не использованных в 2023 году остатков средств федерального бюджета, образовавшихся на 1 января 2024 года.

В соответствии с пунктом 3 статьи 217 Бюджетного кодекса Российской Федерации в сводную роспись внесены изменения о выделении из резервного фонда Президента Российской Федерации бюджетных ассигнований на основании распоряжений Президента Российской Федерации от 22 ноября 2023 г. № 390-рп, от 18 января 2024 г. № 19-рп, от 5 февраля 2024 г. № 33-рп и № 34-рп, от 13 февраля 2024 г.

№ 43-рп, от 15 февраля 2024 г. № 47-рп, 48-рп и 49-рп, от 19 февраля 2024 г. № 55-рп, от 29 февраля 2024 г. № 67-рп, от 11 марта 2024 г. № 79-рп, от 27 марта 2024 г. № 94-рп, от 22 апреля 2024 г. № 114-рп, от 7 мая 2024 г. № 131-рп, от 10 мая 2024 г. № 139-рп, от 29 мая 2024 г. № 157-рп, от 31 мая 2024 г. № 161-рп, от 8 июля 2024 г. № 207-рп и 208-рп и от 30 июля 2024 г. № 234-рп, от 22 августа 2024 г. № 261-рп, от 18 сентября 2024 г. № 289-рп и от 29 октября 2024 г. № 353-рп на общую сумму 9 974,0 млн рублей, или 58,8 % объема бюджетных ассигнований резервного фонда Президента Российской Федерации.

По состоянию на 1 января 2025 года исполнение по расходам федерального бюджета за счет средств резервного фонда Президента Российской Федерации составило 9 730,4 млн рублей, в том числе: по распоряжениям от 22 ноября 2023 г. № 390-рп, от 18 января 2024 г. № 19-рп, от 5 февраля 2024 г. № 33-рп и № 34-рп, от 13 февраля 2024 г. № 43-рп, от 15 февраля 2024 г. № 47-рп, 48-рп и 49-рп, от 19 февраля 2024 г. № 55-рп, от 29 февраля 2024 г. № 67-рп, от 11 марта 2024 г. № 79-рп, от 27 марта 2024 г. № 94-рп, от 22 апреля 2024 г. № 114-рп, от 7 мая 2024 г. № 131-рп, от 10 мая 2024 г. № 139-рп, от 29 мая 2024 г. № 157-рп, от 31 мая 2024 г. № 161-рп, от 8 июля 2024 г. № 207-рп и 208-рп и от 30 июля 2024 г. № 234-рп, от 22 августа 2024 г. № 261-рп, от 18 сентября 2024 г. № 289-рп и от 29 октября 2024 г. № 353-рп – 100 %, по распоряжениям от 15 февраля 2024 г. № 49-рп и от 10 мая 2024 г. № 139-рп – от 63,3 % до 92,3 %.

По состоянию на 1 января 2025 года объем резервного фонда Президента Российской Федерации составил 6 986,5 млн рублей, что на 26,0 млн рублей больше показателя аналогичного периода 2024 года (на 1 января 2024 года – 6 960,5 млн рублей).

8. Анализ исполнения бюджетных ассигнований на предоставление межбюджетных трансфертов бюджетам субъектов Российской Федерации

8.1. Межбюджетные трансферты бюджетам субъектов Российской Федерации (далее – межбюджетные трансферты), предусмотренные Федеральным законом № 540-ФЗ (с изменениями), составляют 9,1% общего объема расходов федерального бюджета.

Информация об исполнении межбюджетных трансфертов за 2024 год представлена в следующей таблице.

(млн рублей)

Наименование	Утверждено Федеральным законом № 540-ФЗ (с изменениями)	Сводная роспись на 01.01.2025	Объем изменений	% изменений	Кассовое исполнение на 01.01.2025	Объем неисполнения	% исполнения сводной росписи	Справочно % исполнения 2023 года
Межбюджетные трансферты в том числе:	3 366 787,1	3 687 594,9	320 807,8	109,5	3 653 225,0	-34 369,9	99,1	99,3
Дотации	1 253 479,7	1 342 277,5	88 797,8	107,1	1 342 277,5	0,0	100,0	100,0
Субсидии	1 635 985,8	1 780 310,3	144 324,5	108,8	1 751 462,4	-28 847,9	98,4	99,1
Субвенции	318 403,7	303 233,6	-15 170,1	95,2	300 704,3	-2 529,3	99,2	99,2
Иные межбюджетные трансферты	158 917,9	261 773,5	102 855,6	164,7	258 780,8	-2 992,7	98,9	98,3

Уровень исполнения межбюджетных трансфертов за 2024 год сложился ниже аналогичного показателя за 2023 год на 0,2 процентного пункта, при этом по субсидиям указанный показатель снизился на 0,7 процентного пункта.

8.2. В 2024 году сводной росписью с изменениями межбюджетные трансферты увеличены в основном за счет выделения дополнительных средств на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов субъектов Российской Федерации (88 797,8 млн рублей), на реализацию мероприятий государственных программ Российской Федерации «Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами граждан Российской Федерации» (73 899,5 млн рублей), «Развитие образования» (55 631,7 млн рублей), «Развитие здравоохранения»

(48 507,9 млн рублей), «Социальная поддержка граждан» (25 773,2 млн рублей), а также за счет неиспользованных остатков бюджетных ассигнований, предусмотренных на предоставление межбюджетных трансфертов в 2023 году на оплату заключенных государственных (муниципальных) контрактов (10 046,0 млн рублей).

При этом были уменьшены субвенции на социальные выплаты безработным гражданам в соответствии с Законом Российской Федерации от 19 апреля 1991 г. № 1032-I «О занятости населения в Российской Федерации» (на 12 464,6 млн рублей) в связи со снижением численности зарегистрированных безработных[77].

8.3. Необходимо отметить, что в 2024 году за счет средств резервных фондов Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федераций объем межбюджетных трансфертов увеличен на сумму 308 649,1 млн рублей, в том числе объем дотаций – на 69 455,4 млн рублей, субсидий – на 153 103,0 млн рублей, субвенций – на 19 092,1 млн рублей, иных межбюджетных трансфертов – на 66 998,6 млн рублей. Кассовое исполнение указанных межбюджетных трансфертов составило 304 660,2 млн рублей, или 98,7 % показателя сводной росписи с изменениями, в том числе по дотациям – 100 %, субсидиям – 98,1 %, субвенциям – 99,7 %, иным межбюджетным трансфертам – 98,5 %.

Одновременно в показатели сводной росписи внесены изменения, предусматривающие увеличение объема резервного фонда Правительства Российской Федерации за счет бюджетных ассигнований, предусмотренных на предоставление субсидий и иных межбюджетных трансфертов бюджетам субъектов Российской Федерации, по которым на 1 января 2024 года отсутствовали соглашения, заключенные между главными распорядителями и субъектами Российской Федерации (на 2 957,8 млн рублей)[78]; за счет не использованных по состоянию на 1 января 2024 года субсидий и иных межбюджетных трансфертов, возвращенных в доходы федерального бюджета (на 1 571,3 млн рублей)[79].

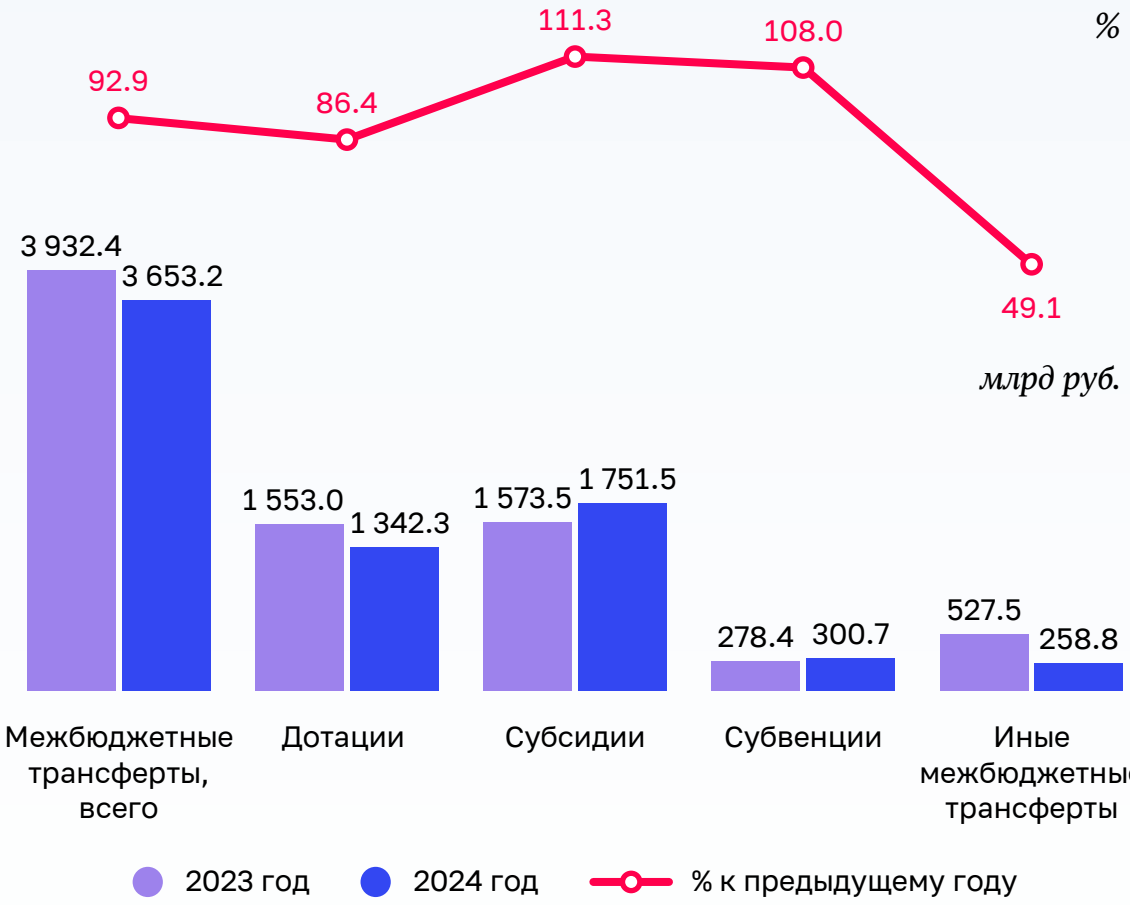
8.4. В 2024 году по сравнению с 2023 годом перечисление межбюджетных трансфертов субъектам Российской Федерации уменьшилось на 279 136,7 млн рублей, или на 7,1 %, что обусловлено снижением объемов дотаций (на 210 771,3 млн рублей) и иных межбюджетных трансфертов (на 268 707,7 млн рублей), при увеличении объемов субсидий (на 177 994,9 млн рублей) и субвенций (на 22 347,4 млн рублей).

77. По состоянию на 1 января 2025 года количество зарегистрированных безработных составило 290,3 тыс. человек и по сравнению с началом 2024 года уменьшилось на 132,7 тыс. человек, или на 31,3 %.

78. В соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 29 февраля 2024 г. № 470-р.

79. В соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 22 мая 2024 г. № 1209-р на основании пункта 5.1 статьи 242 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Исполнение межбюджетных трансфертов по формам их предоставления субъектам Российской Федерации в 2023 и 2024 годах



Уменьшение объема дотаций в основном связано с предоставлением в 2023 году дотаций на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов субъектов Российской Федерации, бюджетные ассигнования по которым в 2024 году в форме дотаций не предусмотрены. Уменьшение иных межбюджетных трансфертов связано с ограничением предоставления расходов федерального бюджета в форме иных межбюджетных трансфертов.

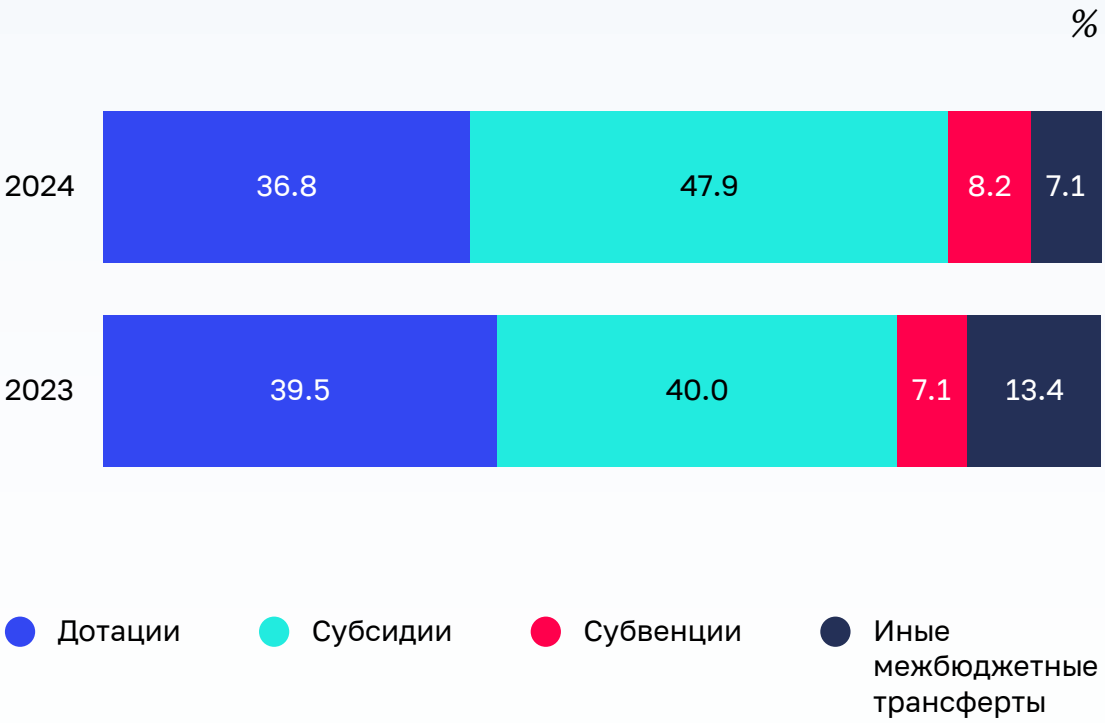
Увеличение объема субсидий связано в основном с увеличением расходов на реализацию мероприятий государственных программ Российской Федерации: «Развитие транспортной системы» (на 152 343,9 млн рублей) и «Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами граждан Российской Федерации» (на 57 511,0 млн рублей), а также предоставление субсидий на реализацию новой государственной программы Российской Федерации «Восстановление и социально-экономическое развитие Донецкой Народной Республики, Луганской

Народной Республики, Запорожской области и Херсонской области»[80] (54 440,6 млн рублей).

При этом сокращены в полном объеме расходы федерального бюджета на предоставление субсидий на осуществление ежемесячных выплат на детей в возрасте от трех до семи лет включительно в связи с введением с 1 января 2023 года единого ежемесячного пособия в связи с рождением и воспитанием ребенка, предоставление которого осуществляется за счет бюджета Социального фонда России (в 2023 году из федерального бюджета на указанные цели предоставлено 149 289,7 млн рублей).

В результате в 2024 году по сравнению с предыдущим годом изменилась структура межбюджетных трансфертов в сторону увеличения доли субсидий в общем объеме межбюджетных трансфертов на 7,9 процентного пункта.

Структура межбюджетных трансфертов по формам их предоставления субъектам Российской Федерации из федерального бюджета в 2023 и 2024 годах



80. Утверждена постановлением Правительства Российской Федерации от 22 декабря 2023 г. № 2255.

8.5. Количество межбюджетных трансфертов, предоставленных субъектам Российской Федерации в 2024 году, увеличилось по сравнению с аналогичным показателем, предусмотренным Федеральным законом № 540-ФЗ (с изменениями) в 1,7 раза.

Информация о количестве межбюджетных трансфертов по формам их предоставления регионам из федерального бюджета в 2024 году представлена в следующей таблице.

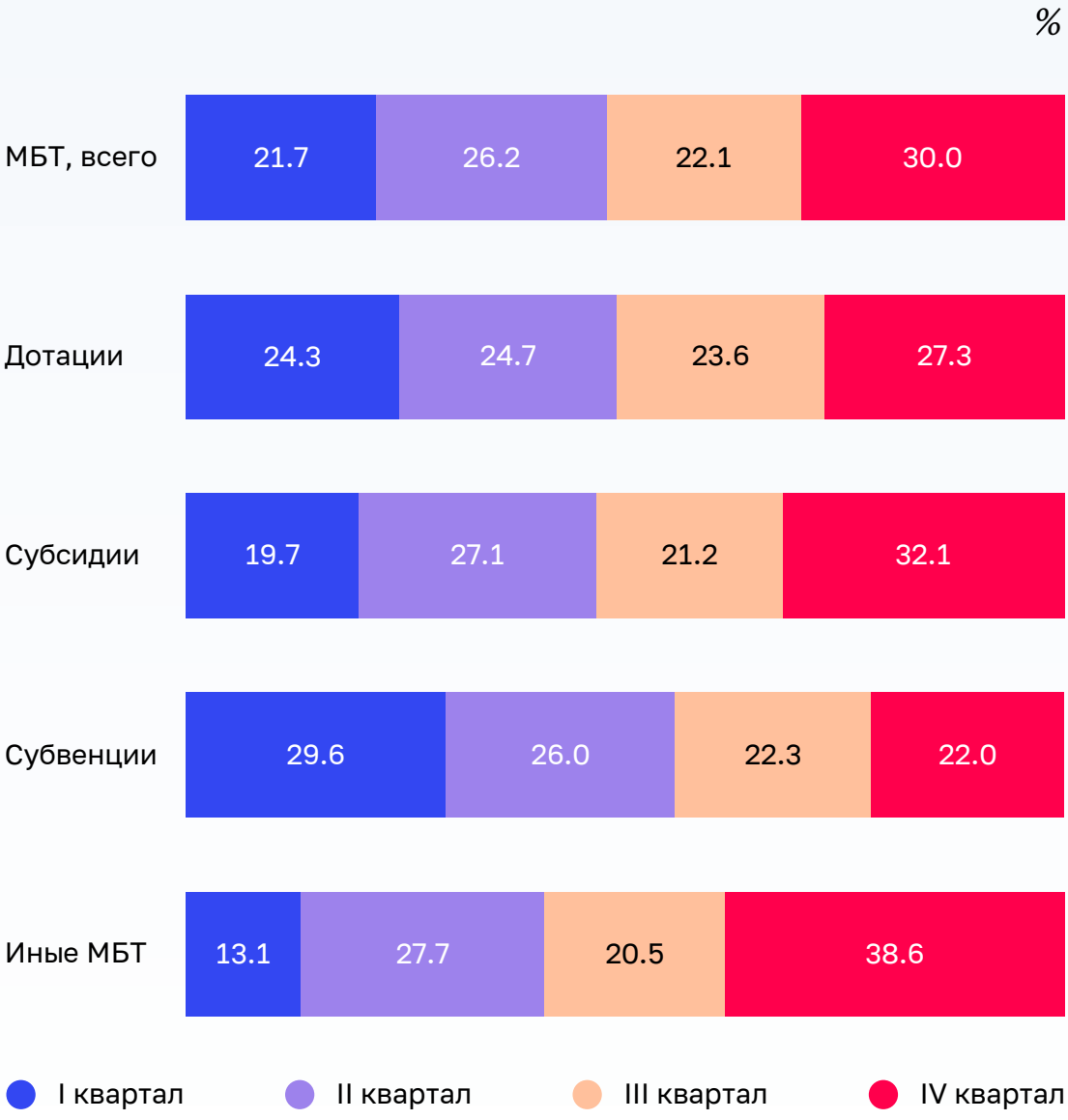
Наименование	Предусмотрено Федеральным законом № 540-ФЗ (с изменениями)	Предусмотрено сводной росписью на 01.01.2025	Фактически предоставлено на 01.01.2025	Справочно предоставлено в 2023 году
Межбюджетные трансферты, всего в том числе:	276	473	471	460
Дотации	11	20	20	26
Субсидии	216	345	343	224
Субвенции	35	37	37	34
Иные межбюджетные трансферты	14	71	71	176

Кассовое исполнение в 2024 году не осуществлялось в полном объеме по 2 субсидиям:

- бюджету Чукотского автономного округа на реализацию инвестиционных проектов по организации добычи и переработки многокомпонентных руд, в том числе содержащих цветные и благородные металлы, на территории Чукотского автономного округа (5100,0 млн рублей) в связи с заключением соглашения (дополнительного соглашения) о предоставлении указанной субсидии только в декабре 2024 года (Минпромторг России);
- на софинансирование капитальных вложений в объекты муниципальной собственности за счет средств резервного фонда Правительства Российской Федерации в рамках государственной программы Российской Федерации «Развитие образования» (122,7 млн рублей) в связи с расторжением контракта на осуществление строительно-монтажных работ в результате отставания от графика производства работ на объекте (Минпросвещения России).

8.6. В 2024 году отмечается неравномерное перечисление субъектам Российской Федерации межбюджетных трансфертов из федерального бюджета.

Анализ поквартального исполнения расходов по видам межбюджетных трансфертов в 2024 году



Наибольший объем межбюджетных трансфертов перечислен в IV квартале 2024 года в сумме 1 094 694,9 млн рублей, в том числе в декабре – 553 914,8 млн рублей. Более 60 % указанного объема приходится на субсидии и иные межбюджетные трансферты. Так, в IV квартале 2024 года субсидий перечислено в сумме 561 592,3 млн рублей, в том числе в декабре – 323 367,4 млн рублей, иных межбюджетных трансфертов – в сумме 99 979,3 млн рублей, из них в декабре 2024 года – 42 175,5 млн рублей.

8.7. Межбюджетные трансферты из федерального бюджета в 2024 году предоставлены в рамках 37 государственных программ Российской Федерации (далее – госпрограммы) в объеме 3 604 588,7 млн рублей, или 99,1 % показателя сводной росписи с изменениями, в том числе дотации предоставлены по 3 госпрограммам, субсидии – по 34 госпрограммам, субвенции – по 15 госпрограммам, иные межбюджетные трансферты – по 14 госпрограммам. По непрограммным направлениям деятельности (функциям) федеральных государственных органов межбюджетные трансферты перечислены в объеме 48 636,3 млн рублей, или 99,8 % показателя сводной росписи с изменениями.

Ниже среднего уровня исполнения межбюджетных трансфертов (99,1 %) исполнены расходы по 14 госпрограммам. Наименьший уровень исполнения межбюджетных трансфертов сложился по 2 госпрограммам: «Развитие промышленности и повышение ее конкурентоспособности» (89,1 %)[81], «Охрана окружающей среды» (93,2 %)[82].

Наибольший объем неисполнения приходится на 3 госпрограммы: госпрограмму «Развитие здравоохранения» (12 261,9 млн рублей); госпрограмму «Развитие образования» (5 842,0 млн рублей), госпрограмму «Развитие промышленности и повышение ее конкурентоспособности» (5 104,2 млн рублей).

8.8. Межбюджетные трансферты предоставлены в рамках 12 разделов классификации расходов. Основной объем перечисленных межбюджетных трансфертов (93,6 %) приходится на 5 разделов: «Межбюджетные трансферты общего характера бюджетам бюджетной системы Российской Федерации» (1 426 857,8 млн рублей, или 39,1 %), «Национальная экономика» (805 722,6 млн рублей, или 22,1 %), «Образование» (459 085,8 млн рублей, или 12,6 %), «Социальная политика» (424 836,0 млн рублей, или 11,6 %), «Здравоохранение» (299 670,4 млн рублей, или 8,2 %).

Ниже среднего уровня исполнения межбюджетных трансфертов (99,1 %) исполнены расходы по 8 разделам, из них наименьший уровень исполнения сложился по разделам «Охрана окружающей среды» (95,4 %) и «Здравоохранение» (96,1 %).

По сравнению с 2023 годом отмечается увеличение расходов по разделам «Национальная оборона» (на 16,9 %), «Образование» (на 15,6 %), «Здравоохранение» (на 8,9 %), «Национальная экономика» (на 6,5 %).

81. Кассовое исполнение не осуществлялось по субсидии бюджету Чукотского автономного округа на реализацию инвестиционных проектов по организации добычи и переработки многокомпонентных руд, в том числе содержащих цветные и благородные металлы, на территории Чукотского автономного округа.

82. Низкий уровень исполнения по субсидиям на модернизацию и строительство очистных сооружений для очистки загрязненных сточных вод, поступающих в озеро Байкал и другие водные объекты Байкальской природной территории, укрепление берегов озера Байкал, совершенствование и развитие объектов инфраструктуры, необходимых для сохранения уникальной экосистемы озера Байкал (63,2 %), на ликвидацию объектов накопленного вреда окружающей среде, прошедших оценку воздействия на состояние окружающей среды, здоровье и продолжительность жизни граждан (87,8 %), на разработку проекта работ по ликвидации накопленного вреда окружающей среде на территориях отдельных субъектов Российской Федерации (88,9 %).

8.9. Кассовое исполнение расходов федерального бюджета по межбюджетным трансфертам в 2024 году осуществляли 39 главных распорядителей, при этом 82,9 % общего объема межбюджетных трансфертов приходится на 6 главных распорядителей, информация по которым представлена в следующей таблице.

(млн рублей)

Наименование ГРБС	Утверждено Федеральным законом № 540-ФЗ с изменениями	Сводная роспись на 01.01.2025	Кассовое исполнение на 01.01.2025	% от общего объема	Объем неисполнения	% исполнения сводной росписи
Межбюджетные трансферты, всего	3 366 787,1	3 687 594,9	3 653 225,0	100,0	-34 369,9	99,1
Минфин России	1 223 754,9	1 271 723,9	1 271 640,3	34,8	-83,6	99,99
Минстрой России	324 525,1	434 868,5	432 443,0	11,8	-2 425,4	99,4
Минпросвещения России	408 369,4	431 643,7	425 841,9	11,7	-5 801,8	98,7
Росавтодор	332 079.2	354 175,1	353 941,5	9,7	-233,7	99,9
Минздрав России	252 693,5	302 746,5	290 480,5	8,0	-12 266,0	95,9
Минтруд России	263 210,0	251 834,5	250 846,7	6,9	-987,8	99,6
Прочие 32 ГРБС	562 154.9	640 602,8	628 031,2	17,2	-12 571,7	98,0

Ниже среднего уровня исполнения межбюджетных трансфертов (99,1 %) исполнены расходы по 16 главным распорядителям, из них на уровне менее 90 % исполнены межбюджетные трансферты по двум главным распорядителям: Судебным департаментом при Верховном Суде Российской Федерации (69 %) и Минпромторгом России (89,97 %) (в 2023 году по указанным главным распорядителям исполнение сложилось 58 % и 99,8 % соответственно).

Наибольший объем неисполненных бюджетных ассигнований на 2024 год сложился по 3 главным распорядителям: по Минздраву России (12 266,0 млн рублей, или 35,7 % общего объема неисполнения межбюджетных трансфертов), Минпросвещения России (5 801,8 млн рублей, или 16,9 %), Минпромторгу России (5 104,2 млн рублей, или 14,9 %). Следует отметить, что указанный показатель за ряд лет отмечается по Минздраву России (2020 год – 30,5 %, 2021 год – 36,5 %, 2022 год – 44,9 %, 2023 год – 31,7 %) и Минпросвещения России (2020 год – 25,8 %, 2021 год – 29,8 %, 2022 год – 21,4 %, 2023 год – 13,9 %).

8.10. В 2024 году по 7 межбюджетным трансфертам, по которым бюджетные ассигнования предусмотрены Федеральным законом № 540-ФЗ, наблюдается уровень исполнения менее 70 %, при этом по 5 из них в ходе исполнения федерального бюджета объемы уменьшались. Информация по исполнению указанных межбюджетных трансфертов представлена в следующей таблице.

Наименование межбюджетного трансферта	ГРБС	% исполнения		Справочно % исполнения в 2023 году
		ФЗ № 540-ФЗ с изменениями	сводной росписи	
Субсидия бюджету Тверской области в целях софинансирования расходных обязательств по укреплению материально-технической базы государственного бюджетного учреждения здравоохранения Тверской области «Зубцовская центральная районная больница»	Минздрав России	21,3	21,3	-
Иные межбюджетные трансферты в целях финансового обеспечения расходов по оплате проезда донора костного мозга и (или) гемопоэтических стволовых клеток к месту изъятия костного мозга и (или) гемопоэтических стволовых клеток и обратно	Минздрав России	53,2	53,2	13,0
Субвенции на выплату государственного единовременного пособия и ежемесячной денежной компенсации гражданам при возникновении поствакцинальных осложнений в соответствии с Федеральным законом от 17 сентября 1998 г. № 157-ФЗ «Об иммунопрофилактике инфекционных болезней»	Минздрав России	56,1	53,9	57,7
Субвенции на приобретение беспилотных авиационных систем органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации в области лесных отношений	Рослесхоз	55,0	55,1	-
Субсидии на реализацию мероприятий по развитию зарядной инфраструктуры для электромобилей	Минэнерго России	50,2	58,3	65,5*
Субсидии на модернизацию и строительство очистных сооружений для очистки загрязненных сточных вод, поступающих в озеро Байкал и другие водные объекты Байкальской природной территории, укрепление берегов озера Байкал, совершенствование и развитие объектов инфраструктуры, необходимых для сохранения уникальной экосистемы озера Байкал	Минстрой России	17,3	63,2	100,0
Субвенции на осуществление полномочий по составлению (изменению) списков кандидатов в присяжные заседатели федеральных судов общей юрисдикции в Российской Федерации	Судебный департамент при Верховном Суде РФ	66,5	69,0	58,0

* В 2023 году на указанные цели предоставлялись иные межбюджетные трансферты.

Основными причинами неисполнения межбюджетных трансфертов являются:

- невыполнение подрядчиками (контрагентом) обязательств (условий) по государственным контрактам;
- корректировка проектной документации, необходимость прохождения указанной документации экологической экспертизы;
- длительность заключения контрактов на выполнение строительно-монтажных работ и низкие темпы строительных работ;
- невозможность выполнения работ из-за незавершения строительного контроля;
- нарушение графика (установленных сроков) выполнения работ подрядными организациями;
- экономия, сложившаяся по результатам заключения государственных (муниципальных) контрактов, проведения конкурсных процедур, а также по итогам выполнения работ (строительно-монтажных работ);
- предоставление средств под фактическую потребность (оплата фактически выполненных работ (услуг);
- позднее заключение соглашений о предоставлении субсидий.

8.11. В 2024 году сохранились нормы бюджетного законодательства об изменении показателей федерального бюджета без внесения изменений в федеральный закон о федеральном бюджете. В течение отчетного года 76 распоряжениями Правительства Российской Федерации внесены изменения в распределение объемов межбюджетных трансфертов бюджетам субъектов Российской Федерации на 2024 год, утвержденное приложением 31 к Федеральному закону № 540-ФЗ (с изменениями)[83], из них 35 распоряжений Правительства Российской Федерации (46,1%) приняты в ноябре – декабре 2024 года.

Неисполнение межбюджетных трансфертов обусловлено в том числе поздним изданием решений Правительства Российской Федерации об изменении (перераспределении) объемов финансирования субъектов Российской Федерации, примеры по указанным трансфертам представлены в следующей таблице.

83. В соответствии с частью 2 статьи 7 Федерального закона № 457-ФЗ, пунктом 1 частью 9 статьи 5 Федерального закона от 2 ноября 2023 г. № 448-ФЗ.

Наименование межбюджетного трансферта	Распоряжение Правительства Российской Федерации	% исполнения сводной росписи
Субсидии на модернизацию и строительство очистных сооружений для очистки загрязненных сточных вод, поступающих в озеро Байкал и другие водные объекты Байкальской природной территории, укрепление берегов озера Байкал, совершенствование и развитие объектов инфраструктуры, необходимых для сохранения уникальной экосистемы озера Байкал (Минстрой России)	от 26 декабря 2024 г. № 4042-р	63,2
Субсидии на софинансирование создания и (или) модернизации инфраструктуры в сфере культуры региональной (муниципальной) собственности (Минкультуры России)	от 16 ноября 2024 г. № 3299-р	94,2
Субсидии на создание новых мест в общеобразовательных организациях (Минпросвещение России)	от 18 ноября 2024 г. № 3329-р	94,9
Субсидии на ликвидацию (рекультивацию) объектов накопленного экологического вреда, представляющих угрозу реке Волге (Минприроды России)	от 15 ноября 2024 г. № 3284-р	94,6
Субсидии на ликвидацию несанкционированных свалок в границах городов и наиболее опасных объектов накопленного вреда окружающей среде (Минприроды России)	от 5 декабря 2024 г. № 3569-р	94,6
Субсидий на реализацию региональных проектов модернизации первичного звена здравоохранения (Минздрав России)	от 19 декабря 2024 г. № 3886-р от 26 декабря 2024 г. № 4014-р	96,3

В ходе исполнения федерального бюджета в 2024 году объемы межбюджетных трансфертов значительно корректировались в сторону уменьшения, в результате отдельные межбюджетные трансферты исполнены в полном объеме или на достаточно высоком уровне. Так, по 28 межбюджетным трансфертам уровень исполнения сложился 99,8 – 100 % при уменьшении их объемов более чем на 20 %.

Несмотря на сокращение планового объема финансирования, расходы по отдельным трансфертам сложились на недостаточном уровне, например, по субсидии на модернизацию и строительство очистных сооружений для очистки загрязненных сточных вод, поступающих в озеро Байкал и другие водные объекты Байкальской природной территории, укрепление берегов озера Байкал, совершенствование и развитие объектов инфраструктуры, необходимых для сохранения уникальной экосистемы озера Байкал при уменьшении расходов на 72,6 %, кассовое исполнение составило 63,2 %; по субсидии на софинансирование капитальных вложений в объекты муниципальной собственности в рамках госпрограммы «Развитие образования» при уменьшении бюджетных ассигнований на 51,7 %, кассовое исполнение составило 91 %; по субсидии на подготовку проектов межевания земельных участков и на проведение кадастровых работ при уменьшении расходов на 79,3 %, кассовое исполнение составило 95,4 %.

Также следует отметить факты увеличения показателей сводной росписи при низком уровне их исполнения. Так, субсидии на ликвидацию объектов накопленного вреда окружающей среде, прошедших оценку воздействия на состояние окружающей среды, здоровье и продолжительность жизни граждан увеличены на 34,7 %, исполнение составило 87,8 %, субсидии на создание дорожной и коммунальной инфраструктуры в целях развития жилищного строительства увеличены на 59,5 %, исполнение составило 91,3 %.

8.12. В 2024 году предусмотрено предоставление двух единых субсидий, информация по которым представлена в следующей таблице.

(млн рублей)

Единые субсидии	Субсидии консолидированные в единую субсидию	Утверждено Федеральным законом № 540-ФЗ (с измене-ниями)	Сводная роспись на 01.01.2025	Кассовое исполне-ние на 01.01.2025	% исполнения сводной росписи
Единая субсидия на достижение показателей государственной программы Российской Федерации «Реализация государственной национальной политики» (ФАДН России)	на реализацию мероприятий по укреплению единства российской нации и этнокультурному развитию народов России	481,8	476,1	475,0	99,8
	на поддержку экономического и социального развития коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока				
Единая субсидия на достижение показателей государственной программы Российской Федерации «Развитие туризма» (Минэконом-развития России)	на обеспечение поддержки реализации общественных инициатив, направленных на развитие туристической инфраструктуры	6 159,1	6 020,4	5 922,4	96,2
	на государственную поддержку региональных программ по проектированию туристского кода центра города				
	на государственную поддержку развития инфраструктуры туризма				
	на создание и внедрение программы поддержки и продвижения событийных мероприятий				

8.13. Выборочный анализ соглашений (дополнительных соглашений) о предоставлении межбюджетных трансфертов бюджетам субъектам Российской Федерации выявил отдельные нарушения и недостатки, в том числе:

- нарушение сроков заключения указанных соглашений, установленных распоряжениями Правительства Российской Федерации (Минэнерго России, Росавиация);
- установление фактов несоответствия значений результатов использования межбюджетных субсидий, закрепленных в соглашениях с аналогичными показателями, закрепленных в правилах предоставления межбюджетных трансфертов (Росводресурсы).

Отдельными главными распорядителями не осуществлен надлежащий контроль за соблюдением субъектами Российской Федерации условий предоставления межбюджетных трансфертов и других обязательств, предусмотренных соглашениями.

Так, выборочной проверкой исполнения субъектами Российской Федерации условий соглашений, заключенных с главными распорядителями, установлены нарушения сроков предоставления 12 субъектами Российской Федерации ежемесячной и ежеквартальной отчетности (Минэнерго России[84], Росавтодор[85], Росморречфлот[86], Росрыболовство[87]), а также Росморречфлотом не в полной мере осуществлена работа по рассмотрению и утверждению отчетов о расходах и о достижении значений результатов использования субсидии[88], представленные Сахалинской областью, Хабаровским краем и Приморским краем в системе «Электронный бюджет».

Выявлены факты невыполнения субъектами Российской Федерации обязательств по обеспечению достижения значений результатов использования межбюджетных трансфертов (Минсельхоз России)[89].

Информация о ходе исполнения консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации за январь – декабрь 2024 года представлена в приложении № 5 к аналитической записке.

84. Самарская область, Оренбургская область, Кемеровская область – Кузбасс.

85. Республика Дагестан, Брянская область, Московская область.

86. Камчатский край, Магаданская область, Чукотский автономный округ.

87. Республика Крым, Донецкая Республика, Херсонская область.

88. Субсидии в целях софинансирования расходных обязательств субъектов Российской Федерации, входящих в состав Дальневосточного федерального округа, по удалению имущества, затонувшего во внутренних морских водах, в территориальном море и исключительной экономической зоне Российской Федерации.

89. Новосибирская область.

9. Анализ исполнения бюджетных ассигнований на капитальные вложения в рамках реестра объектов капитального строительства, объектов недвижимого имущества, строительство (реконструкция, в том числе с элементами реставрации, техническое перевооружение) или приобретение которых осуществляется (планируется осуществлять) за счет средств федерального бюджета

9.1. В соответствии с реестром объектов капитального строительства, объектов недвижимого имущества, строительство (реконструкция, в том числе с элементами реставрации, техническое перевооружение) или приобретение которых осуществляется (планируется осуществлять) за счет средств федерального бюджета за 2024 год (далее – реестр объектов) объем бюджетных ассигнований на осуществление капитальных вложений в части 2024 года составил 1 123 410,6 млн рублей[90] (без учета капитальных вложений в рамках государственного оборонного заказа (далее – ГОЗ), что на 83 296,9 млн рублей, или на 8,0 %, больше объема, предусмотренного Федеральной адресной инвестиционной программой (далее – ФАИП) в части 2024 года в первоначальной редакции (без учета ГОЗ) (1 040 113,7 млн рублей).

9.1.1. Реестр объектов с изменениями по состоянию на 1 января 2025 года не содержит данных об объеме бюджетных ассигнований на осуществление капитальных вложений в рамках ГОЗ, что не соответствует пункту 8 Положения о порядке формирования и ведения реестра объектов капитального строительства, объектов недвижимого имущества, строительство (реконструкция, в том числе с элементами реставрации, техническое перевооружение) или приобретение которых осуществляется (планируется осуществлять) за счет средств федерального бюджета, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 30 мая 2024 г. № 702.

9.1.2. На 1 января 2025 года объем бюджетных ассигнований на осуществление капитальных вложений, предусмотренный сводной росписью с изменениями в части 2024 года без учета ГОЗ и расходов на исполнение судебных решений (1 133 086,8 млн рублей), больше соответствующего объема реестра объектов[91] (1 123 410,6 млн рублей) на 9 676,2 млн рублей, или на 0,9 %, что связано в том числе с:

- невключением в реестр объектов 9 объектов ППК «Единый заказчик в сфере строительства» (с объемом бюджетных ассигнований на 2024 год 3 382,7 млн рублей), 5 – Минздрава России (3 637,2 млн рублей), 3 – Минприроды России

90. По состоянию на 6 февраля 2025 года.

91. По состоянию на 6 февраля 2025 года.

(631,7 млн рублей), 3 – Минсельхоза России (75,1 млн рублей), по 1 объекту Минкультуры России (300,0 млн рублей), Минстроя России (57,4 млн рублей), Минтранса России (79,6 млн рублей), Росавтодора (45,2 млн рублей), ФМБА России (215,3 млн рублей), ФГБОУ ВО «Санкт-Петербургский государственный университет» (646,5 млн рублей);

- превышением объема бюджетных ассигнований, предусмотренных реестром объектов, по сравнению с соответствующим объемом, предусмотренным сводной росписью с изменениями, по 1 объекту Минсельхоза России (74,0 млн рублей), 2 – Минобрнауки России (184,4 млн рублей);
- невнесением в реестр объектов изменений, связанных с увеличением показателей сводной росписи в части объема бюджетных ассигнований по 1 объекту Росавтодора (на 2,0 млн рублей) и Росгидромета (0,3 млн рублей).

9.1.3. Общий объем бюджетных ассигнований на осуществление капитальных вложений на 2024 год, предусмотренный сводной росписью с изменениями (с учетом ГОЗ), по состоянию на 1 января 2025 года составляет 1 333 032,4 млн рублей.

9.2. Объем лимитов бюджетных обязательств (далее – ЛБО) по расходам на осуществление капитальных вложений в соответствии с реестром объектов без учета ГОЗ, не утвержденных Минфином России[92], на 1 января 2025 года составляет 150,0 млн рублей, или 0,01 % общего объема бюджетных ассигнований на осуществление капитальных вложений без учета ГОЗ и расходов на исполнение судебных решений (1 133 086,8 млн рублей), что на 140,0 млн рублей, или в 14 раз, больше соответствующего показателя на 1 января 2024 года по итогам реализации ФАИП за 2023 год (10,0 млн рублей).

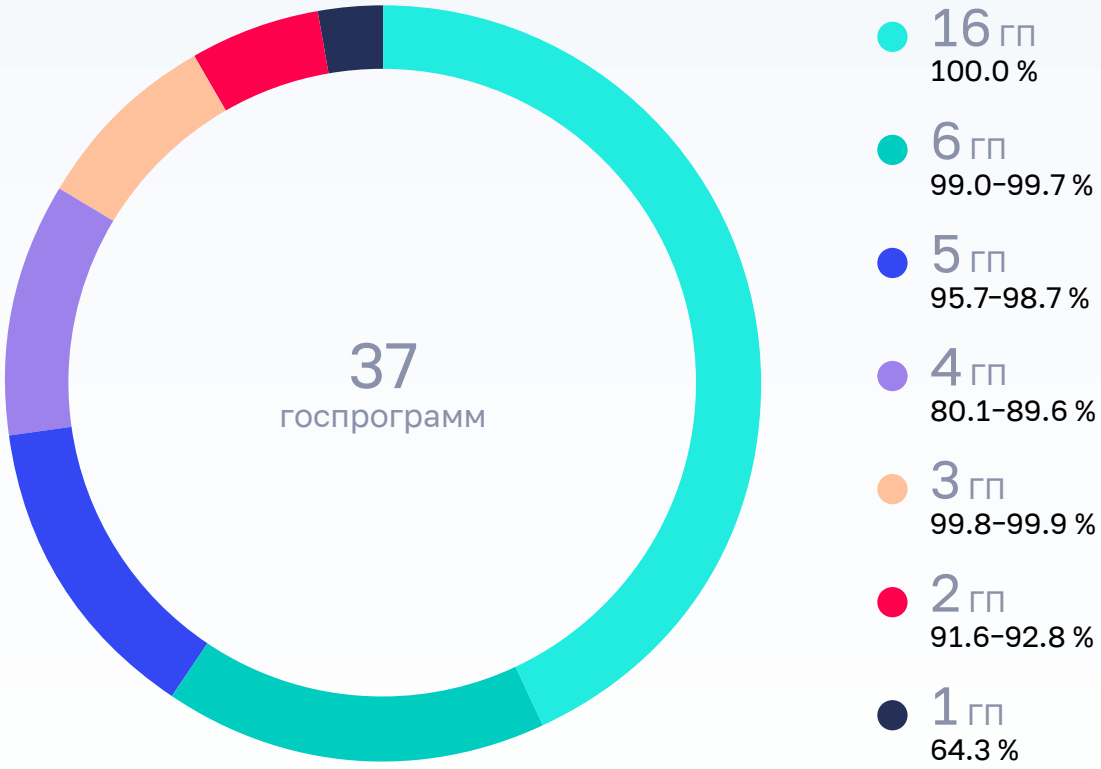
За январь – декабрь 2024 года объем ЛБО на осуществление капитальных вложений, не утвержденных Минфином России, уменьшился на 270 783,8 млн рублей, или на 99,9 %, за счет принятия необходимых правовых актов (актов, решений), проведения пообъектной детализации мероприятий, а также перераспределения бюджетных ассигнований по объектам и мероприятиям, по которым не принят правовой акт (акт, решение).

9.3. Кассовое исполнение расходов на осуществление капитальных вложений за январь – декабрь 2024 года, по данным Минфина России, составило 1 309 364,2 млн рублей, или 98,2 % общего объема соответствующих бюджетных ассигнований, предусмотренных сводной росписью с изменениями (1 333 032,4 млн рублей с учетом ГОЗ), что на 3,1 процентного пункта выше соответствующего показателя за 2024 год (1 169 244,8 млн рублей, или 95,1 %).

92. В соответствии с подпунктом 2 пункта 9 Порядка составления и ведения сводной бюджетной росписи федерального бюджета и бюджетных росписей главных распорядителей средств федерального бюджета, а также утверждения (изменения) и доведения (отзыва) лимитов бюджетных обязательств при организации исполнения федерального бюджета, утвержденного приказом Минфина России от 4 апреля 2024 г. № 39н.

9.3.1. По состоянию на 1 января 2025 года бюджетные ассигнования на осуществление капитальных вложений предусмотрены в рамках 37 государственных программ Российской Федерации (далее – госпрограмма, ГП) и 4 непрограммных направлений деятельности.

Структура уровня исполнения расходов на осуществление капитальных вложений в разрезе госпрограмм за 2024 год



Расходы на капитальные вложения на уровне выше 99,0 % исполнены в рамках 25 госпрограмм, или 67,6 % количества.

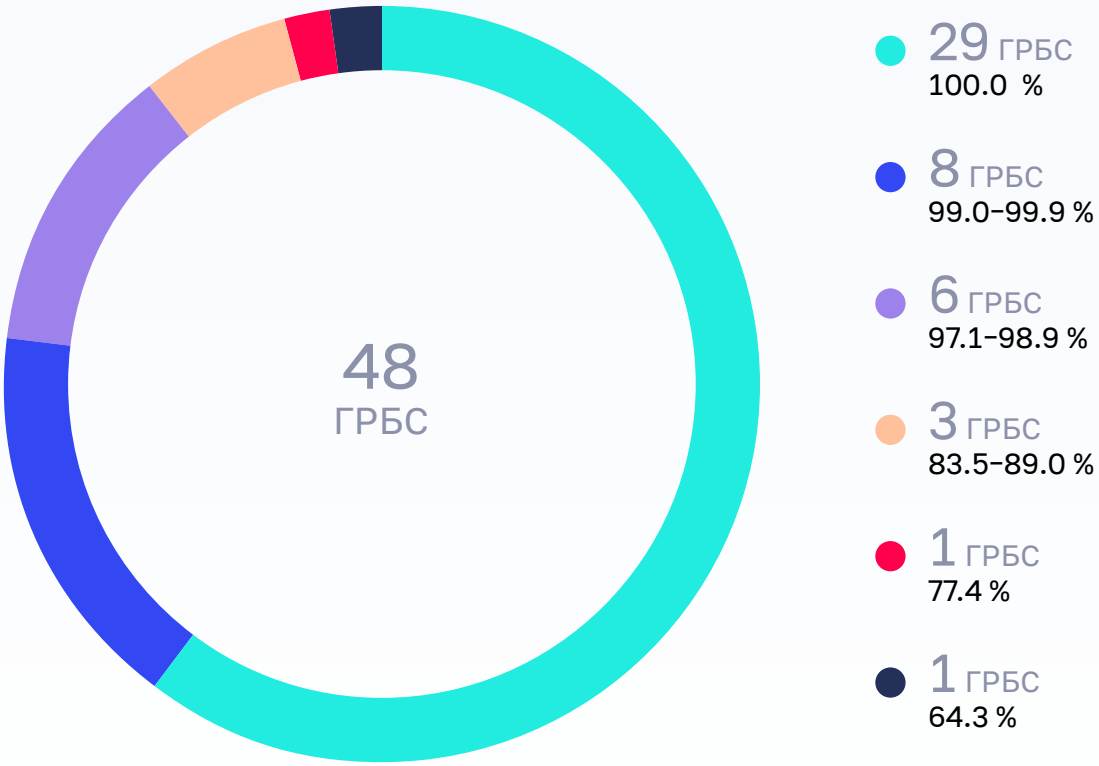
В полном объеме (100,0 %) исполнены расходы по 16 госпрограммам, или 43,2 % количества, из них: «Социальная поддержка граждан», «Доступная среда», «Развитие физической культуры и спорта», «Экономическое развитие и инновационная экономика», «Развитие промышленности и повышение ее конкурентоспособности», «Развитие судостроения и техники для освоения шельфовых месторождений», «Воспроизводство и использование природных ресурсов», «Развитие энергетики», «Развитие Северо-Кавказского федерального округа», «Социально-экономическое развитие Калининградской области», «Управление государственными финансами и регулирование финансовых рынков», «Научно-технологическое развитие

Российской Федерации», «Развитие рыбохозяйственного комплекса», а также госпрограмме развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия.

По непрограммному направлению деятельности «Реализация функций иных федеральных органов государственной власти» уровень исполнения расходов на осуществление капитальных вложений в соответствии с реестром объектов за 2024 год составил 99,9% показателя сводной росписи с изменениями, «Обеспечение деятельности отдельных федеральных государственных органов» – 98,6 %.

9.3.2. По итогам 2024 года на уровне ниже среднего уровня кассового исполнения расходов на осуществление капитальных вложений в соответствии с реестром объектов (98,2 %) исполнены расходы по 9 из 48 главных распорядителей средств федерального бюджета, или 18,8 % количества.

Структура уровня исполнения расходов на осуществление капитальных вложений в соответствии с реестром объектов за 2024 год в разрезе главных распорядителей средств федерального бюджета



В полном объеме (100,0 %) исполнены расходы по 29 главным распорядителям средств федерального бюджета, или 60,4 % количества.

Вместе с тем по отдельным главным распорядителям средств федерального бюджета исполнение бюджетных ассигнований на уровне 100 % обеспечено за счет их перераспределения в IV квартале 2024 года, а также перечисления авансовых платежей в соответствии с условиями государственных контрактов (договоров), соглашений.

Так, по Минприроды России объем бюджетных ассигнований был уменьшен на 1548,3 млн рублей, или на 16,7 %.

Росгидрометом по объекту «Строительство научно-экспедиционного судна «Иван Фролов» (срок ввода в эксплуатацию объекта в 2028 году) в 2024 году перечислен аванс подрядчику в объеме 6 000,0 млн рублей, или 88,2 % объема бюджетных ассигнований, предусмотренных на 2024 год (6 800,0 млн рублей). Общая сумма авансов, перечисленных по данному объекту подрядчику в 2023–2024 годах, составила 15 600,0 млн рублей, в зачет которых по состоянию на 1 января 2025 года подрядчиком представлены акты выполненных работ на сумму 1 600,0 млн рублей, или 10,3 % суммы перечисленных авансов.

В 2024 году Минтрансом России в полном объеме перераспределены бюджетные ассигнования по 42 объектам капитального строительства на общую сумму 10 751,7 млн рублей, из них по 27 объектам на сумму 2 031,2 млн рублей в рамках реализации ведомственного проекта «Строительство, реконструкция и техническое перевооружение пунктов пропуска через государственную границу Российской Федерации» государственной программы Российской Федерации «Развитие транспортной системы», что в основном обусловлено необходимостью синхронизации работ по реализации объектов железнодорожной инфраструктуры, корректировки проектно-сметной документации, переносом сроков начала строительно-монтажных работ.

Минцифры России в полном объеме перераспределены бюджетные ассигнования, предусмотренные на 2024 год на строительство плавательного бассейна ФГБОУ ВО «Поволжский государственный университет телекоммуникаций и информатики» (126,5 млн рублей) в связи с отсутствием положительного заключения государственной экспертизы по проектной документации, в том числе о достоверности определения сметной стоимости, а также во избежание рисков образования неиспользованных остатков средств по итогам 2024 года.

Перераспределение полностью или частично бюджетных ассигнований свидетельствует в том числе о недостатках при планировании соответствующих бюджетных ассигнований.

Информация об исполнении расходов на осуществление капитальных вложений в соответствии с реестром объектов представлена также в аналитической записке о ходе исполнения федерального бюджета за январь – декабрь 2024 года, содержащей сведения ограниченного распространения с пометкой «Для служебного пользования».

9.4. По данным ГИИС «Электронный бюджет», по состоянию на 31 декабря 2024 года введено в эксплуатацию 59 из 208 объектов, предусмотренных к вводу в 2024 году, или 28,4 % количества, в 2023 году – 62 из 86 объектов, или 72,1 %.

9.4.1. В 2024 году не обеспечено своевременное завершение строительства и ввод в эксплуатацию ряда предусмотренных к вводу в 2024 году объектов.

Так, из 7 объектов Минприроды России, завершение которых запланировано на 2024 год, получено разрешение на ввод в эксплуатацию только 1-ого этапа строительства объекта «Экопромышленный парк в Челябинской области». При этом реестром объектов выделение отдельных этапов строительства данного объекта не предусмотрено.

Росморречфлотом не введены в эксплуатацию в установленные сроки 3 из 4 объектов, предусмотренных к вводу в эксплуатацию в 2024 году, или 75,0 %, Минтрансом России – 11 из 22 объектов, или 50,0 %, Росавтодором – 12 из 45 объектов, или 26,7 %.

Росавиацией из 3 объектов капитального строительства, подлежащих вводу в эксплуатацию в 2024 году, не введен ни один объект.

9.4.2. В 2024 году по ряду объектов был перенесен срок ввода в эксплуатацию на более поздние годы.

Так, Минтрансом России осуществлен перенос срока ввода в эксплуатацию с 2024 года на более поздние периоды по 30 объектам капитального строительства, Росавтодором – по 15 объектам, Росморречфлотом – по 7 объектам.

Минкультуры России перенесен срок ввода в эксплуатацию с 2024 на 2025 год по объекту «Строительство погрузочно-разгрузочной площадки» по адресу: г. Санкт-Петербург, пос. Шушары, ул. Ленина, участок 2 (северо-восточнее дома 3, литера Б по улице Ленина)» (государственный заказчик по объекту – ФГБУК «Государственный академический Мариинский театр») в связи с необходимостью внесения уточнений в проектную документацию по технико-экономическим показателям.

В IV квартале 2024 года перенесены сроки ввода в эксплуатацию с 2024 на 2025 год 2 объектов Минприроды России и 2 – Росрыболовства.

9.5. В 2024 году не завершен ряд проектных и изыскательских работ (не получены положительные заключения государственной экспертизы) (далее – ПИР) по ряду объектов, по которым средства были предусмотрены только на проведение ПИР.

Так, Росавтодором не завершены ПИР по 10 объектам капитального строительства (объем бюджетных ассигнований на 2024 год 178,5 млн рублей), что в основном обусловлено несвоевременным выполнением работ подрядными организациями.

Росморречфлотом не завершены ПИР по объекту «Реконструкция (реставрация с приспособлением к современному использованию) здания по адресу: г. Москва, ул. Большая Ордынка, д. 19, стр. 2» (объем бюджетных ассигнований на 2024 год 4,3 млн рублей), что обусловлено выявлением дополнительных работ, которые не учтены в техническом задании к государственному контракту.

10. Анализ исполнения бюджетных ассигнований на предоставление взносов в уставные капиталы, имущественные взносы Российской Федерации, субсидии юридическим лицам

10.1. Сводной росписью с изменениями предусмотрены бюджетные ассигнования на предоставление субсидий, бюджетных инвестиций юридическим лицам (за исключением федеральных государственных учреждений), а также субсидий государственным корпорациям (компании), публично-правовым компаниям (далее – субсидии и взносы) в общем объеме 4 240,5 млрд рублей (открытая часть). Исполнение бюджетных ассигнований на указанные цели составило 4 230,0 млрд рублей, или 99,8 % показателя сводной росписи с изменениями. Объем неисполненных расходов на предоставление субсидий и взносов в 2024 году составил 10,5 млрд рублей, что на 86,2 % меньше, чем в 2023 году (75,9 млрд рублей).

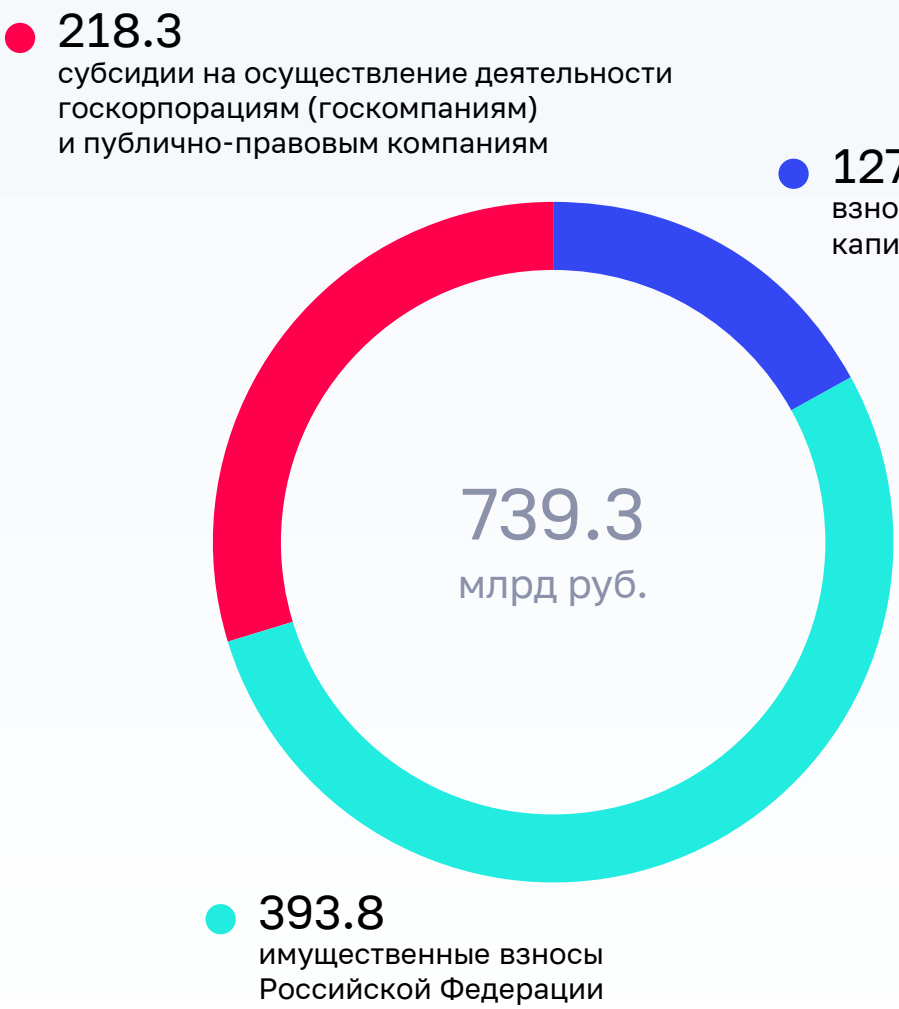
Анализ структуры расходов федерального бюджета на предоставление субсидий и взносов по разделам классификации расходов

В структуре исполненных расходов федерального бюджета на предоставление субсидий и взносов наибольшую долю составляют расходы по разделам «Национальная экономика» (44,8 %) и «Жилищно-коммунальное хозяйство» (32,7 %).

10.2. Распределение бюджетных ассигнований, предусмотренных сводной росписью, на предоставление 36 взносов в уставные капиталы 27 акционерных обществ (далее – АО), 42 имущественных взносов Российской Федерации в государственные корпорации (далее – ГК) (ВЭБ.РФ, «Ростех», «Роскосмос»), публично-правовые компании (далее – ППК) («Фонд развития территорий», «Российский экологический оператор», «Единый заказчик в сфере строительства»), Государственную компанию «Российские автомобильные дороги» (далее – Госкомпания «Автодор») и 17 субсидий на осуществление деятельности Госкомпании «Автодор», ГК «ВЭБ.РФ», ГК «Ростех» и ППК «Роскадастр» на 2024 год в общей сумме 739 282,9 млн рублей представлено на следующей диаграмме.

Показатели сводной росписи по направлениям расходов

млрд руб.



Следует отметить, что из указанных бюджетных ассигнований в 2024 году за счет средств резервного фонда Правительства Российской Федерации сводной росписью предусмотрены бюджетные ассигнования в сумме 156 301,6 млн рублей[93], или 21,1 % общего объема, в том числе 5 взносов в уставные капиталы 3 акционерных обществ в сумме 55 368,8 млн рублей, или 43,6 %, 9 имущественных взносов Российской Федерации в сумме 36 899,3 млн рублей, или 9,4 %, а также 2 субсидии на осуществление деятельности Госкомпании «Автодор», 1 субсидия ГК «ВЭБ.РФ» и 1 субсидия ГК «Ростех» в сумме 64 033,4 млн рублей, или 29,3 %.

По состоянию на 1 января 2025 года кассовое исполнение расходов на взносы в уставные капиталы АО, имущественные взносы и субсидии ГК (госкомпании), публично-правовым компаниям в целом составило 738 765,3 млн рублей, или 99,9 % показателя сводной росписи с изменениями, из них в декабре 2024 года – 179 594,4 млн рублей, или 24,3 % объема исполненных расходов на указанные цели, за 23–31 декабря 2024 года – 73 020,0 млн рублей, или 9,9 %.

В январе – декабре 2024 года кассовое исполнение расходов на осуществление 36 взносов в уставные капиталы 27 АО составило 127 056,7 млн рублей, или 99,9 % показателя сводной росписи с изменениями. Перечислено 42 имущественных взноса Российской Федерации на общую сумму 393 383,7 млн рублей, или 99,9 %.

ГК «Автодор» в 2024 году были предоставлены субсидии на осуществление деятельности по организации строительства и реконструкции автомобильных дорог на общую сумму 100 675,2 млн рублей (100 % показателя сводной росписи) и на осуществление деятельности по доверительному управлению автомобильными дорогами – 89 593,9 млн рублей (100 %). ППК «Роскадастр» предоставлены субсидии на общую сумму 24 603,4 млн рублей, или 100 % показателя сводной росписи. ГК «ВЭБ.РФ» и ГК «Ростех» предоставлены субсидии на общую сумму 2 752,0 млн рублей и 692,5 млн рублей соответственно, или 100 % показателя сводной росписи.

Кассовое исполнение бюджетных ассигнований на указанные цели в разрезе организаций представлено в следующей таблице.

93. В том числе с учетом остатков средств, образовавшихся в 2023 году и направленных в 2024 году на те же цели.

(млн рублей)

Наименование	Сводная роспись с изменениями		Кассовое исполнение	
	сумма	структура, в %	сумма	% сводной росписи с изменениями
1	2	3	4	5
Всего	739 282,9	100	738 765,3	99,9
Госкомпания «Автодор»	193 769,8	26,2	193 769,8	100
ППК «Единый заказчик в сфере строительства»	155 613,7	21,0	155 613,7	100
ППК «Фонд развития территорий»	112 269,9	15,2	112 269,9	100
Госкорпорация ВЭБ.РФ	81 647,8	11,0	81 647,8	100
ОАО «РЖД»	40 657,2	5,5	40 657,2	100
ПАО «Промсвязьбанк»	32 918,8	4,5	32 918,8	100
ППК «Роскадастр»	24 603,4	3,3	24 603,4	100
АО «Объединенная судостроительная корпорация»	20 500,0	2,8	20 409,7	99,6
Госкорпорация «Ростех»	17 071,3	2,3	16 644,1	97,5
ППК «Российский экологический оператор»	16 997,1	2,3	16 997,1	100
Госкорпорация «Роскосмос»	10 154,9	1,4	10 154,9	100
АО «КАВКАЗ.РФ»	7 240,3	1,0	7 240,3	100
АО, взносы которым предоставляются Госкорпорацией «Роскосмос»	6 311,0	0,9	6 311,0	100
АО «Почта России»	4 250,0	0,6	4 250,0	100
АО «Онежский судостроительно-судоремонтный завод»	2 835,8	0,4	2 835,8	100
АО, взносы которым предоставляются Госкорпорацией «Росатом»	2 715,5	0,4	2 715,5	100
АО «Государственная транспортная лизинговая компания»	2 500,0	0,3	2 500,0	100
АО «Корпорация Туризм.РФ»	2 155,0	0,3	2 155,0	100
АО «Федеральная сетевая компания – Россети»	1 934,5	0,3	1 934,5	100
АО «Федеральная корпорация по развитию малого и среднего предпринимательства»	1 260,0	0,2	1 260,0	100
АО «ИТМО Хайпарк»	727,6	0,1	727,6	100
АО «Росгеология»	500,0	0,1	500,0	100
Иные	649,4	0,1	649,4	100

Общий объем неисполненных бюджетных назначений в части взносов в уставные капиталы АО и имущественных взносов Российской Федерации по итогам 2024 года составил 517,5 млн рублей, или 0,07 % показателя сводной росписи с изменениями.

10.3. Предоставление главными распорядителями бюджетных средств взносов в уставные капиталы АО в конце года не обеспечивает их своевременного и результативного использования.

По данным Федерального казначейства, на 1 января 2025 года значительные остатки сложились по бюджетным инвестициям на осуществление взносов в уставный капитал АО «Корпорация Туризм.РФ» – 25 621,7 млн рублей, в том числе 2 155,0 млн рублей (100 % общей суммы взноса, предоставленного в 2024 году Минстроем России), 9 165,8 млн рублей (91,1 % общей суммы взноса, предоставленного в 2023 году Минстроем России), 3 611,6 млн рублей (22,6 % общей суммы взноса, предоставленного в 2022 году Минстроем России) и 10 689,3 млн рублей (59,8 % общей суммы взносов, предоставленных в 2021 году Минстроем России указанному акционерному обществу), АО «КАВКАЗ.РФ» в целях участия в проекте создания туристического кластера в Северо-Кавказском федеральном округе – 5 762,4 млн рублей, в том числе 1 793,9 млн рублей (26,4 % суммы взноса, предоставленного в 2024 году Минэкономразвития России), 2 288,4 млн рублей (26,3 % суммы взноса, предоставленного в 2023 году Минэкономразвития России) и 1 680,1 млн рублей за счет взносов, предоставленных в 2020–2022 годах Минэкономразвития России указанному акционерному обществу, АО «ИТМО Хайпарк» – 6 501,35 млн рублей, в том числе 3 613,0 млн рублей (53,7 % взносов, предоставленных в 2022–2024 годах Минобрнауки России) и 2 888,4 млн рублей за счет взносов, предоставленных до 2022 года Минцифры России указанному АО, АО «Онежский судостроительно-судоремонтный завод» в целях строительства, реконструкции и технического перевооружения (глубокой модернизации) производственных мощностей – 3 132,4 млн рублей (40,6 % общей суммы взносов, предоставленных в 2021–2024 годах Росморречфлотом), АО «Особое конструкторское бюро Московского энергетического института» – 774,2 млн рублей, в том числе 604,6 млн рублей (100 % взносов, предоставленных в декабре 2024 года Госкорпорацией «Роскосмос»).

Следует также отметить значительные спрогнозированные объемы бюджетных ассигнований на исполнение бюджетных обязательств, не исполненных в 2024 году, которые направлены на увеличение резервного фонда Правительства Российской Федерации в порядке и сроки, установленные пунктом 15^1 Положения № 1496, в части имущественных взносов Российской Федерации в ГК «Роскосмос» в целях создания космического комплекса высокоэллиптической системы обеспечения широкополосного спутникового доступа к информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» в труднодоступной и удаленной местности в сумме 23 119,7 млн рублей и в целях отработки технологий создания многоспутниковых группировок дистанционного зондирования Земли на основе малых космических аппаратов – 6 286,8 млн рублей, а также в ГК «Ростех» в сумме 9 940,1 млн рублей.

10.4. Общий объем временно свободных средств государственных корпораций, государственной компании и публично-правовых компаний по состоянию на 1 января 2025 года составил порядка 270,0 млрд рублей (на 1 января 2024 года – порядка 330,0 млрд рублей). При этом доходы государственных корпораций, государственной компании и публично-правовых компаний от инвестирования временно свободных средств за 2024 год составили около 28,3 млрд рублей (за 2023 год – порядка 19,8 млрд рублей).

10.5. Информация об исполнении кассовых расходов на предоставление субсидий юридическим лицам, за исключением федеральных бюджетных и автономных учреждений, ГК (компаний), ППК (далее – субсидии юридическим лицам), в январе – декабре 2024 года (открытая часть) представлена в следующей таблице.

(млн рублей)

Наименование	Сводная роспись с изменениями	Кассовое исполнение	% сводной росписи с изменениями	Темп роста, % к 2023 году
Субсидии юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, физическим лицам – производителям товаров, работ, услуг	3 060 616,5	3 051 889,7	99,7	80,5
Субсидии некоммерческим организациям	440 568,5	439 304,5	99,7	12,4
Итого	3 501 185,0	3 491 194,2	99,7	67,7

Сводной росписью с изменениями бюджетные ассигнования на предоставление 673 субсидий юридическим лицам предусмотрены по 42 главным распорядителям.

Объем средств на предоставление субсидий юридическим лицам, по которым спрогнозировано неисполнение по состоянию на 1 января 2025 года, направленных в соответствии с пунктом 15[1] Положения № 1496[94] на увеличение бюджетных ассигнований резервного фонда Правительства Российской Федерации, составил 57,9 млрд рублей, в том числе в пределах лимитов, не связанных бюджетными обязательствами, – 23,6 млрд рублей (40,8 % общего объема спрогнозированного неисполнения), лимитов, связанных бюджетными обязательствами, – 34,3 млрд рублей (59,2 %).

По экспертной оценке Счетной палаты Российской Федерации, с учетом средств, по которым спрогнозировано неисполнение, направленных на увеличение бюджетных

94. В соответствии с пунктом 15[1] Положения № 1496 главным распорядителям необходимо было спрогнозировать объем остатка не использованных на 1 января 2025 года бюджетных ассигнований, в том числе с учетом прогнозируемого на указанную дату неисполнения принятых ими как получателями средств федерального бюджета и подведомственными им получателями средств федерального бюджета бюджетных обязательств, связанных с предоставлением из федерального бюджета субсидий юридическим лицам. Указанные средства следовало направить на увеличение бюджетных ассигнований резервного фонда Правительства Российской Федерации.

ассигнований резервного фонда Правительства Российской Федерации в объеме 57,9 млрд рублей, уровень исполнения расходов на предоставление субсидий юридическим лицам мог составить 98,1 % показателя сводной росписи с изменениями (расчетно), что на 1,6 процентного пункта ниже сложившегося уровня исполнения расходов на указанные цели.

В декабре 2024 года по 16 субсидиям юридическим лицам бюджетные ассигнования федерального бюджета уменьшены сводной росписью с изменениями более чем на 30 % (с 23 194,0 млн рублей до 5 948,9 млн рублей). В результате по состоянию на 1 января 2025 года расходы федерального бюджета на предоставление указанных субсидий исполнены в полном объеме.

Так, сводной росписью с изменениями 11 и 24 декабря 2024 года осуществлено уменьшение объемов бюджетных ассигнований по Минпромторгу России на предоставление субсидий производителям техники, использующей природный газ в качестве моторного топлива на 3 142,7 млн рублей[95], или на 64 %, в связи с их невостребованностью в 2024 году. По состоянию на 1 января 2025 года бюджетные ассигнования на предоставление указанных субсидий исполнены в полном объеме (1 767,3 млн рублей).

Сводной росписью с изменениями 17 декабря 2024 года осуществлено уменьшение объемов бюджетных ассигнований по Минцифре России на предоставление субсидий на реализацию проектов по разработке и внедрению российских решений в сфере информационных технологий, поддержанных в рамках грантовых программ Российского фонда развития информационных технологий, на 4 055,8 млн рублей, или на 65,4 %, в связи с прогнозируемым неисполнением принятых бюджетных обязательств в 2024 году. По состоянию на 1 января 2025 года бюджетные ассигнования на предоставление указанных субсидий исполнены в полном объеме (2 142,7 млн рублей).

Сводной росписью с изменениями 10 июля 2024 года Минфину России выделены бюджетные ассигнования резервного фонда Правительства Российской Федерации на предоставление субсидий АО «ДОМ.РФ» в виде вкладов в имущество, не увеличивающих его уставный капитал, на цели возмещения кредиторам недополученных доходов по процентам, начисленным в течение льготного периода по кредитным договорам (договорам займа), заключенным с отдельными категориями заемщиков, в связи с прекращением обязательств по их уплате, в объеме 5 700,0 млн рублей. По состоянию на 1 декабря 2024 года исполнение расходов на указанные цели не осуществлялось. Решениями о внесении изменений в сводную роспись 5 и 25 декабря 2024 года бюджетные ассигнования уменьшены на 5 695,0 млн рублей, или на 99,9 %, оставшиеся бюджетные ассигнования в объеме 5,0 млн рублей исполнены в полном объеме.

95. В том числе бюджетные ассигнования в объеме 2 895,6 млн рублей перераспределены 11 декабря 2024 г. на иные цели, в объеме 247,1 млн рублей перераспределены 24 декабря 2024 г. в резервный фонд Правительства Российской Федерации.

Федеральным законом № 540-ФЗ (с изменениями) по Минприроды России предусмотрены бюджетные ассигнования на предоставление субсидий АО «Росгеология» на финансовое обеспечение покрытия расходов члена комиссии по границам континентального шельфа в объеме 22,8 млн рублей. Сводной росписью с изменениями бюджетные ассигнования на указанные цели уменьшены на 15,9 млн рублей, или на 69,9 %, при этом, несмотря на уменьшение бюджетных ассигнований, их исполнение составило 6,3 млн рублей, или лишь 91,8 %. Следует отметить, что ежегодно отмечается неполное исполнение расходов на предоставление указанной субсидии.

За январь – декабрь 2024 года расходы на предоставление субсидий юридическим лицам исполнены в сумме 3 491,2 млрд рублей, или 99,7 % показателя сводной росписи с изменениями, из них в декабре 2024 года – 708,4 млрд рублей, или 20,3 % объема исполненных расходов на указанные цели, за 23–31 декабря 2024 года – 295,4 млрд рублей, или 8,5 % (в декабре 2023 года – 500,7 млрд рублей, или 24,1 % объема исполненных расходов на указанные цели, за 23–31 декабря 2023 года – 332,4 млрд рублей, или 16 %).

Так, за период с 23 по 31 декабря 2024 года осуществлялось исполнение ряда расходов на предоставление субсидий юридическим лицам, перечень которых представлен в следующей таблице.

(млн рублей)

Наименование	Исполнено за 23–31 декабря	Структура, %	Справочно:	
			сводная роспись с изменениями	исполнено за январь – декабрь
Всего из них расходы, исполненные за 23–31 декабря в объеме более 4,0 млрд рублей	295 377,0	100,0	3 501 185,0	3 491 194,2
Субсидия ООО «Автодор – Управление проектами» на реализацию мероприятий по обеспечению жизнедеятельности и восстановлению инфраструктуры на территориях субъектов Российской Федерации (Минтранс России)	22 004,3	7,4	83 844,0	83 844,0
Субсидии российским кредитным организациям в целях возмещения недополученных доходов по кредитам на приобретение электронной компонентной базы, иных комплектующих изделий, материалов, необходимых для производства электронной техники, за счет средств резервного фонда Правительства Российской Федерации (Минцифры России)	18 500,0	6,3	18 500,0	18 500,0

Наименование	Исполнено за 23–31 декабря	Струк-тура, %	Справочно:	
			сводная роспись с измене-ниями	исполнено за январь – декабрь
Субсидии российским кредитным организациям и АО «ДОМ.РФ» на возмещение недополученных доходов по выданным (приобретенным) жилищным (ипотечным) кредитам (займам), предоставленным гражданам Российской Федерации на строительство (приобретение) жилого помещения (жилого дома) на сельских территориях (сельских агломерациях), за счет средств резервного фонда Правительства Российской Федерации (Минсельхоз России)	13 705,8	4,6	24 903,6	24 903,6
Государственная поддержка организаций в целях компенсации части процентных ставок по экспортным кредитам и иным инструментам финансирования, аналогичным кредиту по экономической сути, а также компенсации части страховой премии по договорам страхования экспортных кредитов за счет средств резервного фонда Правительства Российской Федерации (Минпромторг России)	11 984,0	4,1	11 984,0	11 984,0
Возмещение недополученных российскими кредитными организациями, международными финансовыми организациями и государственной корпорацией развития «ВЭБ.РФ» доходов по кредитам, выданным сельскохозяйственным товаропроизводителям (за исключением сельскохозяйственных кредитных потребительских кооперативов), организациям и индивидуальным предпринимателям, осуществляющим производство, первичную и (или) последующую (промышленную) переработку сельскохозяйственной продукции и ее реализацию, по льготной ставке (Минсельхоз России)	10 368,8	3,5	229 530,5	229 530,5
Субсидии на возмещение потерь в доходах российских лизинговых организаций при предоставлении лизингополучателю скидки по уплате авансового платежа по договорам лизинга колесных транспортных средств, заключенным в 2018–2026 годах, за счет средств резервного фонда Правительства Российской Федерации (Минпромторг России)	9 700,0	3,3	9 700,0	9 700,0
Субсидии российским кредитным организациям на возмещение части затрат по кредитам, выданным в 2023–2026 годах физическим лицам на приобретение автомобилей, за счет средств резервного фонда Правительства Российской Федерации (Минпромторг России)	8 700,0	2,9	8 700,0	8 700,0

Наименование	Исполнено за 23–31 декабря	Струк-тура, %	Справочно:	
			сводная роспись с измене-ниями	исполнено за январь – декабрь
Субсидия АО «АВТОВАЗ» на возмещение части затрат на уплату процентов по кредитам, полученным в российских кредитных организациях, за счет средств резервного фонда Правительства Российской Федерации (Минпромторг России)	8 000,0	2,7	8 000,0	8 000,0
Субсидии российским организациям на финансовое обеспечение части затрат, связанных со строительством крупнотоннажных судов, за счет средств резервного фонда Правительства Российской Федерации (Минпромторг России)	7 397,6	2,5	7 397,6	7 397,6
Субсидии российским аэропортам на частичное возмещение расходов по обычным видам деятельности и процентов по кредитным договорам или договорам займа в период введения режима временного ограничения полетов в аэропорты юга и центральной части России за счет средств резервного фонда Правительства Российской Федерации (Росавиация)	7 232,1	2,4	11 006,1	11 006,1
Субсидия АО «ВИРА» в целях реализации мероприятий по восстановлению инфраструктуры железнодорожного транспорта общего пользования и тягового железнодорожного подвижного состава, вагонов и путевой техники, необходимой для функционирования инфраструктуры железнодорожного транспорта общего пользования, а также по приобретению необходимых материалов и железнодорожного подвижного состава (тягового и нетягового) за счет средств резервного фонда Правительства Российской Федерации (Росжелдор)	7 053,2	2,4	13 200,0	13 200,0
Субсидии российским производителям грузовых колесных транспортных средств на возмещение части затрат на выплату купонного дохода по облигациям размещенным и (или) уплату процентов по кредитам, привлеченным на цели развития заготовительных производств, обновления модельного ряда, модернизации производственных мощностей (Минпромторг России)	6 695,6	2,3	7 372,6	7 372,6
Субсидии российским организациям на финансовое обеспечение затрат на проведение научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ по современным технологиям в рамках реализации такими организациями инновационных проектов (Минпромторг России)	6 648,6	2,3	20 542,6	17 867,9

Наименование	Исполнено за 23–31 декабря	Струк-тура, %	Справочно:	
			сводная роспись с измене-ниями	исполнено за январь – декабрь
Субсидии российским организациям судостроительной промышленности на возмещение части затрат, связанных со строительством рыбопромысловых судов, за счет средств резервного фонда Правительства Российской Федерации (Минпромторг России)	5 610,0	1,9	5 902,7	5 610,0
Субсидии организациям воздушного транспорта в целях обеспечения доступности воздушных перевозок населению (Росавиация)	5 338,3	1,8	15 192,6	15 192,0
Субсидия АО «ВИРА» в целях финансового обеспечения (возмещения) затрат в связи с выполнением проектных и изыскательских работ, выполнением строительно-монтажных работ, включая приобретение материалов и оборудования, осуществлением авторского надзора и строительного контроля при строительстве железнодорожного участка Карбидный – Кичиксу за счет средств резервного фонда Правительства Российской Федерации (Росжелдор)	5 211,8	1,8	8 500,0	8 500,0
Субсидии кредитным организациям и Госкорпорации развития «ВЭБ.РФ» на возмещение недополученных доходов по кредитам, выданным на приобретение приоритетной для импорта продукции, за счет средств резервного фонда Правительства Российской Федерации (Минпромторг России)	5 057,9	1,7	5 058,0	5 057,9
Субсидия АО «Московский Автомобильный Завод «Москвич» на возмещение части затрат на погашение займов, привлеченных в федеральном государственном автономном учреждении «Российский фонд технологического развития» на цели приобретения оборудования, и на уплату таможенных пошлин за счет средств резервного фонда Правительства Российской Федерации (Минпромторг России)	4 682,0	1,6	4 682,0	4 682,0
Субсидии российским организациям на финансовое обеспечение части затрат на создание электронной компонентной базы и модулей (Минпромторг России)	4 586,9	1,6	20 155,1	19 499,3
Субсидии организациям вещания второго мультиплекса на оплату предоставленных ФГУП «Российская телевизионная и радиовещательная сеть» услуг по распространению и трансляции их программ в населенных пунктах с численностью населения менее 100 тысяч человек за счет средств резервного фонда Правительства Российской Федерации (Минцифры России)	4 534,3	1,5	4 534,3	4 534,3

Наименование	Исполнено за 23–31 декабря	Структура, %	Справочно:	
			сводная роспись с изменениями	исполнено за январь – декабрь
Субсидия энергосбытовой организации, уполномоченной Правительством Российской Федерации на осуществление купли-продажи электрической энергии (мощности) для целей поставки электрической энергии (мощности) на территориях Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики, Запорожской области и Херсонской области (ФАС России)	4 336,7	1,5	16 211,7	16 211,7
Государственная поддержка российских кредитных организаций и специализированных финансовых обществ в целях возмещения недополученных ими доходов по кредитам, выданным в 2019–2024 годах субъектам МСП, а также физическим лицам, применяющим специальный налоговый режим «Налог на профессиональный доход», по льготной ставке (Минэкономразвития России)	4 045,1	1,4	47 602,3	47 437,9
Расходы, исполненные за 23–31 декабря в объеме менее 4,0 млрд рублей	113 983,9	38,6	x	x

Анализ объемов бюджетных ассигнований на предоставление субсидий юридическим лицам свидетельствует о том, что 2 875 234,9 млн рублей, или 82,1 % их общего объема, предусматриваются в рамках госпрограмм, относящихся к направлениям[96] «Развитие науки, промышленности и технологий», «Комфортная и безопасная среда для жизни» и «Достойный, эффективный труд и успешное предпринимательство».

По оценке Счетной палаты Российской Федерации, на предоставление субсидий юридическим лицам в рамках обеспечения технологического суверенитета страны[97] сводной росписью с изменениями предусмотрены бюджетные ассигнования в объеме 748 266,8 млн рублей, или 21,4 % их общего объема, исполнение расходов на указанные субсидии составило 746 675,4 млн рублей, или 99,8 %.

Объем неисполненных расходов на предоставление субсидий юридическим лицам составил 10,0 млрд рублей, или 0,3 %, что в 3,2 раза меньше аналогичного показателя 2023 года (32,0 млрд рублей).

По экспертной оценке Счетной палаты Российской Федерации, с учетом средств, по которым в соответствии с пунктом 15^1 Положения № 1496 спрогнозировано неисполнение, направленных на увеличение бюджетных ассигнований резервного

96. Распоряжение Правительства Российской Федерации от 11 ноября 2010 г. № 1950-р.

97. Государственные программы «Развитие промышленности и повышение ее конкурентоспособности», «Развитие авиационной промышленности», «Развитие судостроения и техники для освоения шельфовых месторождений», «Развитие электронной и радиоэлектронной промышленности», «Развитие энергетики».

фонда Правительства Российской Федерации в объеме 57,9 млрд рублей, объем неисполненных расходов мог составить 67,9 млрд рублей (расчетно), что в 2,1 раза больше аналогичного показателя 2023 года.

Перечень субсидий юридическим лицам с наибольшим объемом неисполненных бюджетных ассигнований (более 200,0 млн рублей) представлен в следующей таблице.

(млн рублей)

Наименование	Не исполнено	Сводная роспись с измене-ниями	Исполнено
Всего из них субсидии, по которым неисполненные бюджетные ассигнования более 200,0 млн рублей	9 990,7	3 501 185,0	3 491 194,2
Субсидии российским организациям на финансовое обеспечение затрат на проведение НИОКР по современным технологиям в рамках реализации такими организациями инновационных проектов (Минпромторг России)	2 674,7	20 542,6	17 867,9
Субсидия АО «Российская Национальная Перестраховочная Компания» в целях возмещения страховым организациям расходов по осуществлению страховых выплат по договорам страхования в связи со страховыми случаями, наступившими вследствие событий, произошедших в результате диверсий, террористических актов, за счет средств резервного фонда Правительства Российской Федерации (Минфин России)	1 400,0	1 400,0	0,0
Субсидии российским организациям на финансовое обеспечение части затрат на создание научно-технического задела по разработке базовых технологий производства приоритетных электронных компонентов и радиоэлектронной аппаратуры (Минпромторг России)	1 141,1	18 233,8	17 092,7
Субсидии российским организациям на финансовое обеспечение части затрат на создание электронной компонентной базы и модулей (Минпромторг России)	655,8	20 155,1	19 499,3
Субсидии организациям оборонно-промышленного комплекса на финансовое обеспечение затрат на возмещение своим работникам части расходов по договорам найма (поднайма) жилых помещений (Минпромторг России)	419,5	1 094,3	674,7
Субсидия Централизованной религиозной организации Духовное управление мусульман Российской Федерации для проведения работ по сохранению объекта культурного наследия регионального значения «Мечеть, архитектор Д.И.Певницкий», 1823 г., 1880 г. за счет средств резервного фонда Правительства Российской Федерации (Минкультуры России)	300,1	349,8	49,7

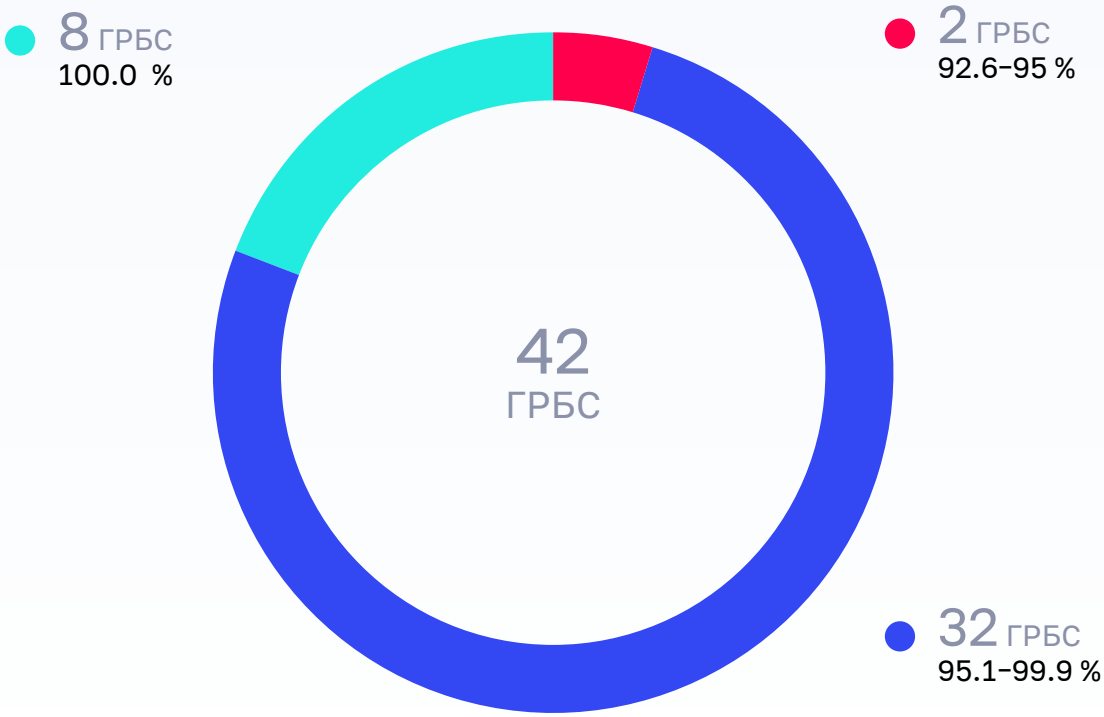
Наименование	Не исполнено	Сводная роспись с измене-ниями	Исполнено
Субсидии российским организациям судостроительной промышленности на возмещение части затрат, связанных со строительством рыбопромысловых судов, за счет средств резервного фонда Правительства Российской Федерации (Минпромторг России)	292,7	5 902,7	5 610,0
Субсидии российским производителям на компенсацию части затрат, связанных с выпуском и поддержкой гарантийных обязательств в отношении высокопроизводительной самоходной и прицепной техники (Минпромторг России)	291,7	11 280,6	10 988,9
Субсидии российским организациям на финансовое обеспечение затрат на проведение НИОКР по современным технологиям в рамках реализации такими организациями инновационных проектов за счет средств резервного фонда Правительства Российской Федерации (Минпромторг России)	248,4	1 354,2	1 105,8
Обеспечение выполнения НИОКР в соответствии с приоритетами научно-технологического развития Российской Федерации в рамках реализации комплексных научно-технических программ и проектов полного инновационного цикла (Минобрнауки России)	211,1	776,5	565,4
Субсидии, по которым неисполненные бюджетные ассигнования менее 200,0 млн рублей	2 355,6	x	x

В течение года не начато исполнение расходов по отдельным субсидиям юридическим лицам:

- на возмещение страховым организациям расходов по осуществлению страховых выплат по договорам страхования в связи со страховыми случаями, наступившими вследствие событий, произошедших в результате диверсий, террористических актов (субсидия АО «Российская Национальная Перестраховочная Компания» предусмотрена 22 апреля 2024 года сводной росписью с изменениями в объеме 1 400,0 млн рублей за счет средств резервного фонда Правительства Российской Федерации);
- на проведение реконструкции здания мечети (субсидия Централизованной религиозной организации Духовное собрание мусульман России в объеме 30,0 млн рублей предусмотрена 6 марта 2024 года сводной росписью с изменениями в связи с переносом остатков бюджетных ассигнований 2023 года на те же цели);
- на возмещение российским кредитным организациям и госкорпорации развития «ВЭБ.РФ» недополученных доходов по кредитам, выданным российским юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям для проведения работ по сохранению объектов культурного наследия, включенных в единый государственный реестр объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации, находящихся в неудовлетворительном состоянии, по льготной ставке

(субсидия АО «ДОМ.РФ» в объеме 200,0 тыс. рублей предусмотрена 22 ноября 2024 года сводной росписью с изменениями за счет перераспределение иным образом зарезервированных бюджетных ассигнований).

Анализ уровня исполнения расходов федерального бюджета на предоставление субсидий юридическим лицам по состоянию на 1 января 2025 года по главным распорядителям средств федерального бюджета



На уровне ниже 95 % утвержденных бюджетных назначений на предоставление субсидий юридическим лицам исполнены расходы по ФСВТС России (92,6 %) и Минприроды России (93,2 %).

Следует отметить недостаточное качество планирования расходов на предоставление отдельных субсидий, в результате которого бюджетные ассигнования на указанные цели уменьшены в ходе исполнения федерального бюджета.
Так, бюджетные ассигнования на предоставление 32 субсидий юридическим лицам, предусмотренные Федеральным законом № 540-ФЗ в объеме 22 685,2 млн рублей, уменьшены сводной росписью с изменениями в январе – декабре 2024 года в полном объеме, что больше аналогичного показателя 2023 года (21 068,0 млн рублей), из них в декабре 2024 года в полном объеме уменьшены бюджетные ассигнования

на предоставление 18 субсидий в сумме 4 415,5 млн рублей, что составляет 19,5 % объема уменьшенных бюджетных ассигнований на указанные цели за январь – декабрь 2024 года.

10.6. Информация об исполнении кассовых расходов на предоставление учреждениям субсидий в январе – декабре 2024 года представлена в следующей таблице.

(млн рублей)

Наименование	Сводная роспись с изменениями	Кассовое исполнение	% сводной росписи с изменениями	Темп роста, % к 2023 году
Субсидии на финансовое обеспечение государственного задания	1 411 256,4	1 411 225,2	99,998	8,9
Субсидии на иные цели	493 531,7	493 065,7	99,9	2,3
Гранты	113 817,4	113 607,3	99,8	-2,2
Итого	2 018 605,5	2 017 898,2	99,96	6,6

Основную долю объема бюджетных ассигнований составляют расходы на субсидии на финансовое обеспечение государственного задания на оказание государственных услуг (выполнение работ) – 69,9 % общего объема субсидий учреждениям.

Общий объем субсидий, предоставленный из федерального бюджета в январе – декабре 2024 года, увеличился по сравнению с объемом, предоставленным в 2023 году, в основном за счет субсидий федеральным бюджетным и автономным учреждениям на финансовое обеспечение государственного задания на оказание государственных услуг (выполнение работ) (далее – субсидии на государственное задание) на 115 841,4 млн рублей, или на 6,6 %.

По состоянию на 1 января 2025 года сводной росписью с изменениями предоставление субсидий федеральным бюджетным и автономным учреждениям на финансовое обеспечение государственного задания на оказание государственных услуг (выполнение работ) (далее – субсидии на государственное задание) предусмотрено по 65 главным распорядителям.

В ходе выборочного анализа сведений по корректировке показателей, утвержденных в государственных заданиях подведомственных учреждений Минобрнауки России, по результатам сдачи учреждениями предварительных отчетов о выполнении государственных заданий установлена значительная корректировка Минобрнауки России показателей в сторону их ухудшения по услугам, отраженным в таблице.

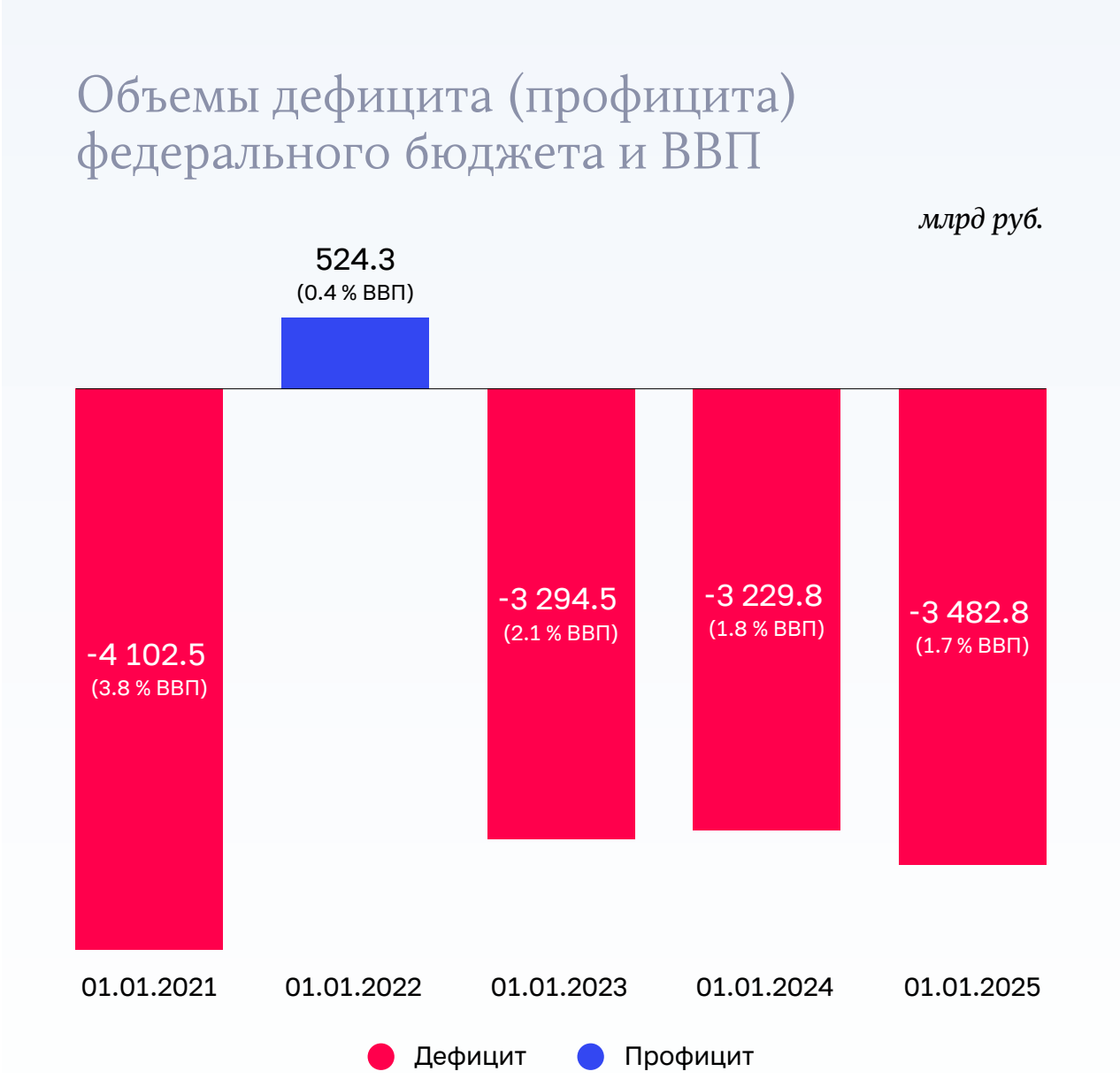
Показатель, характеризующий государственную услугу (работу)			Объем изменений (гр. 3 – гр. 2)	Причины внесения изменений в показатели государственного задания (в разрезе показателей государственного задания)
Наименование (услуги/работы)	Первоначально установленный объем услуг, человек	Объем с учетом изменений, человек		
1	2	3	4	5
Реализация дополнительных профессиональных программ профессиональной переподготовки	20 235	16 567	-3 668	Корректировка по результатам сдачи предварительных отчетов о выполнении государственных заданий в 6 учреждениях
Реализация образовательных программ высшего образования – программ бакалавриата	23 873	22 418	-1 455	Корректировка по результатам сдачи предварительных отчетов о выполнении государственных заданий в 6 учреждениях
Реализация образовательных программ среднего профессионального образования – программ подготовки специалистов среднего звена	12 333	10 700	-1 633	Корректировка по результатам сдачи предварительных отчетов о выполнении государственных заданий в 7 учреждениях
Реализация дополнительных общеразвивающих программ	1 938 296	1 579 982	-358 314	Корректировка по результатам сдачи предварительных отчетов о выполнении государственных заданий в 45 учреждениях

В результате указанных корректировок показателей государственных заданий по итогам сдачи предварительных отчетов о выполнении государственных заданий государственные задания по итогам финансового года выполняются в пределах допустимых (возможных) отклонений, бюджетные средства не подлежат возврату в бюджет.

Объем неисполненных бюджетных ассигнований на предоставление субсидий на государственное задание составляет 31,2 млн рублей, или 0,002 % показателя сводной росписи с изменениями, что на 182,3 млн рублей, или почти в 7 раз меньше, по сравнению с 2023 годом (213,5 млн рублей), из них почти 77 % (24,0 млн рублей) – по Минздраву России.

11. Источники финансирования дефицита федерального бюджета, Фонд национального благосостояния, государственный долг Российской Федерации

11.1. Динамика объемов дефицита (профицита) федерального бюджета и ВВП по итогам исполнения в 2020–2024 годах представлена на следующей диаграмме.

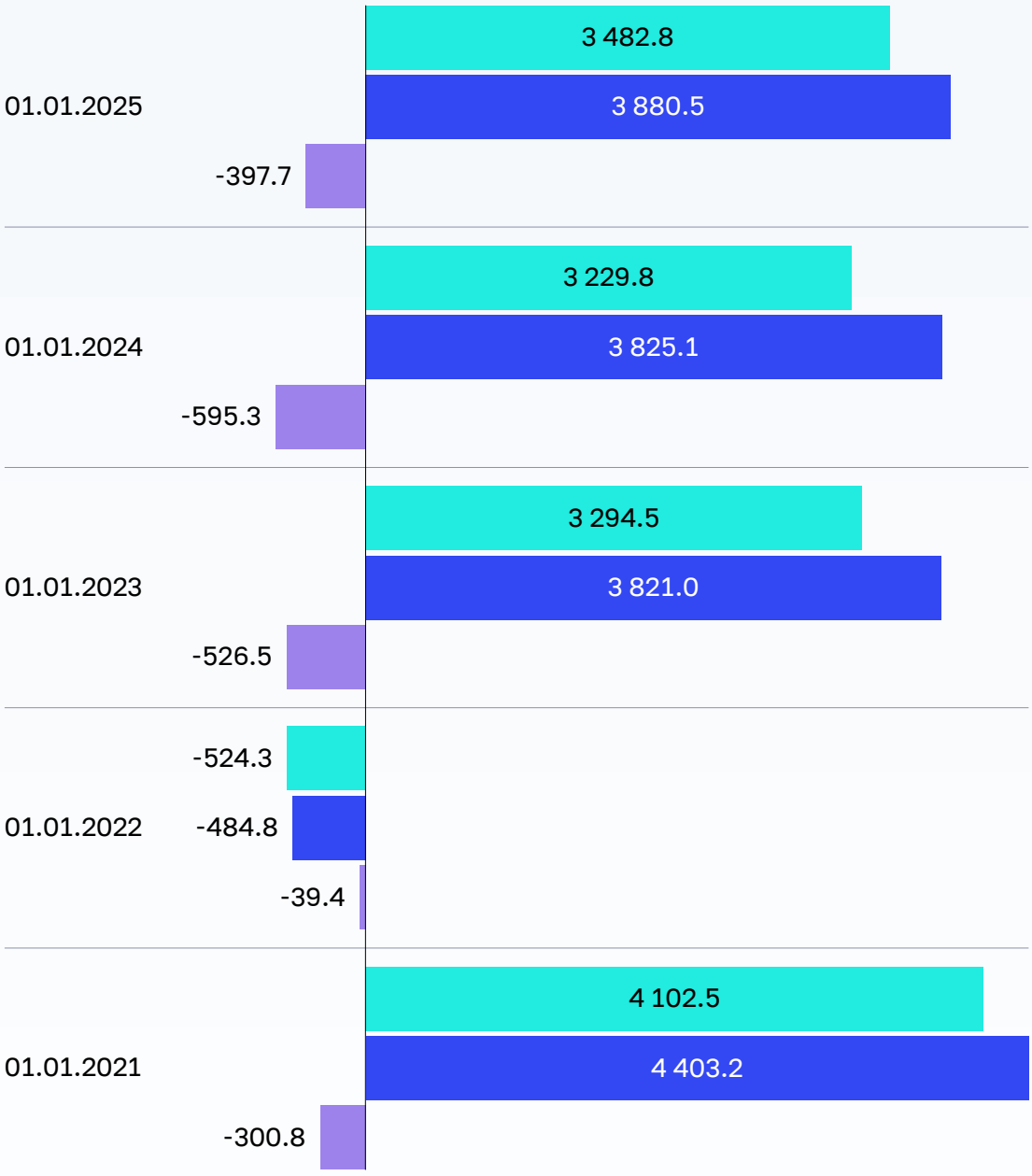


При утвержденном на отчетную дату дефиците в объеме (-) 2 120 134,3 млн рублей, или 1,1 % ВВП, федеральный бюджет за 2024 года исполнен с дефицитом в объеме (-) 3 482 793,6 млн рублей, или 1,7 % ВВП[98], что на 252 996,4 млн рублей, или на 7,8 %, больше дефицита, сложившегося по итогам исполнения федерального бюджета за 2023 год.

98. ВВП по первой оценке Росстата составил 200 039,5 млрд рублей.

Динамика источников финансирования дефицита федерального бюджета в 2020–2024 годах

млрд руб.



11.2. Статьей 13 Федерального закона № 540-ФЗ (с изменениями) утверждена Программа государственных внутренних заимствований Российской Федерации на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов (далее – Программа утверждена Программа государственных внутренних заимствований Российской Федерации на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов (далее – Программа), согласно которой сальдо по государственным внутренним заимствованиям за счет размещения государственных ценных бумаг в 2024 году установлено в объеме 2 479 023,2 млн рублей.

Информация о выполнении Программы в части 2024 года представлена в следующей таблице.

(млн рублей)

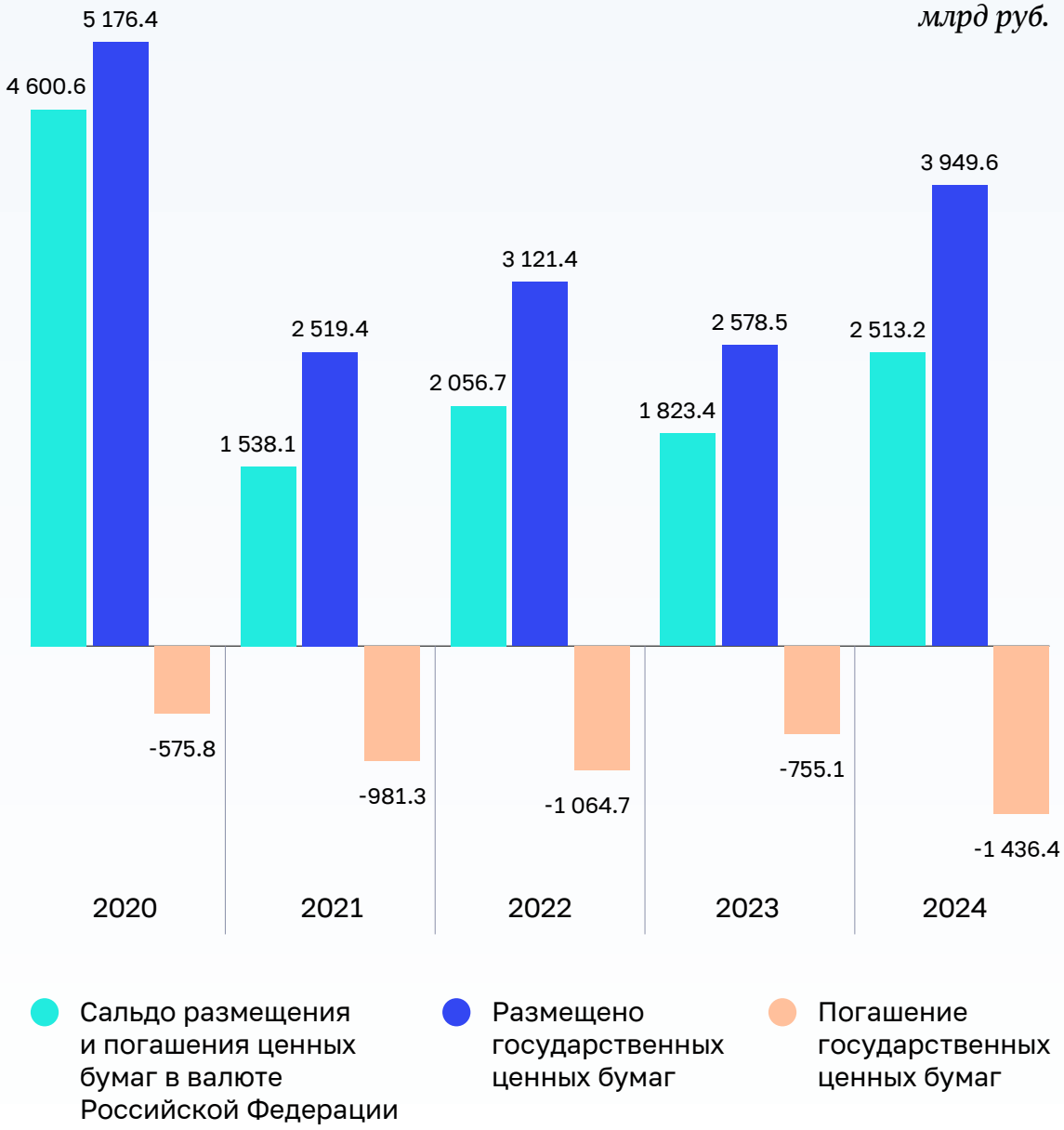
	Показатели, установленные Федеральным законом № 540-ФЗ (с изменениями) и в расчетах к нему	Исполнено за*				Исполнено на 1 января 2025 года (нарастающим итогом)*	
		9 месяцев	октябрь	ноябрь	декабрь	сумма	%
1	2	3	4	5	6	7	8=7/2
Государственные ценные бумаги Российской Федерации в том числе:	2 479 023,2	693 423,8	-254 663,4	111 009,8	1 963 416,9	2 513 187,1	101,4
Привлечение (размещение)	3 921 064,9[99]	1 791 192,7	87 666,4	107 261,7	1 963 502,3	3 949 623,1	100,7
Погашение	-1 442 041,6	-1 097 768,9	-342 329,8	3 748,2	-85,4	-1 436 436,0	99,6

* С учетом положений статьи 113 Бюджетного кодекса Российской Федерации (суммы накопленного купонного дохода, поступлений в сумме, превышающей номинальную стоимость, а также разницы, возникшей при выкупе ценных бумаг по цене ниже цены размещения) и погашения основного долга по ним.

Информация об исполнении показателей Программы в 2020–2024 годах представлена на следующей диаграмме.

99. В соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 21 декабря 2023 г. № 3760-р Минфин России вправе осуществлять в 2024 году размещение государственных ценных бумаг, номинальная стоимость которых указана в валюте Российской Федерации, в объемах, не превышающих 4 456,9 млрд рублей.

Исполнение показателей программ государственных внутренних заимствований Российской Федерации в 2020–2024 годах

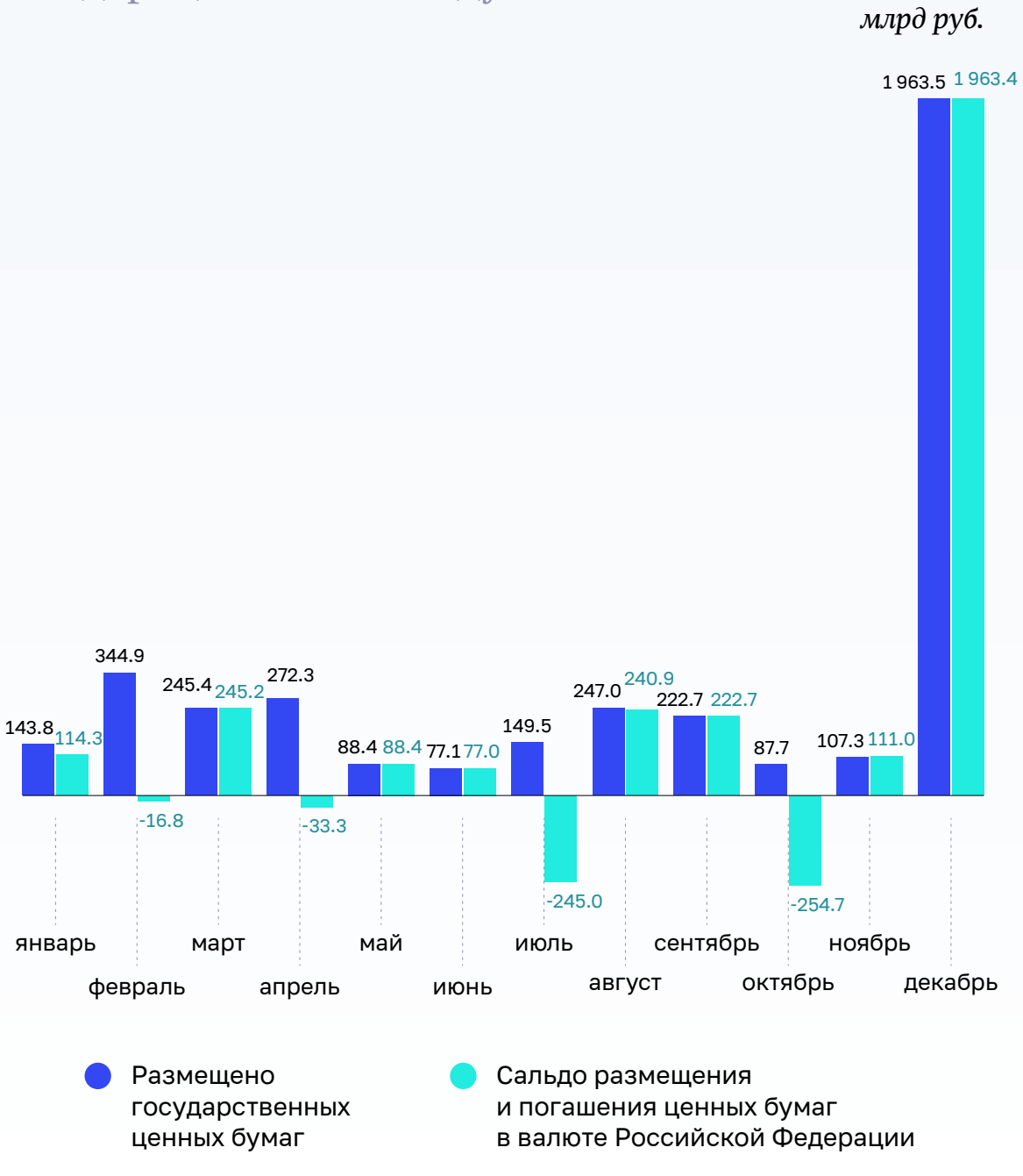


Размещение государственных ценных бумаг, номинированных в российской валюте, является наибольшим за последние 4 года (после максимального размещения в рамках «пандемийного» 2020 года).

Привлечение по государственным ценным бумагам Российской Федерации за 2024 год с учетом положений статьи 113 Бюджетного кодекса Российской Федерации составило на 1 371 117,8 млн рублей, или на 53,2 % больше привлечения за 2023 год.

Информация об объемах привлечения государственных ценных бумаг в валюте Российской Федерации с учетом статьи 113 Бюджетного кодекса Российской Федерации, а также сальдо размещения и погашения основного долга по ним за 2024 год (по месяцам) представлена на следующей диаграмме[100].

Объемы привлечения государственных ценных бумаг в валюте Российской Федерации в 2024 году



100. Превышение показателя «сальдо размещения и погашения ценных бумаг в валюте Российской Федерации» над показателем «размещено государственных ценных бумаг» в ноябре обусловлено возвратом в федеральный бюджет по решению суда выплат на погашение основной суммы долга по ОФЗ-ПД.

Объем заимствований в декабре 2024 года составил 49,7 % общего объема, при этом основной объем размещения (более 94 %) сложился за счет ОФЗ-ПК, процентная ставка купонного дохода по которым устанавливается исходя из размера ставки RUONIA, зависящей от уровня ключевой ставки Банка России. Таким образом, ставка по ОФЗ-ПК меняется в течение всего периода обращения. Вместе с тем использование плавающих ставок в условиях неопределенности как на внешних, так и на внутренних рынках создает риски для федерального бюджета. В частности, рост ключевой ставки, ускорение инфляции или ухудшение макроэкономической ситуации могут привести к увеличению расходов на обслуживание государственного внутреннего долга. Это, в свою очередь, может ограничить возможности федерального бюджета в финансировании инфраструктурных проектов.

В 2024 году Минфин России провел 104 размещения облигаций федеральных займов (далее – ОФЗ) в форматах аукциона и дополнительного размещения после аукциона (далее – ДРПА), при этом 16 аукционов ОФЗ (17 января, 13 марта, 3 апреля, 15 мая, 19 июня, 17 и 24 июля, 4 сентября, 9, 23 и 30 октября, 6 ноября и 18 декабря 2024 года) признаны несостоявшимися в связи с отсутствием заявок по приемлемым уровням цен, а также отсутствовали сделки 19 июня, 10 июля и 14 августа 2024 года в рамках объявленного размещения в формате ДРПА.

Информация о проведенных Минфином России в 2024 году размещений ОФЗ[101] представлена в следующей таблице.

Количество размещений гос. ценных бумаг в 2024 году	Код выпуска бумаги	Тип бумаги	Дата погашения	Объем предложения, млн рублей	Доходность по средне-взвешенной цене, % годовых	Объем размещения по номи-налу, млн рублей	Объем выручки, млн рублей
3	26207RMFS	ОФЗ-ПД	03.02.2027	40 000,0	от 12,01 до 13,53	21 813,7	19 795,3
3	26219RMFS	ОФЗ-ПД	16.09.2026	40 000,0	от 12,15 до 13,40	14 091,1	12 974,5
4	26226RMFS	ОФЗ-ПД	07.10.2026	60 000,0	от 11,87 до 13,25	18 567,9	17 411,0
5[102]	26242RMFS	ОФЗ-ПД	29.08.2029	628 646,4	от 13,34 до 18,42	235 189,5	195 846,3
13[103]	26243RMFS	ОФЗ-ПД	19.05.2038	2 006 516,4	от 12,20 до 17,55	518 124,8	433 585,4

101. В 2024 году Минфин России осуществил доразмещение ОФЗ на вторичном рынке в объеме 266,185 млн рублей по номиналу и объемом выручки 254,233 млн рублей.

102. В том числе 1 размещение в формате ДРПА, по результатам которого общий объем размещения ОФЗ по номиналу составил 33 913,2 млн рублей, общий объем выручки – 29 083,5 млн рублей.

103. В том числе 5 размещений в формате ДРПА, по результатам которого общий объем размещения ОФЗ по номиналу составил 41 096,4 млн рублей, общий объем выручки – 34 522,7 млн рублей.

Количество размещений гос. ценных бумаг в 2024 году	Код выпуска бумаги	Тип бумаги	Дата погашения	Объем предложения, млн рублей	Доходность по средне-взвешенной цене, % годовых	Объем размещения по номи-налу, млн рублей	Объем выручки, млн рублей
13[104]	26244RMFS	ОФЗ-ПД	15.03.2034	2 460 236,2	от 12,11 до 15,34	548 060,8	520 394,2
6	26245RMFS	ОФЗ-ПД	26.09.2035	2 850 630,4	от 15,99 до 17,36	46 330,3	39 128,9
9[105]	26246RMFS	ОФЗ-ПД	12.03.2036	4 957 048,5	от14,30 до 17,49	114 801,8	95 014,5
11[106]	26247RMFS	ОФЗ-ПД	11.05.2039	5 677 950,8	от 15,65 до 17,56	132 768,7	110 764,2
9[107]	26248RMFS	ОФЗ-ПД	16.05.2040	4 906 422,6	от 15,47 до 17,50	146 866,9	123 393,7
1	29024RMFS	ОФЗ-ПК	18.04.2035	6 195,9	доходность не рассчитывается	0,0	0,0
21[108]	29025RMFS	ОФЗ-ПК	12.08.2037	6 691 501,9	доходность не рассчитывается	571 320,9	555 933,1
1	29026RMFS	ОФЗ-ПК	04.09.2038	1 000 000,0	доходность не рассчитывается	1 000 000,0	935 761,1
1	29027RMFS	ОФЗ-ПК	11.09.2036	1 000 000,0	доходность не рассчитывается	999 733,8	940 166,0
4	52005RMFS	ОФЗ-ИН	11.05.2033	579 514,3	5,17	8 943,8	7 313,0
104	Всего			32 904 663,5		4 376 614,2	4 007 481,1

В 2024 году Минфин России не размещал ОФЗ для физических лиц (ОФЗ-н).

Информация о соотношении совокупного спроса на аукционах со стороны участников рынка на государственные облигации и о предложениях Минфина России в 2020–2024 годах представлена на следующей диаграмме.

104. В том числе 4 размещения в формате ДРПА, по результатам которого общий объем размещения ОФЗ по номиналу составил 40 438,9 млн рублей, общий объем выручки – 38 199,3 млн рублей.

105. В том числе 2 размещения в формате ДРПА, по результатам которого общий объем размещения ОФЗ по номиналу составил 5 790,0 млн рублей, общий объем выручки – 5 175,9 млн рублей.

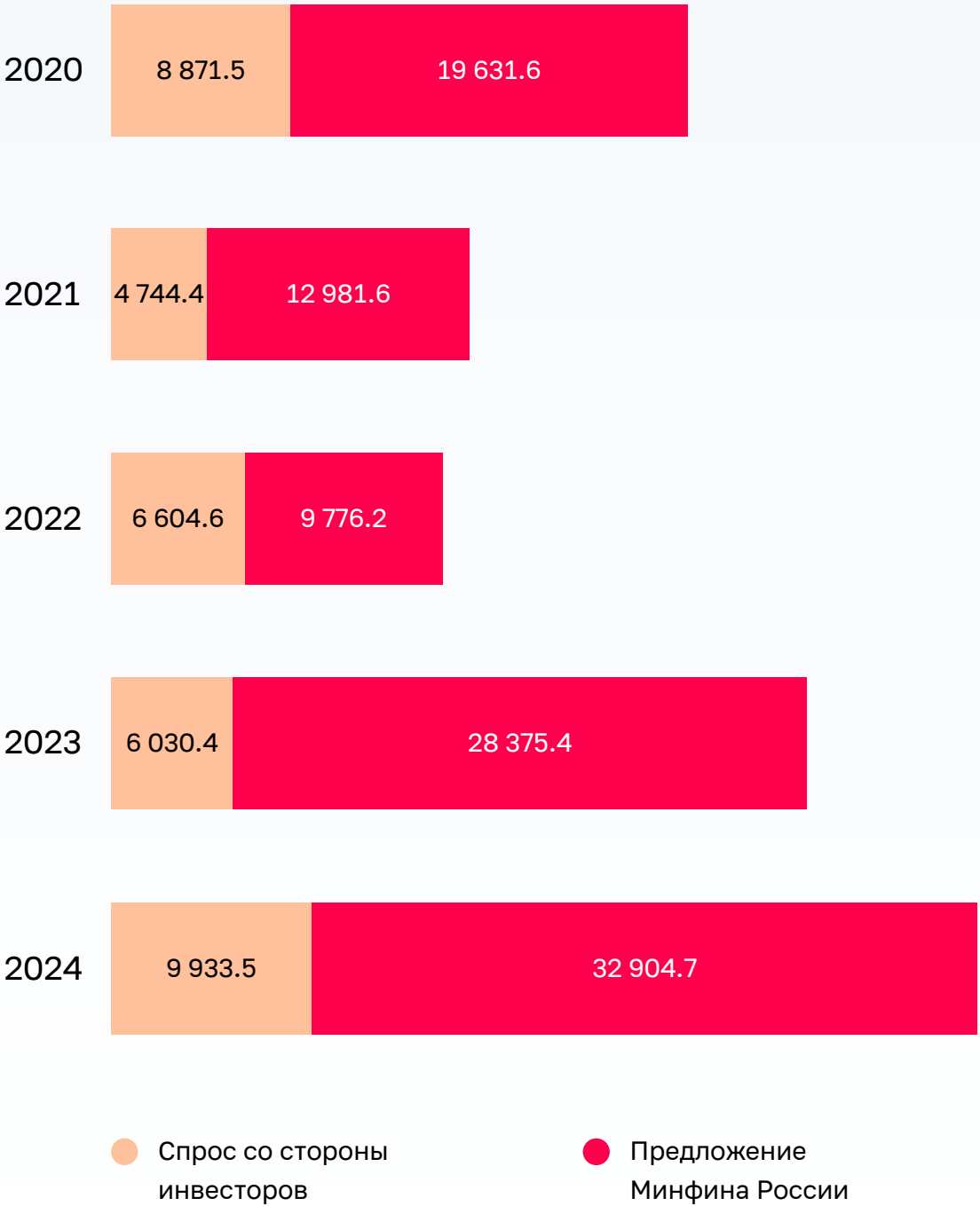
106. В том числе 3 размещения в формате ДРПА, по результатам которого общий объем размещения ОФЗ по номиналу составил 17 767,5 млн рублей, общий объем выручки – 14 585,7 млн рублей.

107. В том числе 2 размещения в формате ДРПА (1 размещение не состоялось ввиду отсутствия сделок в рамках ДРПА), по результатам которого общий объем размещения ОФЗ по номиналу составил 3 980,0 млн рублей, общий объем выручки – 3 324,0 млн рублей.

108. В том числе 2 размещения в формате ДРПА (не состоялись ввиду отсутствия сделок в рамках ДРПА).

Соотношение совокупного спроса на аукционах со стороны участников рынка на государственные облигации и предложения Минфина России в 2020–2024 годах

млрд руб.



В 2024 году совокупный объем спроса со стороны участников рынка на государственные облигации в 3,3 раза меньше предложения Минфина России. По сравнению с 2023 годом совокупный объем спроса на государственные ценные бумаги в 2024 году увеличился на 3 903 021,3 млн рублей, или на 64,7 %, а предложение Минфина России – на 4 529 219,9 млн рублей, или на 16,0 %.

Информация о доходности ОФЗ в 2020–2024 годах представлена в следующей таблице.

		2020 год	2021 год	2022 год	2023 год	2024 год
ОФЗ-ПД	количество размещений, единиц	52	69	17	65	76[109]
	доходность по средневзвешенной цене, % годовых	от 4,77 до 6,78	от 5,55 до 8,71	от 8,94 до 10,62	от 9,80 до 12,50	от 11,87 до 18,42
ОФЗ-ПК	количество размещений, единиц	24	аукционы не проводились	10	11	24110
	доходность по средневзвешенной цене, % годовых	доходность не рассчитывается	–	доходность не рассчитывается[111]	доходность не рассчитывается	доходность не рассчитывается
ОФЗ-ИН	количество размещений, единиц	11	14	10	19	4
	доходность по средневзвешенной цене, % годовых	от 2,47 до 2,98	от 2,39 до 3,09	от 3,09 до 3,35	от 3,06 до 4,22	5,17

Доходности ОФЗ-ПД и ОФЗ-ИН по средневзвешенной цене при размещении в 2024 году увеличились по сравнению с 2022 и 2023 годами.

109. В том числе 17 размещений в формате ДРПА.

110. В том числе 2 размещения в формате ДРПА.

111. В соответствии с приказами Минфина России сведения о купонном доходе по купонам выпусков ОФЗ-ПК публикуются на официальном сайте Минфина России в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» не позднее, чем за два рабочих дня до даты выплат по соответствующим купонам.

Анализ квартальных графиков аукционов по размещению ОФЗ на I–IV кварталы 2024 года и их исполнения представлен в следующей таблице.

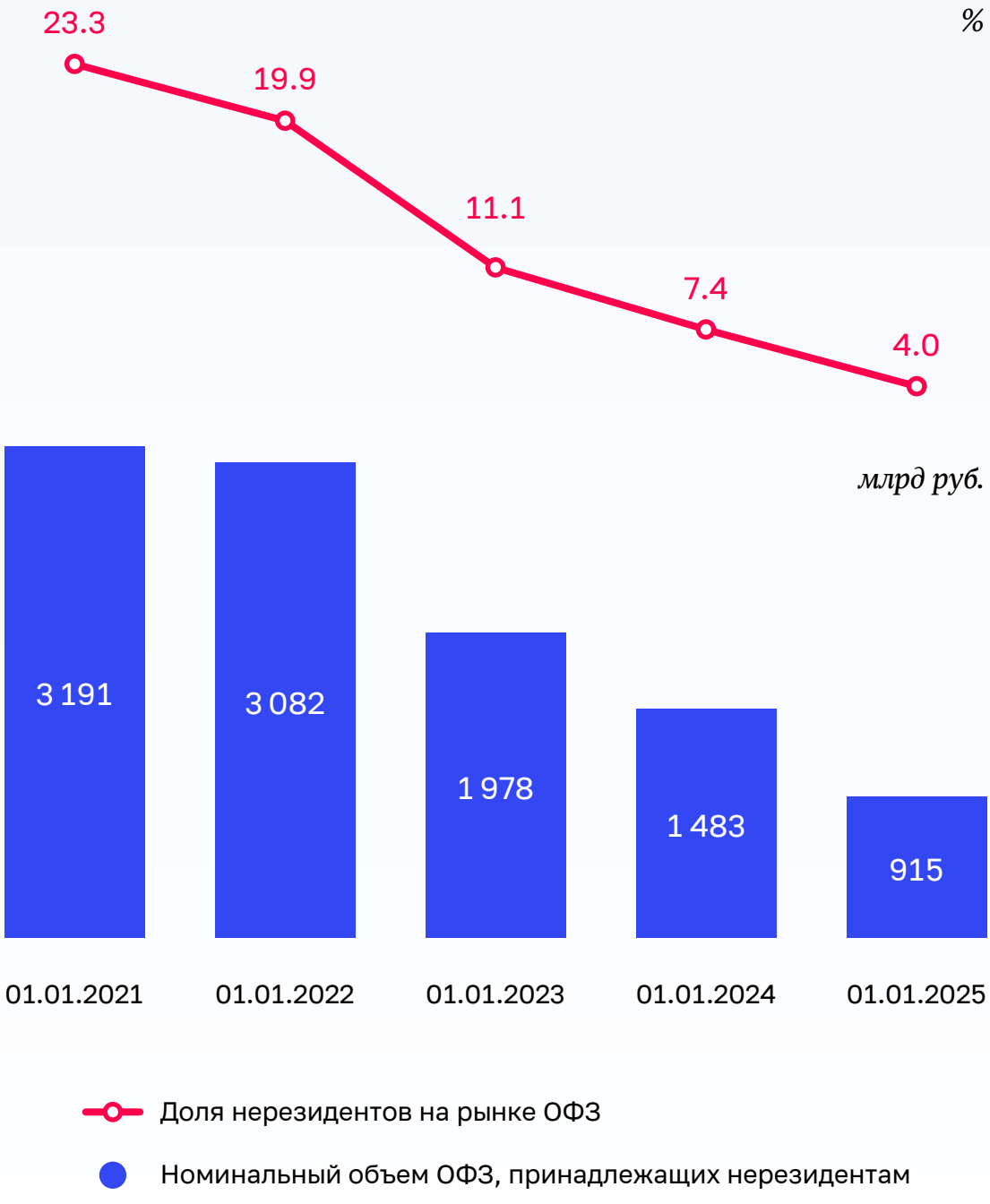
Срок до погашения ОФЗ	I-IV кварталы по графику		Объем размещения ОФЗ по номиналу за 2024 год		
	общий плановый объем размещения ОФЗ по номинальной стоимости, млрд рублей	структура, %	млрд рублей	структура, %	% исполнения общего объема размещения по графикам
	1	2	3	4	5 = 3/1 * 100 %
До 5 лет включительно	0	0,0	129,2	3,0	x
От 5 до 10 лет включительно	1 200	21,0	508,2	11,6	42,3
От 10 лет	4 500	79,0	3 739,3	85,4	83,1
Предельный объем размещения	5 700	100	4 376,6	100	76,8

На I–IV кварталы 2024 года запланировано размещение ОФЗ на аукционах в общем объеме 5 700,0 млрд рублей, или 127,9 % планового показателя (4 456,9 млрд рублей по номинальной стоимости). Исходя из фактического размещения за 2024 год графики аукционов по размещению облигаций федерального займа на I–IV кварталы 2024 года недовыполнены в целом на 23,2 % (выполнение графиков аукционов составило: в I квартале – 103,5 %; во II квартале – 50,6 %; в III квартале – 45,1 %; в IV квартале – 98,6 %).

По данным Банка России, по состоянию на 1 января 2025 года доля нерезидентов на рынке ОФЗ составила 4,0 %[112]. Информация об указанных показателях в 2020–2024 годах представлена на следующей диаграмме.

112. Максимальное значение 34,9 % по состоянию на 1 марта 2020 года.

Доля инвестиций нерезидентов в объеме выпусков облигаций федерального займа в 2020–2024 годах



Приведенные на диаграмме данные свидетельствуют о том, что объем вложений нерезидентов в ОФЗ уменьшился за 2024 год на 568 млрд рублей, или на 38,3 %, на фоне уменьшения за указанный период доли нерезидентов на рынке ОФЗ на 3,4 процентных пункта с 7,4 % на 1 января 2024 года до 4,0 % на 1 января 2025 года.

11.3. В 2024 году за счет дополнительных нефтегазовых доходов федерального бюджета на приобретение иностранной валюты и золота в обезличенной форме направлено 1 341 008,7 млн рублей (63 192,8 млн китайских юаней, 77 251,6 кг золота), в Фонд национального благосостояния перечислено 1 916,8 млн китайских юаней, 2 817,5 кг золота. По состоянию на 1 января 2025 года остаток иностранной валюты и золота в обезличенной форме составляет 60 381,1 млн китайских юаней и 73 267,0 кг золота, что эквивалентно 1 437 309,1 млн рублей.

Следует отметить, что с 16 января по 7 февраля 2024 года одновременно осуществлялись операции по покупке иностранной валюты и золота за счет дополнительных нефтегазовых доходов января 2024 года на сумму 130 812,1 млн рублей и продаже иностранной валюты и золота в рамках корректировки декабря 2023 года в эквиваленте 199 900,7 млн рублей, совокупный объем которых составил (-) 69 088,6 млн рублей.

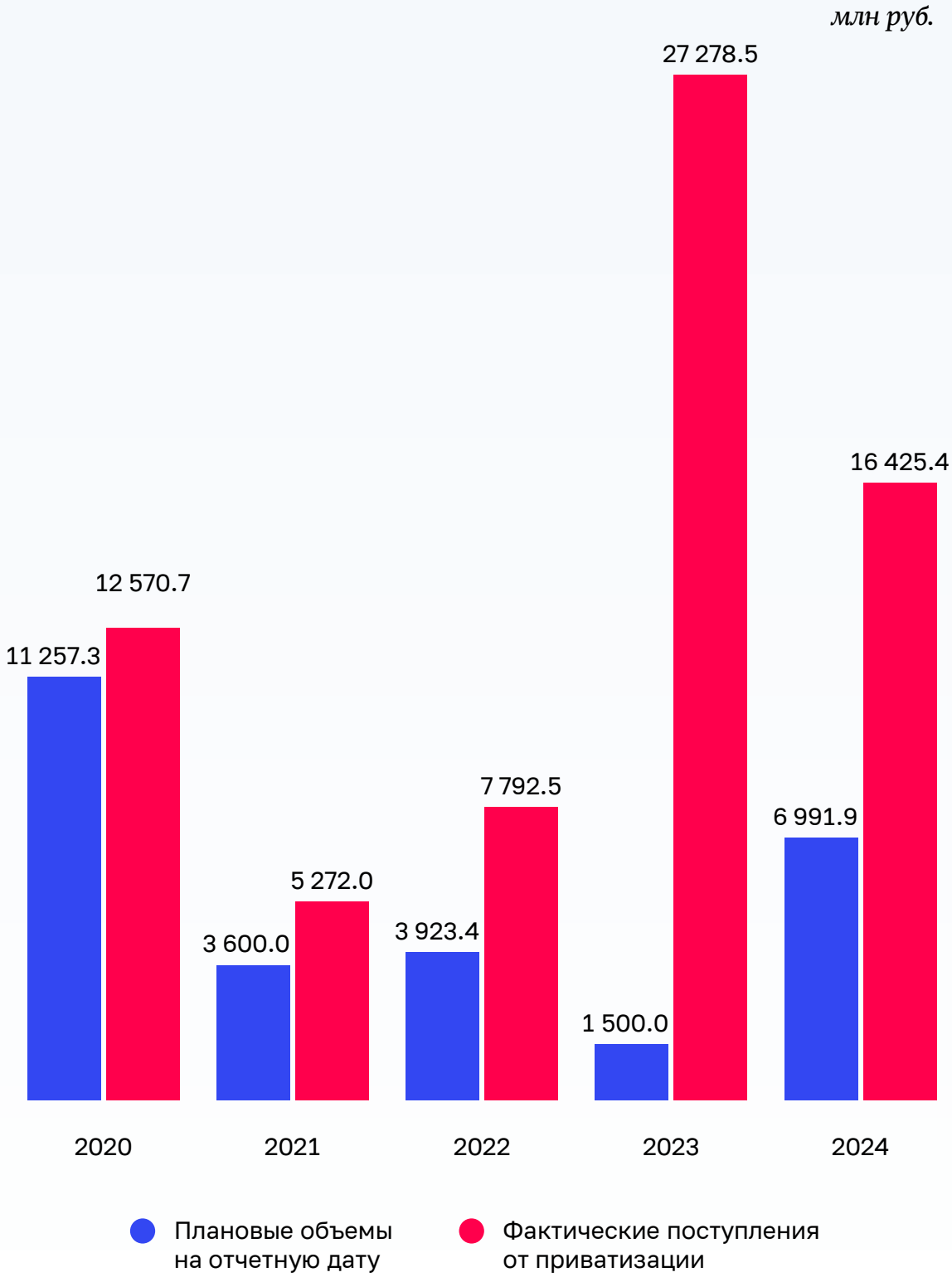
Вместе с тем согласно пункту 4 Правил № 699[113], если определяемый объем покупки (продажи) принимает отрицательное значение, осуществляется продажа иностранной валюты и золота в соответствующем объеме.

11.4. Прогнозный план (программа) приватизации федерального имущества и основные направления приватизации федерального имущества на 2024–2026 годы (далее – Прогнозный план, Программа приватизации) разработаны в соответствии с Федеральным законом от 21 декабря 2001 г. № 178-ФЗ «О приватизации государственного и муниципального имущества» с учетом основных задач социально-экономического развития Российской Федерации в среднесрочной и долгосрочной перспективах и утверждены распоряжением Правительства Российской Федерации от 31 декабря 2019 г. № 3260-р (с изменениями).

Информация об объемах исполнения показателя «Средства от продажи акций и иных форм участия в капитале, находящихся в федеральной собственности» в 2020–2024 годах представлена на следующей диаграмме.

113. Правила проведения расчетов и перечисления средств в связи с формированием и использованием дополнительных нефтегазовых доходов федерального бюджета, средств Фонда национального благосостояния, утвержденные постановлением Правительства Российской Федерации от 14 августа 2013 г. № 699 (далее – Правила № 699).

Поступления средств от продажи акций и иных форм участия в капитале, находящихся в федеральной собственности, в 2020–2024 годах



Согласно Отчету об исполнении федерального бюджета (форма ОКУД 0507011) исполнение показателя «Средства от продажи акций и иных форм участия в капитале, находящихся в федеральной собственности» составляло по состоянию на 1 октября 2024 года 49 686,0 млн рублей, по оперативным данным исполнение по состоянию на 1 ноября 2024 года – 89 118,3 млн рублей и на 1 декабря 2024 года – 89 147,3 млн рублей.

В соответствии с приказом Минфина России от 19 сентября 2024 г. № 130н «О внесении изменений в коды (перечни кодов) бюджетной классификации Российской Федерации на 2024 год (на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов), утвержденные приказом Министерства финансов Российской Федерации от 1 июня 2023 г. № 80н» (вступил в силу 8 ноября 2024 года) перечень кодов видов доходов дополнен КБК 000 114 14010 01 0000 630 «Денежные средства, полученные от распоряжения и реализации конфискованного и иного имущества, обращенного в собственность Российской Федерации, подлежащие зачислению в федеральный бюджет (в части реализации конфискованных акций и иных финансовых инструментов)».

Распоряжением Правительства Российской Федерации от 16 декабря 2024 г. № 3784-р внесены изменения в перечень главных администраторов доходов федерального бюджета, утвержденный распоряжением Правительства Российской Федерации от 16 сентября 2021 г. № 2591-р, согласно которым определены главные администраторы по указанным доходам.

С учетом указанных изменений и по оперативным данным, исполнение показателя «Средства от продажи акций и иных форм участия в капитале, находящихся в федеральной собственности» по состоянию на 1 января 2025 года составило 16 425,4 млн рублей, что в 2,3 раза превысило плановые показатели. Продажа пакетов акций осуществлялось двумя главными администраторами источников финансирования федерального бюджета[114], перевыполнение обеспечено Росимуществом, поступление по которому составило 13 472,3 млн рублей при плановом объеме 3 934,2 млн рублей.

Причиной отклонения фактических поступлений от показателей прогноза является поступление в 2024 году средств от крупных продаж, включая 100 % пакеты акций АО «Росспиртпром» (8 289,1 млн рублей), АО «Росразмещение» (1 299,3 млн рублей), АО «Энергосетьпроект» (930,6 млн рублей), АО «Ремэнергомеханизация» (820,0 млн рублей), АО «Экран» (647,4 млн рублей).

При формировании прогнозных показателей на 2024 год стоимость пакета акций АО «Росспиртпром» не учитывалась, что отмечалось Счетной палатой Российской Федерации в Заключении на проект федерального бюджета 2024–2026 годов. Фактически сложившиеся показатели цены продажи по четырем другим акционерным обществам (АО «Росразмещение», АО «Энергосетьпроект», АО «Ремэнергомеханизация», АО «Экран») превысили расчетные показатели

114. Министерство финансов Российской Федерации и Федеральное агентство по управлению государственным имуществом.

практически в три раза, что свидетельствует о недостатках применяемых методологических подходов к прогнозированию, на что ранее также обращала внимание Счетная палата Российской Федерации.

По сравнению с 2023 годом (27 278,5 млн рублей) поступление средств от продажи акций и иных форм участия в капитале, находящихся в государственной и муниципальной собственности, уменьшилось на 10 853,0 млн рублей, или на 39,8 %.

Из числа крупнейших компаний, сделки по приватизации которых осуществляются на основании решений Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации, I разделом Программы приватизации предусмотрено прекращение участия Российской Федерации в уставном капитале АО «Махачкалинский морской торговый порт». Во исполнение Указа Президента Российской Федерации от 19 марта 2024 г. № 197 предусмотрено внесение 100 % акций АО «Махачкалинский морской торговый порт» в уставный капитал АО «Север-Юг». Мероприятия по внесению пакета акций в качестве вклада в уставный капитал завершены.

По состоянию на 30 сентября 2024 года II разделом Прогнозного плана в отношении объектов «массовой» приватизации предусматривается приватизация находящихся в федеральной собственности пакетов акций (долей) 185 хозяйственных обществ[115], 22 предприятий[116], а также 28 033 объектов иного имущества государственной казны Российской Федерации[117].

По оперативной информации, в 2024 году в рамках реализации II раздела Программы приватизации:

- осуществлена продажа пакетов акций (долей) 35 хозяйственных обществ, находящихся в федеральной собственности, на сумму 13 469,9 млн рублей;
- акционировано 3 ФГУП (ФГУП «ЦИТО», ФГУП «НИИ АУС», ФГУП «ФЦДТ «Союз»);
- продано 53 объекта имущества казны на сумму 115,2 млн рублей.

Кроме того, в соответствии с приказом Минфина России от 15 декабря 2022 г. № 553 «Об утверждении перечня федерального имущества, приватизация которого осуществляется без включения в прогнозный план (программу) приватизации федерального имущества на плановый период, на 2024–2026 годы» (с изменениями) 1 302 объекта федерального имущества включено в перечень федерального имущества, приватизация которого осуществляется без включения в прогнозный план (программу) приватизации федерального имущества[118]. Из них в 2024 году проданы 691 объект имущества казны на сумму 1 899,2 млн рублей.

---

115. Из них 83 пакетов акций (долей) обществ подлежит внесению в уставный капитал, 21 пакетов продано в 2023 году.

116. Из них 15 ФГУП подлежит интеграции в вертикально-интегрированные структуры, из которых 2 находятся в состоянии банкротства.

117. Из них 27 786 объектов подлежит внесению в уставный капитал, 138 объектов продано в предыдущие периоды.

118. Из них 133 объектов продано в 2023 году.

11.5. Кассовое исполнение по операциям по единому налоговому платежу (ЕНП) в 2024 году составило 72 289,5 млн рублей, в том числе увеличение финансовых активов за счет операций по ЕНП на сумму 81 372 088,8 млн рублей и уменьшение финансовых активов за счет операций по ЕНП на сумму (-) 81 299 799,3 млн рублей.

Прогноз поступления в федеральный бюджет данных источников финансирования дефицита федерального бюджета Федеральным законом № 540-ФЗ (с изменениями) не предусмотрен.

По результатам проведенного Счетной палатой Российской Федерации мероприятия установлено, что одной из основных причин несвоевременного распределения денежных средств, поступивших в качестве единого налогового платежа, в консолидированные бюджеты субъектов Российской Федерации и бюджеты государственных внебюджетных фондов Российской Федерации является непредставление (несвоевременное представление) налогоплательщиками уведомлений об исчисленных суммах налогов, авансовых платежей по налогам, страховым взносам.

По информации ФНС России, всем налогоплательщикам открыт раздел единого налогового счета в личных кабинетах, при этом не все из них своевременно направляют уведомления об исчисленных суммах налогов, авансовых платежей по налогам, сборов, страховых взносов.

По оперативной информации ФНС России, в IV квартале 2024 года 577 тыс. налогоплательщиков не представили уведомления по налогу, уплачиваемому в связи с применением упрощенной системы налогообложения, порядка 209 тыс. налогоплательщиков не представляли уведомления по НДФЛ[119], порядка 132 тыс. налогоплательщиков – по страховым взносам[120] и более 190 тыс. налогоплательщиков по имущественным налогам[121]. У порядка 80 % налогоплательщиков установлено отсутствие денежных средств на ЕНП в объеме, достаточном для исполнения в сроки, установленные для внесения авансовых платежей.

В соответствии с письмом ФНС России от 26 января 2023 г. № ЕД-26-8/2@ налогоплательщики не привлекаются к налоговой ответственности по статье 126 Налогового кодекса Российской Федерации за непредставление уведомления до получения разъяснений ФНС России об условиях наступления такой ответственности. Постановлением Правительства Российской Федерации от 26 декабря 2023 г. № 2315 «О внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 29 марта 2023 г. № 500» продлен на 2024 год срок действия моратория на начисление пеней для ситуаций неполноты уплаты по отдельным видам обязательств, при наличии достаточной суммы ЕНП в целом.

119. По сроку представления отчетности 5 ноября 2024 года – 175,4 тыс. налогоплательщиков, по сроку представления отчетности 5 декабря 2024 года – 190,7 тыс. налогоплательщиков, по сроку предоставления 28 декабря 2024 года – 208,8 тыс. налогоплательщиков.

120. По сроку представления отчетности 28 ноября 2024 года – 123,4 тыс. плательщиков, по сроку представления отчетности 28 декабря 2024 года – 131,6 тыс. плательщиков.

121. По сроку представления отчетности 28 октября 2024 года, в том числе: 30,1 тыс. налогоплательщиков налога на имущество организаций, 88,3 тыс. налогоплательщиков транспортного налога и 72,0 тыс. налогоплательщиков земельного налога.

11.6. Кассовое исполнение по операциям по авансовому платежу в 2024 году составило (-) 40 035,4 млн рублей, в том числе увеличение финансовых активов за счет операций по авансовому платежу на сумму 8 077 830,2 млн рублей и уменьшение финансовых активов за счет операций по авансовому платежу на сумму (-) 8 117 865,6 млн рублей.

Кассовое исполнение по операциям по денежному залогу за 2024 год составило 1 574,5 млн рублей, в том числе увеличение финансовых активов за счет операций по денежному залогу на сумму 71 553,5 млн рублей и уменьшение финансовых активов за счет операций по денежному залогу на сумму (-) 69 979,0 млн рублей.

Прогноз поступления в федеральный бюджет данных источников финансирования дефицита федерального бюджета Федеральным законом № 540-ФЗ (с изменениями) не предусмотрен.

11.7. В 2024 году выплаты из федерального бюджета за счет источников внутреннего и внешнего финансирования дефицита федерального бюджета по возможным гарантийным случаям не производились.

11.8. В соответствии с Федеральным законом № 540-ФЗ (в первоначальной редакции) в 2024 году предусмотрен возврат бюджетных кредитов, предоставленных бюджетам субъектов Российской Федерации из федерального бюджета, в сумме 65 991,2 млн рублей. Указанная сумма рассчитана исходя из графиков выплат основного долга по соглашениям о предоставлении бюджетных кредитов.

Изменениями, внесенными Федеральным законом от 12 июля 2024 г. № 175-ФЗ в статью 11 Федерального закона № 540-ФЗ установлено, что в 2024 году не подлежит погашению 2/3 задолженности субъектов Российской Федерации перед Российской Федерацией по бюджетным кредитам исходя из действующих на 1 марта 2024 года графиков погашения задолженности по указанным бюджетным кредитам, за исключением задолженности по бюджетным кредитам, предоставленным на финансовое обеспечение реализации инфраструктурных проектов, на пополнение остатка средств на едином счете бюджета, и по бюджетным кредитам за счет временно свободных средств единого счета федерального бюджета на срок до пятнадцати лет с взиманием платы за пользование ими по ставке 3 % годовых с правом досрочного погашения. Указанная задолженность подлежит списанию в 2025 году согласно Федеральному закону от 30 ноября 2024 г. № 419-ФЗ «О федеральном бюджете на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов». В соответствии с указанными изменениями в 4 квартале 2024 года погашение 70 субъектами 2/3 задолженности по указанным бюджетным кредитам, установленной к выплате заключенными соглашениями, перенесено на 2025 год.

В 2024 году субъектами Российской Федерации осуществлены выплаты в погашение основного долга по бюджетным кредитам из федерального бюджета на общую сумму 35 349,0 млн рублей, или 104,5 % утвержденных Федеральным законом № 540-ФЗ (с изменениями) значений, что обусловлено, в том числе частичным досрочным возвратом задолженности 5 регионами[122] в связи с нарушением условий реструктуризации (2 568,0 млн рублей).

Кроме того, в течение 2024 года в соответствии с распоряжениями Правительства Российской Федерации от 28 октября 2024 г. № 3028-р и от 11 декабря 2024 г. № 3678-р списана задолженность 25 регионов перед Российской Федерацией по бюджетным кредитам в объеме налоговых доходов, поступивших в федеральный бюджет от реализации новых инвестиционных проектов, в общей сумме 28 552,3 млн рублей.

В соответствии со статьей 11 Федерального закона № 540-ФЗ (с изменениями) в 2024 году 79 субъектам Российской Федерации предоставлены бюджетные кредиты на финансовое обеспечение реализации инфраструктурных проектов на общую сумму 175 000,0 млн рублей.

11.9. По оперативной информации Федерального казначейства, в 2024 году предоставлено бюджетных кредитов на пополнение остатка средств на едином счете бюджета в общей сумме 192 535,1 млн рублей, весь объем предоставленных кредитов возвращен с соблюдением требований, установленных статьей 93[6] Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Также в течение 2024 года все субъекты Российской Федерации произвели полное погашение бюджетных кредитов, предоставленных Федеральным казначейством субъектам Российской Федерации в 2023 году в целях опережающего финансового обеспечения расходных обязательств, в общей сумме 141 289,2 млн рублей.

Кредиты на опережающее финансирование выдавались в целях реализации мероприятий, обеспечивающих достижение целей, показателей и результатов государственных программ Российской Федерации, федеральных проектов, входящих в состав национальных проектов (программ).

В части иных бюджетных кредитов бюджетам субъектов Российской Федерации в рамках осуществления операций по управлению остатками средств на едином счете федерального бюджета (специальные казначейские кредиты) 22 субъекта Российской Федерации осуществили погашение основного долга в общей сумме 360,3 млн рублей.

Средства инфраструктурного бюджетного кредита, а также специального казначейского кредита выдавались на проектирование, строительство, реконструкцию, техническое перевооружение, капитальный ремонт объектов транспортной, инженерной, энергетической, коммунальной, социальной, туристской инфраструктур, приобретение подвижного состава городского транспорта общего пользования,

122. Архангельская область, Республика Калмыкия, Удмуртская Республика, Ульяновская область, Республика Хакасия.

а также технологическое присоединение к сетям инженерно-технического обеспечения.

Кроме того, средства специального казначейского кредита подлежат направлению на строительство новых котельных, а также на реконструкцию, модернизацию действующих котельных.

11.10. В ноябре 2024 года впервые с 2022 года Федеральное казначейство возобновило проведение операций по управлению остатками едином счете федерального бюджета (далее – ЕСФБ) в части размещения средств на банковские депозиты.

В отчетном периоде общий объем размещенных средств составил 450 000,0 млн рублей. Размещения проводились в валюте Российской Федерации по плавающей[123] (400 000,0 рублей) и фиксированной ставкам[124] (50 000,0 млн рублей) соответственно в 7 кредитных организациях, определенных по итогам проведения отбора заявок, на срок от 7 до 35 дней.

По состоянию на 1 января 2025 года размещенные в 2024 году средства ЕСФБ возвращены в полном объеме. Кроме того, возвращены 200 000,0 млн рублей, размещенные на депозит в соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 21 сентября 2019 г. № 2145-р.

Доходы от проведения указанных операций составили 33 015,8 млн рублей, или 129,5 % утвержденных значений. По сравнению с 2023 годом поступления увеличились на 24,1%, или на 6 402,5 млн рублей, что обусловлено увеличением объемов размещения и ростом ключевой ставки.

Иные операции по размещению средств федерального бюджета в рамках управления остатками ЕСФБ (РЕПО, валютный своп, банковские депозиты с центральным контрагентом, банковские счета до востребования) в отчетном периоде не проводились.

Вместе с тем Федеральным казначейством основной объем операции по управлению остатками осуществляются на едином казначейском счете (далее – ЕКС) и не отражаются в рамках источников финансирования федерального бюджета.

При этом, по информации Федерального казначейства[125], в 2024 году доля остатков средств федерального бюджета на ЕКС в общей сумме остатков средств на ЕКС[126]

123. Рассчитывается на основании RUONIA – взвешенной процентной ставки однодневных межбанковских кредитов (депозитов) в рублях, отражающей оценку стоимости необеспеченного заимствования на условиях овернайт. В период размещений ставка RUONIA находилась в диапазоне 20,27 % – 22,08 % годовых.

124. Средневзвешенное значение составило 22,18 %.

125. Письмо Федерального казначейства от 11 октября 2024 г. № 07-00-11/29486.

126. Остатки рассчитаны в соответствии с пунктом 4 Правил зачисления средств, полученных от размещения временно свободных средств единого казначейского счета, а также начисления дохода на остатки средств, отраженных на лицевых счетах организаций, определенных Правительством Российской Федерации, за счет таких средств, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 11 июля 2020 г. № 1020.

составляла от 74,6 до 86,0 %. Среднедневный остаток средств федерального бюджета на ЕКС[127] расчетно составлял 5 782,0 млрд рублей.

По информации Федерального казначейства, в 2024 году в рамках операций по управлению остатками на ЕКС осуществлялось размещение средств на банковские депозиты (ставка в пределах 15,15 – 22,76 %), по договорам РЕПО (15,28 – 21,3 %), по договорам банковского депозита (вклада) с центральным контрагентом (15,28 – 21,7 %), по договорам репо на организованных торгах (15,28 – 21,31 %), а также размещения на банковские счета до востребования (12,09 – 20,63 %). Поступление от операций по управлению остатками средств на едином казначейском счете в доход федерального бюджета по состоянию на 1 января 2025 года составило 872 263,7 млн рублей.

11.11. Информация о выполнении Программы государственных внешних заимствований Российской Федерации на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов в части 2024 года представлена в следующей таблице.

(млн денежных единиц)

Наименование показателя	Показатели, установленные Федеральным законом № 540-ФЗ (с изменениями) и в расчетах к нему		Исполнено на 1 января 2025 года			
			сумма		%	
	млн рублей	млн долларов США	млн рублей	млн долларов США	млн рублей	млн долларов США
1	2	3	4	5	6=4/2	7=5/3
Государственные ценные бумаги, номинальная стоимость которых указана в иностранной валюте	61 275,2	647,0	-32 669,8*	-353,0*	x	x
Привлечение (размещение)	94 700,0	1 000,0	2 159 538,6	20 717,8	в 2,3 тыс. раз	в 2 тыс. раз
Погашение	-33 424,8	-353,0	-2 192 208,4[128]	-21 070,7	в 6,6 тыс. раз	в 6 тыс. раз

127. С учетом бюджетного кредита на пополнение остатка средств на едином счете федерального бюджета.

128. С учетом индексации в соответствии с положениями, предусмотренными Указом Президента Российской Федерации от 9 сентября 2023 г. № 665.

Наименование показателя	Показатели, установленные Федеральным законом № 540-ФЗ (с изменениями) и в расчетах к нему		Исполнено на 1 января 2025 года			
			сумма		%	
	млн рублей	млн долларов США	млн рублей	млн долларов США	млн рублей	млн долларов США
1	2	3	4	5	6=4/2	7=5/3
Кредиты иностранных государств, включая целевые иностранные кредиты (заимствования), международных финансовых организаций, иных субъектов международного права, иностранных юридических лиц в иностранной валюте	3 592,8	38,0	-590,9	-6,3	x	x
Привлечение (использование)	18 048,6	190,6	0,0	0,0	0,0	0,0
Погашение	-14 455,8	-152,6	-590,9129	-6,3	4,1	4,1
Всего	64 868,0	685,0	-33 260,7	-359,3	x	x

* с учетом операции замещения государственных ценных бумаг Российской Федерации, номинальная стоимость которых указана в иностранной валюте в соответствии с приказом Минфина России от 5 декабря 2024 г. № 539.

В 2024 году осуществлено частичное погашение основного долга по еврооблигациям выпуска № SK-0-СМ-128 «Россия-2030».

В 2024 году размещение облигаций внешних облигационных займов Российской Федерации на международных рынках капитала Минфином России не осуществлялось, кредиты (займы) не привлекались.

В соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 8 августа 2024 г. № 677 и статьей 105[1] Бюджетного кодекса Российской Федерации Минфином России 5 декабря 2024 года проведена эмиссия 13 выпусков замещающих облигаций внешних облигационных займов Российской Федерации (далее – замещающие еврооблигации).

129. С учетом возмещения курсовой разницы в соответствии с положениями, предусмотренными приказами Минфина России от 14 марта 2022 г. № 100 и от 14 марта 2023 г. № 101.

Размещение замещающих еврооблигаций осуществлялось без их оплаты денежными средствами путем замены на замещаемые выпуски облигаций внешних облигационных займов Российской Федерации[130] (уступаемые права) (далее – замещаемые еврооблигации) в соотношении 1:1. Размер купонного дохода по замещающим еврооблигациям, периодичность его выплаты, срок погашения и номинальная стоимость замещающих еврооблигаций соответствуют аналогичным условиям в отношении замещаемых еврооблигаций.

В рамках операции совокупно замещено еврооблигаций Российской Федерации на сумму, эквивалентную 20 717,8 млн долларов США, или 2 159 538,6 млн рублей.

Минфином России по указанной некассовой операции замещения еврооблигаций отражены поступления от размещения государственных ценных бумаг Российской Федерации, номинальная стоимость которых указана в иностранной валюте, в сумме 2 159 538,6 млн рублей. В соответствии с частью 25 статьи 5 Федерального закона № 520-ФЗ Минфину России увеличены бюджетные ассигнования на погашение государственных ценных бумаг Российской Федерации, номинальная стоимость которых указана в иностранной валюте, за счет указанных поступлений замещающих еврооблигаций иностранной валюте на (-) 2 159 538,6 млн рублей.

11.12. Сальдо объемов предоставления и возврата государственных финансовых и государственных экспортных кредитов в 2024 году составило (-) 364 419,5 млн рублей. Объем предоставленных кредитов иностранным государствам и (или) юридическим лицам из федерального бюджета в сумме (-) 453 183,2 млн рублей, или 92,0 % показателя уточненной сводной бюджетной росписи, возвращено в бюджет 88 763,7 млн рублей, или 178,8 % планового объема, что обусловлено в основном поступлением платежей по просроченным обязательствам перед Российской Федерацией.

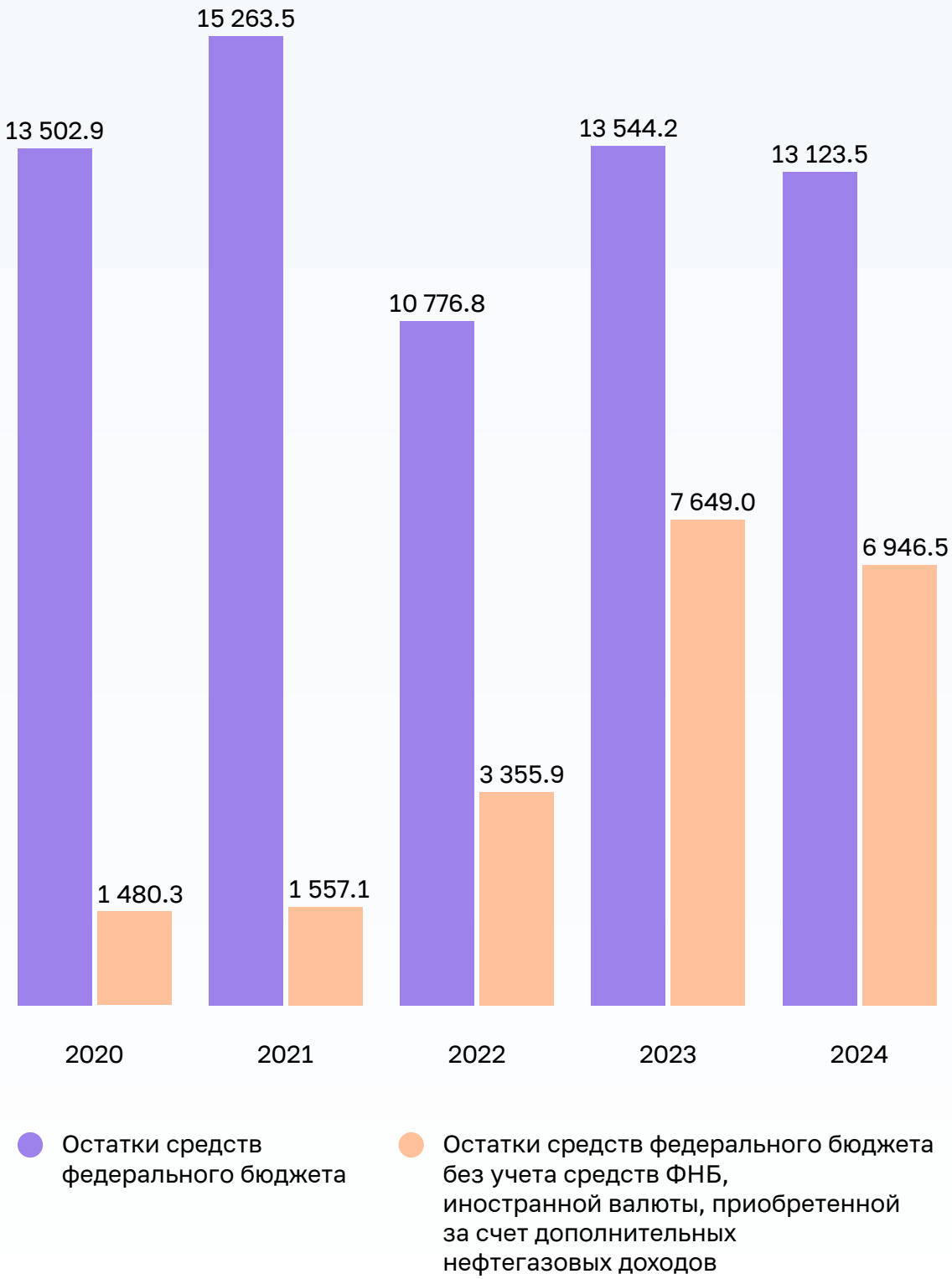
11.13. Остатки средств федерального бюджета на счетах Федерального казначейства за 2024 год уменьшились на 420 783,1 млн рублей, или на 3,1 %, и составили 13 123 463,7 млн рублей.

Информация о соотношении указанных остатков средств федерального бюджета в 2020–2024 годах представлена на следующей диаграмме.

130. Регистрационные коды (коды ISIN) замещаемого выпуска: 12978082V (RU000A0ZZVE6, RU000A0ZZVD8), 12840077V (RU000A0JWHB2, RU000A0JWHA4), 12840078V (RU000A0JXTS9, RU000A0JXTT7), 12978087V (RU000A102CK5), MK-0-CM-119 (XS0088543193, US78307AAE38), 12840080V (RU000A0ZYYN4, RU000A0ZYYP9), SK-0-CM-128 (XS0114288789, US78307ACZ49), 12978088V (RU000A102CL3), 12840086V (RU000A1006S9, RU000A1006T7), 12978104V (RU000A1034K8), 12840061V (XS0767473852, US78307ADE01), 12840069V (XS0971721963, US78307ADH32), 12840079V (RU000A0JXU14, RU000A0JXU22).

Соотношение остатков средств федерального бюджета в 2020–2024 годах

млрд руб.



По данным Федерального казначейства, остатки средств федерального бюджета без учета средств Фонда национального благосостояния, средств на счетах Федерального казначейства по учету нефтегазовых доходов (в иностранной валюте), а также остатков в операциях по управлению остатками ЕСФБ уменьшились с начала года на 502 476,0 млн рублей, или на 9,2 %, и составили 6 946 540,3 млн рублей.

В соответствии с информацией Минфина России[131], представленной по запросу Счетной палаты Российской Федерации[132], остатки средств федерального бюджета на счетах Федерального казначейства составили 3 257,3 млрд рублей, в том числе средства от дополнительных нефтегазовых доходов (далее – ДНГД) – 1 437,3 млрд рублей, «связанные» переходящие остатки – 485,0 млрд рублей, «чистые» свободные остатки – 1 335,0 млрд рублей.

Вместе с тем в соответствии с указанной информацией справочно приведен остаток нераспределенных средств единого налогового платежа (далее – ЕНП) и составил 1 574,2 млрд рублей, нераспределенных средств по авансовому платежу и денежному залогу, предусмотренным правом Евразийского экономического союза и законодательством Российской Федерации (далее – ЕТП) – 285,4 млрд рублей, которые должны быть распределены в соответствии с бюджетным законодательством.

В этой связи расчетный остаток средств федерального бюджета без учета средств ДНГД и нераспределенных средств ЕНП и ЕТП составил (-) 39,6 млрд рублей[133].

Таким образом, информация Минфина России об объеме «чистых» свободных остатков, составляющих 1 335,0 млрд рублей, требует дополнительного обоснования.

При этом отмечаем, что в соответствии с пунктом 4 статьи 94 Бюджетного кодекса Российской Федерации остатки средств федерального бюджета на начало текущего финансового года, в том числе в объеме не более одной двенадцатой общего объема расходов федерального бюджета текущего финансового года, направляются на покрытие временных кассовых разрывов, возникающих в ходе исполнения федерального бюджета в текущем финансовом году.

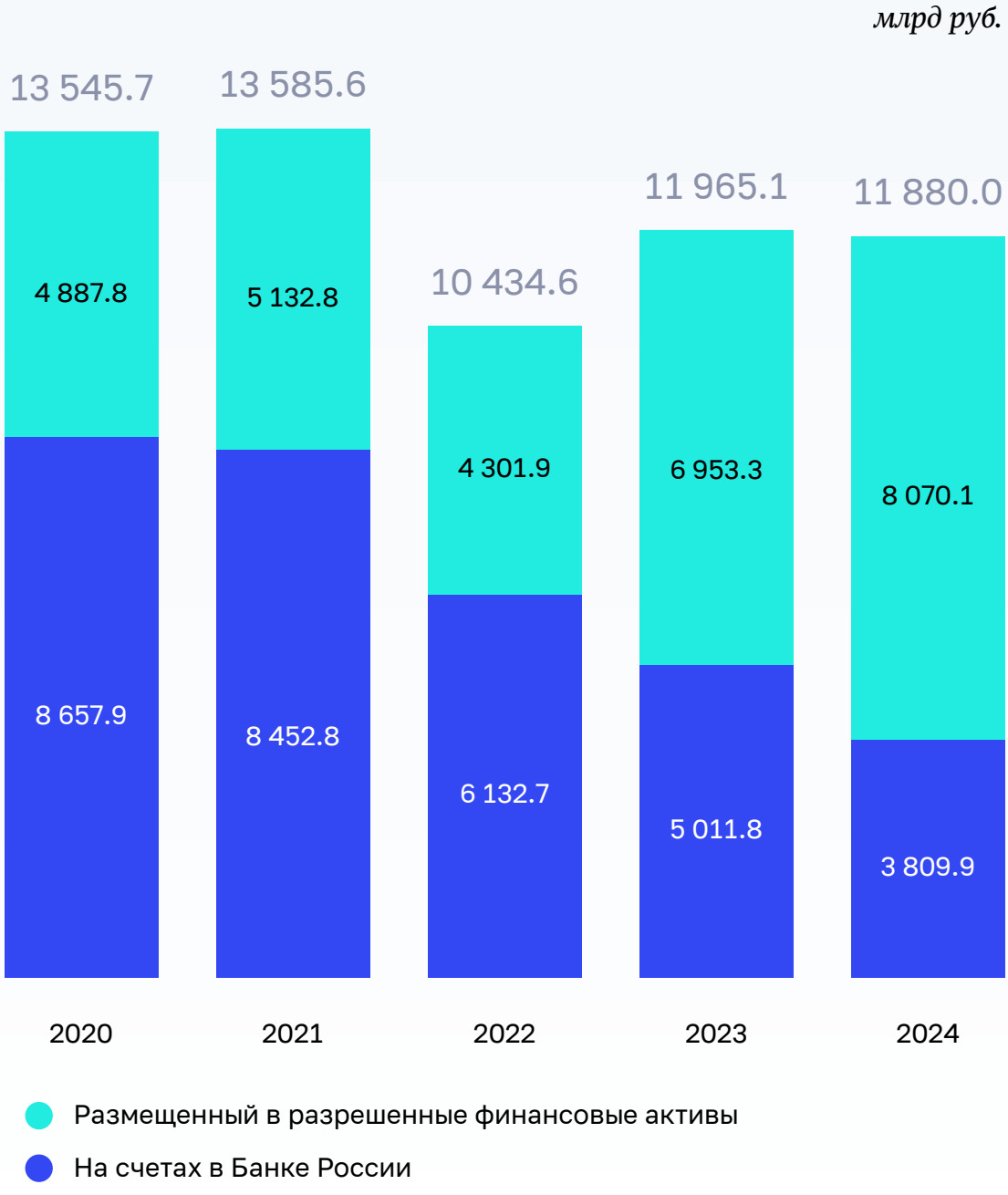
131. Письмо от 22 января 2025 г. № 15-04-06/4755.

132. Письмо от 20 января 2025 г. № ЗИ05/221/05-01.

133. 3 257,3 млрд рублей – 1 437,3 млрд рублей – 1 574,2 млрд рублей – 285,4 млрд рублей.

11.14. Динамика остатков средств на счетах ФНБ в иностранной валюте в Банке России и размещенных в разрешенные финансовые активы в 2020–2024 годах представлена на следующей диаграмме.

Динамика остатков средств на счетах ФНБ в иностранной валюте в Банке России и размещенных в разрешенные финансовые активы в 2020–2024 годах



Совокупный объем ФНБ в рублевом эквиваленте по сравнению с началом года уменьшился на 85 102,0 млн рублей, или на 0,7 %, и по состоянию на 1 января 2025 года составил 11 879 972,7 млн рублей.

Факторы, повлиявшие на изменение совокупного объема ФНБ в 2024 году, приведены в следующей таблице.

(млн рублей)

Наименование	Объем
Совокупный объем ФНБ на 1 января 2024 года	11 965 074,7
Перечисление средств ФНБ на единый счет федерального бюджета, всего в том числе в целях:	(-) 1 300 172,0
обеспечения сбалансированности (покрытия дефицита) федерального бюджета	(-) 1 300 000,0
софинансирования формирования пенсионных накоплений застрахованных лиц, уплативших дополнительные страховые взносы на накопительную пенсию	(-) 172,0
Зачисление средств в иностранной валюте и золоте в обезличенной форме, приобретенных за счет средств федерального бюджета в пределах объема дополнительных нефтегазовых доходов федерального бюджета 2023 года (в рублевом эквиваленте)	38 798,0
Курсовая разница по средствам (финансовым активам) в иностранной валюте и переоценка стоимости средств в золоте в обезличенной форме	1 102 366,4
Рыночная переоценка стоимости обыкновенных акций ПАО Сбербанк, ПАО «Аэрофлот» и Банка ВТБ (ПАО)	72 324,4
Иное увеличение объема финансовых активов ФНБ	1 581,2
Совокупный объем ФНБ на 1 января 2025 года	11 879 972,7

В целях софинансирования формирования пенсионных накоплений застрахованных лиц, уплативших дополнительные страховые взносы на накопительную пенсию, в 2024 году на единый счет федерального бюджета перечислены средства ФНБ в сумме 172,0 млн рублей (9,5 %[134]), в том числе 171,7 млн рублей в апреле и 0,3 млн рублей в июле (получены от реализации в июле 0,46 кг золота, находящихся на счете в Банке России по учету средств ФНБ в золоте).

134. К объему софинансирования формирования пенсионных накоплений застрахованных лиц за счет средств ФНБ, утвержденному на 2024 год Федеральным законом от 27 ноября 2023 г № 540-ФЗ (1 808,2 млн рублей).

В декабре 2024 года часть средств ФНБ на счетах в Банке России в объеме 55 488,4 млн китайских юаней и 58 957,0 кг золота в обезличенной форме реализована за 1 300 000,0 млн рублей. Вырученные средства перечислены на единый счет федерального бюджета в целях обеспечения сбалансированности (покрытия дефицита) федерального бюджета.

В июне 2024 года в соответствии с Правилами проведения расчетов и перечисления средств в связи с формированием и использованием дополнительных нефтегазовых доходов федерального бюджета, средств Фонда национального благосостояния, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 14 августа 2013 г. № 699, и приказом Минфина России от 18 июня 2024 г. № 242 «Об использовании дополнительных нефтегазовых доходов федерального бюджета на формирование Фонда национального благосостояния» средства в иностранной валюте в сумме 1 916,8 млн китайских юаней и 2 817,4 кг золота в обезличенной форме (далее – золото), приобретенные за счет средств федерального бюджета, направленных на их покупку в период с 8 декабря 2023 года по 7 февраля 2024 года в связи с формированием дополнительных нефтегазовых доходов федерального бюджета, зачислены на соответствующие счета по учету средств ФНБ.

Суммарная рыночная стоимость торгующихся на Московской Бирже обыкновенных акций российских эмитентов, в которые размещены средства ФНБ[135], за счет рыночной переоценки увеличилась в отчетном периоде с 3 284 261,9 млн рублей до 3 356 586,3 млн рублей, или на 72 324,4 млн рублей (на 2,2 %), при этом по акциям ПАО «Сбербанк России» и ПАО «Аэрофлот» рыночная стоимость увеличилась на 56 354,4 млн рублей (на 1,8 %) и на 56 631,4 млн рублей (в 1,7 раза) соответственно, а по акциям Банка ВТБ (ПАО) уменьшилась на 40 661,4 млн рублей, или на 30,4 %.

Информация о размещении средств ФНБ в разрешенные финансовые активы (возврате из указанных активов) в отчетном периоде представлена в следующей таблице:

135. Обыкновенные акции ПАО Сбербанк, ПАО «Аэрофлот» и Банка ВТБ (ПАО), рыночная стоимость которых рассчитана на основании средневзвешенных цен акций, определенных по результатам организованных торгов на ПАО Московская Биржа за 30 декабря 2024 года.

(млн рублей)

Наименование	Объем (пояснение)
Средства ФНБ, размещенные в разрешенные финансовые активы на 1 января 2024 года (с учетом ранее накопленных сумм курсовой разницы и переоценки рыночной стоимости)	6 953 296,7
1. Размещено, в том числе:	1 120 084,1
в российские ценные бумаги, связанные с реализацией самоокупаемых инфраструктурных проектов, перечень которых утвержден распоряжением Правительства Российской Федерации от 5 ноября 2013 г. № 2044-р (далее – Перечень проектов)	Средства ФНБ размещены:
	в сумме 3 919,9 млн рублей – в облигации Государственной компании «Автодор» в количестве 3 919 900 штук по цене одной облигации равной ее номинальной стоимости 1 000 рублей (ставка купона % годовых – «инфляция в Российской Федерации + 1%, но не менее 1%») в целях финансирования инфраструктурного проекта «Центральная кольцевая автомобильная дорога (Московская область)», предусмотренного пунктом 1 Перечня проектов;
	в сумме 77 436,57 млн рублей – в облигации Государственной компании «Автодор» в количестве 77 436 574 штуки по цене одной облигации равной ее номинальной стоимости 1 000 рублей (процентная ставка купона – 3 % годовых) в целях финансирования инфраструктурного проекта «Строительство автомобильной дороги «Казань - Екатеринбург» на участке Дюртюли - Ачит», предусмотренного пунктом 17 Перечня проектов;
	в сумме 24 000,0 млн рублей – в облигации ППК «Фонд развития территорий» в количестве 24 000 000 штук по цене одной облигации равной ее номинальной стоимости 1 000 рублей (процентная ставка купона – 3 % годовых) в целях финансирования инфраструктурного проекта «Программа финансирования строительства, реконструкции и модернизации объектов инфраструктуры за счет средств публично-правовой компании «Фонд развития территорий», полученных из средств Фонда национального благосостояния», предусмотренного пунктом 13 Перечня проектов;
	в сумме 36 075,06 млн рублей – в облигации АО «ГТЛК» в количестве 36 075 062 штуки по цене одной облигации равной ее номинальной стоимости 1 000 рублей (процентная ставка купона – 3 % годовых) в целях финансирования инфраструктурного проекта «Приобретение подвижного состава наземного общественного пассажирского транспорта для последующей передачи в лизинг», предусмотренного пунктом 20 Перечня проектов;
	в сумме 16 290,0 млн рублей – в облигации АО «ГТЛК» в количестве 16 290 000 штук по цене одной облигации равной ее номинальной стоимости 1 000 рублей (процентная ставка купона – 1,5 % годовых) в целях финансирования инфраструктурного проекта «Приобретение вертолетов отечественного производства для последующей передачи в лизинг для нужд российских авиакомпаний», предусмотренного пунктом 21 Перечня проектов;
	в сумме 8 686,09 млн рублей – в облигации АО «ГТЛК» в количестве 8 686 092 штуки по цене одной облигации равной ее номинальной стоимости 1 000 рублей (процентная ставка купона – 1,5 % годовых) в целях финансирования инфраструктурного проекта «Приобретение воздушных судов для последующей передачи в лизинг национальному перевозчику в Дальневосточном федеральном округе», предусмотренного пунктом 22 Перечня проектов;

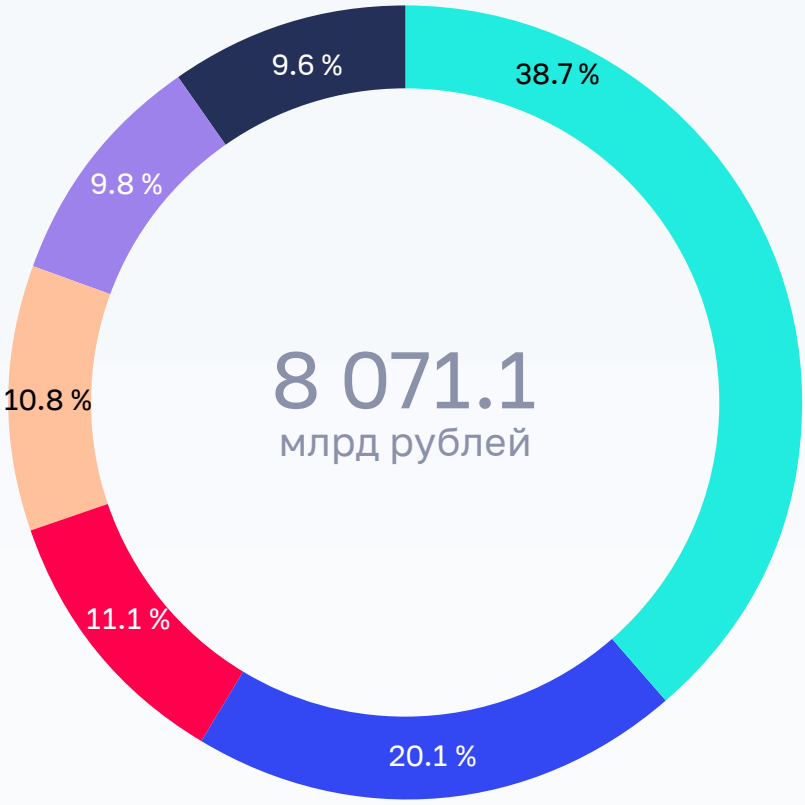
Наименование	Объем (пояснение)
в российские ценные бумаги, связанные с реализацией самоокупаемых инфраструктурных проектов, перечень которых утвержден распоряжением Правительства Российской Федерации от 5 ноября 2013 г. № 2044-р (далее – Перечень проектов)	в сумме 16 688,46 млн рублей – в облигации АО «ГТЛК» в количестве 16 688 457 штук по цене одной облигации равной ее номинальной стоимости 1 000 рублей (процентная ставка купона – 1,5 % годовых) в целях финансирования инфраструктурного проекта «Программа льготного лизинга гражданских судов водного транспорта», предусмотренного пунктом 23 Перечня проектов;
	в сумме 283 786,85 млн рублей – в облигации Государственной корпорации «Ростех» в количестве 283 786 849 штук по цене одной облигации равной ее номинальной стоимости 1 000 рублей (процентная ставка купона – 1,5 % годовых) в целях финансирования инфраструктурного проекта «Комплексная программа по расширению производства воздушных судов, авиационных двигателей, приборов и агрегатов, в том числе в целях создания системы послепродажного обслуживания гражданских воздушных судов, реализуемая Государственной корпорацией «Ростех», предусмотренного пунктом 24 Перечня проектов;
в иные ценные бумаги	в сумме 75 000,0 млн рублей – в привилегированные акции Банка ГПБ (АО) в количестве 75 000 000 штук по цене одной акции равной ее номинальной стоимости 1 000 рублей;
	в сумме 56 679,0 млн рублей – в облигации Государственной корпорации «Ростех» в количестве 56 679 000 штук по цене одной облигации равной ее номинальной стоимости 1 000 рублей (процентная ставка купона – 1,5 % годовых);
	в сумме 284 788,47 млн рублей – в ценные бумаги иных российских эмитентов;
на депозиты в ВЭБ.РФ	в сумме 9 203,71 млн рублей – на депозит (процентная ставка – 5 % годовых) в целях финансирования проекта ВЭБ.РФ «Обновление подвижного состава ГУП «Петербургский метрополитен»;
	в сумме 226 290,0 млн рублей – на субординированный депозит (процентная ставка – 6 % годовых) в целях финансирования инфраструктурного проекта;
	в сумме 300,48 млн рублей – на депозит (процентная ставка – 5 % годовых) в целях финансирования проекта по созданию, реконструкции и эксплуатации имущественного комплекса наземного электрического транспорта общего пользования в муниципальном образовании городской округ город Курск в Курской области;
	в сумме 939,51 млн рублей – на депозит (процентная ставка – 5 % годовых) в целях финансирования проекта по созданию, реконструкции и эксплуатации имущественного комплекса наземного электрического транспорта общего пользования в муниципальном образовании городской округ город Липецк в Липецкой области.

Наименование	Объем (пояснение)
2. Возвращено в том числе:	144 646,55
с депозитов в ВЭБ.РФ в целях финансирования проектов ВЭБ.РФ в реальном секторе экономики, реализуемых российскими организациями	ВЭБ.РФ досрочно возвратил часть средств ФНБ на общую сумму 4 242,07 млн рублей, размещенных на депозитах в 2016–2020 годах в целях финансирования следующих проектов:
	«Приобретение и предоставление во владение и пользование (лизинг) вагонов Московского метро» (КЖЦ-1) – в сумме 1 805,26 млн рублей;
	«Приобретение и предоставление во владение и пользование (лизинг) вагонов Московского метро» (КЖЦ-2) – в сумме 1 874,19 млн рублей;
	«Строительство нового аэропортового комплекса «Центральный» (г. Саратов)» – в сумме 562,62 млн рублей.
из ценных бумаг	ООО «НЛК-Финанс» осуществило предусмотренное эмиссионной документацией частичное погашение облигаций, приобретенных за счет средств ФНБ. В результате на счет по учету средств ФНБ в Банке России зачислены средства в сумме 18 398,46 млн рублей
	АО «ГТЛК» осуществило предусмотренное эмиссионной документацией частичное погашение облигаций, приобретенных Минфином России за счет средств ФНБ в целях финансирования следующих инвестиционных проектов:
	«Приобретение подвижного состава наземного общественного пассажирского транспорта для последующей передачи в лизинг», предусмотренного пунктом 20 Перечня проектов. В результате на счет по учету средств ФНБ в Банке России зачислены средства в сумме 1 091,97 млн рублей;
	«Приобретение вертолетов отечественного производства для последующей передачи в лизинг для нужд российских авиакомпаний», предусмотренного пунктом 21 Перечня проектов. В результате на счет по учету средств ФНБ в Банке России зачислены средства в сумме 78,89 млн рублей;
	«Программа льготного лизинга гражданских судов водного транспорта», предусмотренного пунктом 23 Перечня проектов. В результате на счет по учету средств ФНБ в Банке России зачислены средства в сумме 5,42 млн рублей
	Возврат средств ФНБ, размещенных в облигации иных российских эмитентов, в отчетном периоде составил 120 829,74 млн рублей.
Средства ФНБ, размещенные в разрешенные финансовые активы на 1 января 2025 года (с учетом сумм курсовой разницы и переоценки рыночной стоимости, а также иного увеличения объема финансовых активов ФНБ[136])	8 070 105,9

136. Положительная курсовая разница по указанным средствам в отчетном периоде составила 67 466,0 млн рублей, рыночной переоценки в объеме 72 324,4 млн рублей и иного увеличения объема финансовых активов в объеме 1 581,2 млн рублей.

С учетом указанных изменений структура средств ФНБ, размещенных в разрешенные финансовые активы (за исключением средств на счетах в Банке России), представлена на следующей диаграмме.

Структура средств ФНБ, размещенных в разрешенные финансовые активы



- **3 124.0** млрд рублей — обыкновенные акции ПАО «Сбербанк России»
- **871.0** млрд рублей — привилегированные акции кредитных организаций и ОАО «РЖД», не связанные с финансированием инфраструктурных проектов
- **1 623.1** млрд рублей — ценные бумаги, связанные с реализацией самоокупаемых инфраструктурных проектов
- **787.7** млрд рублей — облигации российских эмитентов, не связанныt с финансированием инфраструктурных проектов
- **892.2** млрд рублей — депозиты в ВЭБ.РФ
- **771.4** млрд рублей — прочие финансовые активы, предусмотренные статьей 96[11], без учета акций ПАО «Сбербанк России»

Информация о структуре финансовых активов, в которые размещены средства ФНБ, в отчетном периоде приведена в следующей таблице.

(млн рублей)

Показатель		На 01.01.2024	На 01.01.2025
Совокупный объем ФНБ		11 965 074,7	11 879 972,7
% к ВВП[137]		6,0	5,9
в том числе:	объем средств ФНБ на счетах в Банке России	5 011 778,0	3 809 866,8
	% к ВВП	2,5	1,9
	объем средств ФНБ в иных финансовых активах	6 953 296,7	8 070 105,9
	% к ВВП	3,5	4,0

По состоянию на 1 января 2025 года объем ликвидных активов ФНБ (средств ФНБ, размещенных на счетах в Банке России) уменьшился по сравнению с началом 2024 года на 1 201 911,2 млн рублей, или на 24,0 %. Объем ликвидных активов (средств ФНБ, размещенных на счетах в Банке России) в общем объеме ФНБ снизился и составил 32,1 %, что является самым низким показателем за последние годы. В результате объем ликвидных активов составил 3 809,9 млрд рублей, что лишь незначительно превышает среднемесячные расходы федерального бюджета на 2025 год. Также отмечаем, что указанный объем ликвидной части ФНБ на 19,7 % больше расходов на обслуживание долга Российской Федерации на 2025 год (3 181,7 млрд рублей).

Объем средств ФНБ, размещенных в иные финансовые активы, увеличился в отчетном периоде на 1 116 809,2 млн рублей, или на 16,1 %. Доля указанных средств в совокупном объеме ФНБ увеличилась с 58,1 % до 67,9 %.

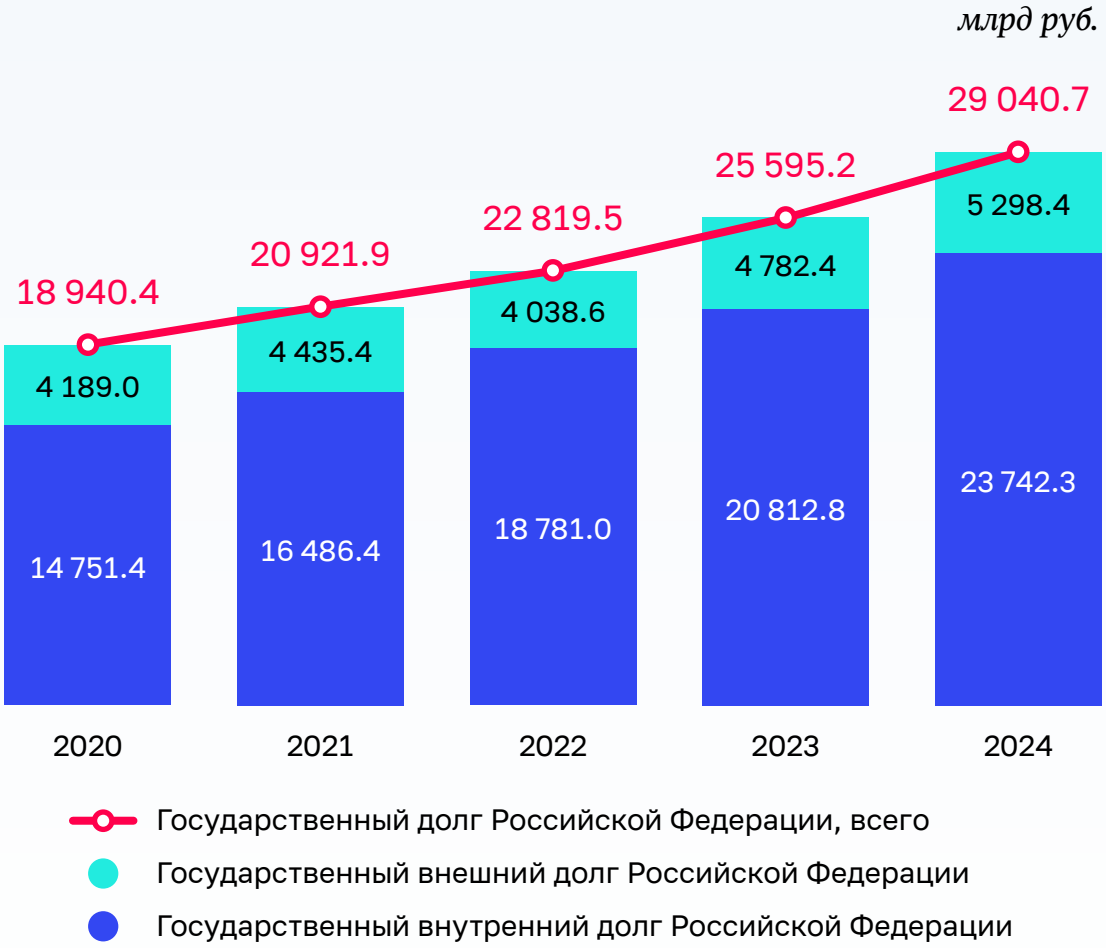
Фактическая структура средств ФНБ в разрешенной иностранной валюте и золоте по состоянию на 1 января 2025 года составила: в китайских юанях – 57,8 % и в золоте – 42,2 % (на 1 января 2024 года: в китайских юанях – 57,1 % и в золоте – 42,9 %).

Сумма доходов от управления средствами ФНБ, зачисленных в федеральный бюджет в отчетном периоде, составила 484 704,1 млн рублей, или 101,0 % прогноза поступлений указанных доходов в федеральный бюджет в 2024 году (479 955,0 млн рублей).

137. Для расчета применен ВВП по первой оценке Росстата (200 039,5 млрд рублей).

11.15. Сведения об изменении объема государственного долга Российской Федерации в 2020–2024 годах представлены на следующей диаграмме.

Динамика объема государственного долга Российской Федерации в 2020–2024 годах



За 2024 год государственный долг Российской Федерации увеличился на 3 445 553,3 млн рублей, или на 13,5 %, и по состоянию на 1 января 2025 года составил 29 040 741,3 млн рублей, или 14,5 % ВВП по первой оценке Росстата.

Объем государственного внутреннего долга Российской Федерации увеличился на 2 929 542,2 млн рублей, или на 14,1 %, и составил 23 742 292,8 млн рублей, или 89,0 % верхнего предела государственного внутреннего долга Российской Федерации (26 680 413,9 млн рублей). Его доля в общем объеме государственного долга Российской Федерации увеличилась с 81,3 % до 81,8 %.

Государственный внешний долг Российской Федерации по состоянию на 1 января 2025 года составил 52 109,2 млн долларов США, или 49 936,9 млн евро (82,7 % верхнего предела государственного внешнего долга Российской Федерации в размере 63,0 млрд долларов США, или 88,1 % верхнего предела государственного внешнего

долга Российской Федерации в размере 56,7 млрд евро) и уменьшился на 1 213,7 млн долларов США (увеличился на 1 722,9 млн евро), или на 2,3 % (3,6 %) по сравнению с объемом на 1 января 2024 года (53 322,9 млн долларов США).

В рублевом эквиваленте государственный внешний долг увеличился с начала года на 516 011,1 млн рублей, или на 10,8 %, и на 1 января 2025 года составил 5 298 448,5 млн рублей[138].

11.15.1. Сведения об изменении объема и структуры государственного внутреннего долга Российской Федерации в 2024 году представлены в следующей таблице.

(млрд рублей)

Наименование показателя		Объем государственного внутреннего долга Российской Федерации		Структура		Изменение (+/-) за 2024 год		
		на 1 января 2024 года	на 1 января 2025 года	на 1 января 2024 года	на 1 января 2025 года	сумма	%	процентные пункты
Государственный внутренний долг Российской Федерации		20 812,7	23 742,3	100,0	100,0	2 929,5	14,1	–
1. Государственные ценные бумаги – всего		20 112,4	23 086,1	96,6	97,2	2 973,8	14,8	-0,6
в том числе в структуре государственных ценных бумаг:	ОФЗ-ПД	10 944,7	11 618,8	54,4	50,3	674,1	6,2	-4,1
	ОФЗ-ПК	7 724,8	9 996,1	38,4	43,3	2 271,3	29,4	4,9
	ОФЗ-АД	122,7	93,2	0,6	0,4	-29,5	-24,0	-0,2
	ОФЗ-ИН	1 171,2	1 282,0	5,8	5,6	110,8	9,5	-0,3
	ГСО-ППС	94,4	94,4	0,5	0,4	0,0	0,0	-0,1
	ГСО-ФПС	41,0	-	0,2	0,0	-41,0	-100,0	-0,2
	ОФЗ-н	13,6	1,6	0,1	0,0	-12,0	-88,4	-0,1
2. Государственные гарантии Российской Федерации в валюте Российской Федерации		700,4	656,2	3,4	2,8	-44,2	-6,3	-0,6

138. Курсы доллара США и евро при расчете долга на 1 января 2024 года составили соответственно 89,6883 рубля за 1 доллар США и 99,1919 рубля за 1 евро, при расчете долга на 1 января 2025 года – 101,6797 рубля за 1 доллар США и 106,1028 рубля за 1 евро.

Увеличение государственного внутреннего долга Российской Федерации, выраженного в государственных ценных бумагах Российской Федерации, за 2024 год произошел в основном за счет увеличения объема государственного долга по ОФЗ-ПК на сумму 2 271 321,0 млн рублей, или на 29,4 %, объема госдолга по ОФЗ-ПД на 674 101,0 млн рублей, или на 6,2 %, а также объема госдолга по ОФЗ-ИН на 110 829,0 млн рублей, или на 9,5 %.

Государственный долг по государственным гарантиям Российской Федерации в валюте Российской Федерации на 1 января 2025 года составил 656 183,5 млн рублей, за 2024 год его объем уменьшился на 44 207,4 млн рублей, или на 6,3 %, что обусловлено:

- уменьшением фактических обязательств принципалов на сумму 128 149,4 млн рублей по 35 государственным гарантиям;
- увеличением фактических обязательств принципалов на сумму 83 942,0 млн рублей по 5 государственным гарантиям.
- Согласно выпискам из государственной долговой книги Российской Федерации по государственным гарантиям Российской Федерации в валюте Российской Федерации в 2024 году Минфином России не предоставлялись.

11.15.2. Сведения об изменении объема и структуры государственного внешнего долга Российской Федерации за 2024 год представлены в следующей таблице.

(млн долларов США)

Категория долга	Объем государственного внешнего долга Российской Федерации		Структура		Изменение (+/-) за 2024 год		
	на 1 января 2024 года	на 1 января 2025 года	на 1 января 2024 года	на 1 января 2025 года	сумма	%	процентные пункты
Государственный внешний долг Российской Федерации	53 322,9	52 109,2	100,0	100,0	-1 213,7	-2,3	-
в том числе:							
по государственным ценным бумагам Российской Федерации, номинальная стоимость которых указана в иностранной валюте:	33 049,0	32 368,1	62,0	62,1	-680,9	-2,1	0,1
задолженность по внешним облигационным займам	33 049,0	32 368,1	62,0	62,1	-680,9	-2,1	0,1

Категория долга	Объем государственного внешнего долга Российской Федерации		Структура		Изменение (+/-) за 2024 год		
	на 1 января 2024 года	на 1 января 2025 года	на 1 января 2024 года	на 1 января 2025 года	сумма	%	про-центные пункты
по кредитам правительств иностранных государств, иностранных коммерческих банков и фирм, международных финансовых организаций:	1 531,9	1 469,4	2,9	2,8	-62,5	-4,1	-0,1
по кредитам правительств иностранных государств	209,6	209,6	0,4	0,4	0,0	0,0	0,0
по займам международных финансовых организаций	1 298,5	1 237,6	2,4	2,4	-60,9	-4,7	0,0
прочая задолженность	23,8	22,2	0,04	0,04	-1,6	-6,7	0,0
Государственные гарантии Российской Федерации в иностранной валюте	18 741,9	18 271,6	35,1	35,1	-470,3	-2,5	0,0

По состоянию на 1 января 2025 года в общем объеме государственного внешнего долга Российской Федерации долг по государственным ценным бумагам, номинированным в иностранной валюте, составил 32 368,1 млн долларов США, или 62,0 %, государственным гарантиям Российской Федерации в иностранной валюте – 18 271,6 млн долларов США, или 35,1 %, займам международных финансовых организаций – 1 237,6 млн долларов США, или 2,4 %, кредитам правительств иностранных государств – 209,6 млн долларов США, или 0,4%, прочая задолженность – 22,2 млн долларов США, или 0,04 процента.

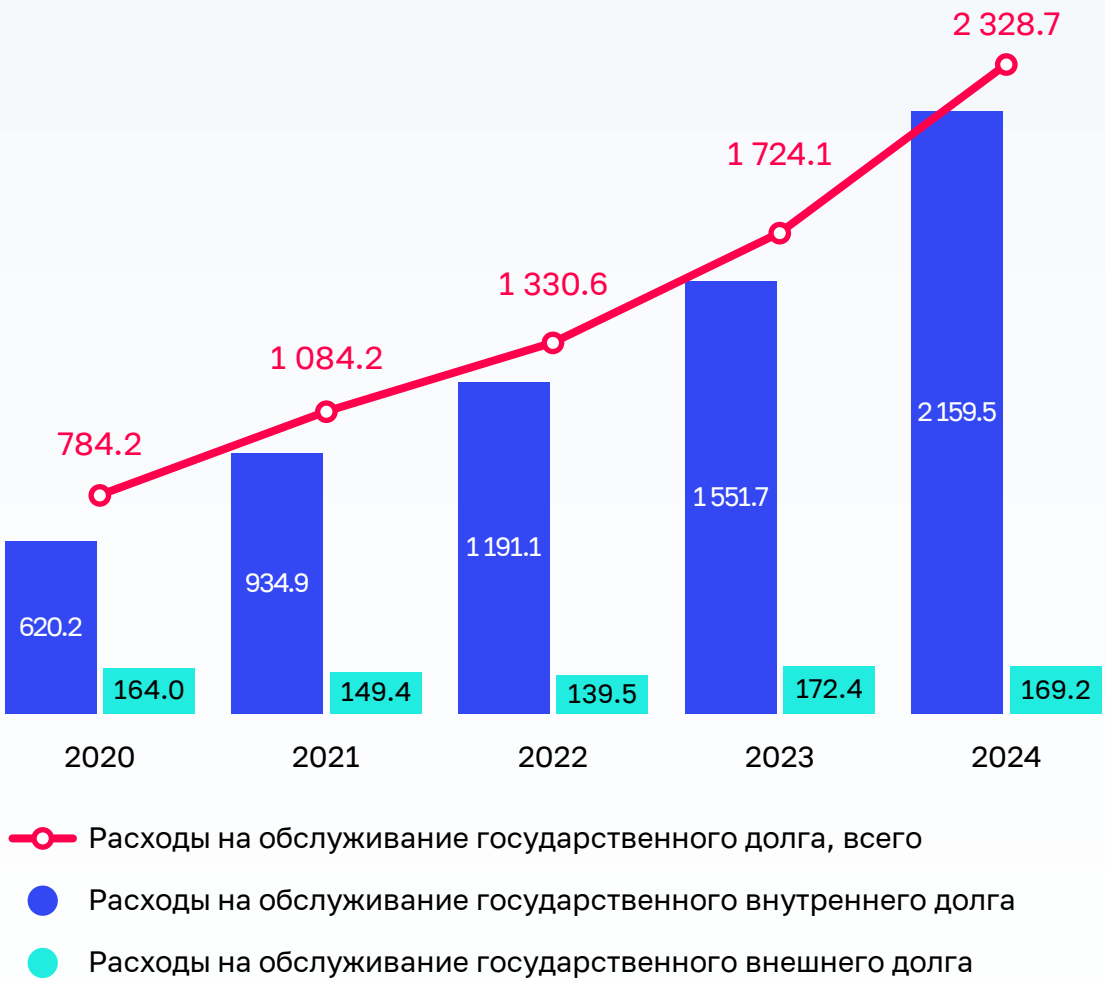
Государственный долг по государственным гарантиям Российской Федерации в иностранной валюте уменьшился с начала года на 470,3 млн долларов США и согласно выпискам из государственной долговой книги Российской Федерации составил 18 271,6 млн долларов США, в рублевом эквиваленте государственный долг по государственным гарантиям Российской Федерации в иностранной валюте увеличился на 176 919,7 млн рублей и по состоянию на 1 января 2025 года составил 1 857 847,8 млн рублей.

Согласно выпискам из государственной долговой книги Российской Федерации по государственным гарантиям Российской Федерации в иностранной валюте в 2024 году Минфином России не предоставлялись.

11.15.3. Динамика объема расходов на обслуживание государственного долга в 2020–2024 годах представлена на следующей диаграмме.

Динамика расходов на обслуживание государственного долга Российской Федерации в 2020–2024 годах

млрд руб.



Расходы федерального бюджета на обслуживание государственного долга Российской Федерации в 2024 году (с учетом статьи 113 Бюджетного кодекса Российской Федерации) составили 2 328 709,2 млн рублей млн рублей, или 99,8 % показателя уточненной сводной бюджетной росписи, из них: расходы на обслуживание государственного внутреннего долга – 2 159 496,1 млн рублей, или (99,9 % показателя сводной бюджетной росписи), внешнего долга – 169 213,1 млн рублей (98,7 %), или 1 771,9 млн долларов США.

По сравнению с 2023 годом расходы на обслуживание государственного долга Российской Федерации в 2024 году увеличились на 604 572,1 млн рублей, или на 35,1 %. Их доля в общем объеме расходов федерального бюджета составила 5,8 %, увеличилась по сравнению с «допандемийным» 2019 годом на 1,8 процентного пункта и стала одной из основных статей функциональной классификации расходов.

Структура расходов на обслуживание государственного долга Российской Федерации, в том числе по сравнению с динамикой общего объема расходов федерального бюджета, за 2022–2024 годы представлена в следующей таблице.

(млн рублей)

Наименование показателя	Исполнено за:		Утверждено Федеральным законом № 540-ФЗ (с изменениями)	Установлено сводной бюджетной росписью на 1 января 2025 года	Исполнение на 1 января 2025 года		
	2022 год	2023 год			сумма	в % к утвержденному объему	в % к сводной бюджетной росписи
Расходы на обслуживание государственного долга Российской Федерации, всего	1 330 570,4	1 724 137,1	2 293 856,1	2 332 606,1	2 328 709,2	101,5	99,8
Доля в общем объеме расходов федерального бюджета, %	4,3	5,3	6,2	5,7	5,8		
Расходы на обслуживание государственного внутреннего долга Российской Федерации	1 191 112,2	1 551 718,4	2 120 412,6	2 161 162,6	2 159 496,1	101,8	99,9
Доля в общем объеме расходов на обслуживание государственного долга Российской Федерации, %	89,5	90,0	92,4	92,7	92,7		
Расходы на обслуживание государственного внешнего долга Российской Федерации	139 458,2	172 418,7	173 443,5[139]	171 443,5	169 213,1	97,6	98,7
Доля в общем объеме расходов на обслуживание государственного долга Российской Федерации, %	10,5	10,0	7,6	7,3	7,3		

139. В соответствии с Федеральным законом от 12 июля 2024 г. № 175-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О федеральном бюджете на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов» расходы на обслуживание государственного внешнего долга увеличены на 2 562,7 млн рублей.

Наименование показателя	Исполнено за:		Утверждено Федеральным законом № 540-ФЗ (с изменениями)	Установлено сводной бюджетной росписью на 1 января 2025 года	Исполнение на 1 января 2025 года		
	2022 год	2023 год			сумма	в % к утвержденному объему	в % к сводной бюджетной росписи
Справочно: расходы федерального бюджета, всего[140]	31 118 915,4	32 353 847,2	37 182 647,8	40 578 748,6	40 191 620,7	108,1	99,0

Расходы на обслуживание государственного внутреннего долга по сравнению с 2023 годом увеличились на 607 777,7 млн рублей, или на 39,2 %, в 2024 году, что обусловлено в основном увеличением государственного внутреннего долга по ценным бумагам, номинальная стоимость которых указана в валюте Российской Федерации.

В 2024 году расходы на обслуживание государственного внешнего долга Российской Федерации по сравнению с 2023 годом уменьшились на 3 205,6 млн рублей (на 1,9 %), или на 212,5 млн долларов США (на 10,7 %), что связано, главным образом, с частичным погашением в 2024 году еврооблигаций выпуска «Россия-2030», а также с погашением в 2023 году еврооблигаций выпуска «Россия-2023», что предусмотрено соответствующим графиком платежей.

140. Информация по исполнению на 1 января 2025 года представлена на основании оперативной информации об исполнении федерального бюджета за январь – декабрь 2024 года (письмо Минфина России от 17 января 2025 г. № 16-04-06/3186).

© Счетная палата Российской Федерации, 2025